

高青县常家镇艾李湖村、胡家堡村村庄规划（2023-2035 年）
说明书

高青县常家镇人民政府

2023 年 3 月

目录

第一章 总则 1

 一、规划背景1

 四、规划原则2

 五、规划依据2

 六、规划范围3

 七、规划期限3

第二章 村庄概况 4

 一、区位交通概况4

 二、自然环境4

 三、土地利用现状5

 四、人口与社会经济现状6

 五、村民住宅建设情况7

 六、道路交通现状8

 七、公共服务设施现状9

 八、市政基础设施现状9

 九、问卷调查分析10

 十、现状问题总结11

第三章 村庄定位与目标13

一、村庄发展综合评价	13
二、村庄类型.....	13
二、发展目标与定位	13
三、发展策略.....	14
四、发展规模.....	15
第四章 产业发展规划	16
一、产业发展思路	16
产业规划布局	16
第五章 村域规划	18
一、村域国土空间布局	18
二、村域三区三线划定	19
三、生态保护与修复	20
四、农田保护与土地整治	22
第六章 公共服务与基础设施规划	24
一、道路交通规划	24
二、公共服务设施规划	24
三、基础设施规划	25
第七章 村庄建设规划	29
一、农房建设规划	29

二、村庄整治提升规划	29
三、绿化景观规划	30
四、标识系统规划	30
第八章 近期建设计划	32
一、近期建设规划	32
二、实施保障措施	32
第十章 规划实施措施	34
第十一章 规划管制规则	35
一、生态保护	35
二、耕地和永久基本农田保护	35
三、建设空间管制	35
四、防灾与减灾	35

第一章 总则

一、规划背景

（一）国家层面

2017 年，中央在十九大报告中提出，实施乡村振兴战略。要坚持农业农村优先发展，提出产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求。随着乡村振兴战略的深入实施，村庄规划愈发成为村庄发展振兴的基本前提和重要指引。2019 年初，中央农办、农业农村部、自然资源部、国家发展改革委、财政部等五部门联合发布《关于统筹推进村庄规划工作的意见》，明确了不规划不建设、不规划不投入的村庄规划总体要求。2019 年 3 月，习近平总书记明确提出要按照先规划后建设的原则，编制“多规合一”的实用性村庄规划，这为村庄规划的进一步发展完善明确了方向。2019 年 5 月 29 日，自然资源部办公厅印发《关于加强村庄规划促进乡村振兴的通知》（以下简称《通知》），对地方加强村庄规划编制和管理提出明确要求。《通知》明确村庄规划是法定规划，是国土空间规划体系中乡村地区的详细规划，是开展国土空间开发保护活动、实施国土空间用途管制、核发乡村建设项目规划许可、进行各项建设等的法定依据。要整合村土地利用规划、村庄建设规划等乡村规划，实现土地利用规划、城乡规划等有机融合，编制“多规合一”的实用性村庄规划。2020 年 1 月 2 日，下发了《中共中央国务院关于抓好“三农”领域重点工作确保如期实现全面小康的意见》，指出要对标全面建成小康社会加快补上农村基础设施和公共服务短板，加大农村公共基础设施建设力度、提高农村供水保障水平、扎实搞好农村人居环境整治、治理农村生

态环境突出问题等。持续抓好农业稳产保供和农民增收，推进农业高质量发展，保持农村社会和谐稳定，提升农民群众获得感、幸福感、安全感，确保脱贫攻坚战圆满收官，确保农村同步全面建成小康社会。

村庄规划是法定规划，是国土空间规划体系中城镇开发边界外的乡村地区的详细规划，是以上位国土空间规划为依据编制的“多规合一”的实用性规划。本规划是淄博市常家镇艾李湖村、胡家堡村村域范围内开展国土空间开发保护活动、实施国土空间用途管制、核发城乡建设项目规划许可、进行各项建设等的法定依据。

（二）山东省层面

2018 年 5 月，编制印发《山东省乡村振兴战略规划（2018-2022 年）》和《山东省推动乡村产业振兴工作方案》《推进乡村人才振兴若干措施》，打造生产美、产业强、生态美、环境优、生活美、家园好“三生三美”融合发展的乡村振兴齐鲁样板。2019 年 6 月，山东省自然资源厅发布关于转发《自然资源部办公厅关于加强村庄规划促进乡村振兴的通知》的通知(鲁自然资字〔2019〕49 号)，要求坚持先规划后建设，通盘考虑土地利用、产业发展、居民点布局、人居环境整治、生态保护和历史文化传承，尊重村民意愿，反映村民诉求，因地制宜、突出地域特色，编制能用、管用、好用的实用性村庄规划。力争到 2020 年年底有条件、有需求的村庄做到应编尽编。

（三）淄博市层面

为贯彻落实国家、省、市相关政策文件要求，淄博市组织开展村庄规划规范化试点（精品工程）工作，统一推进试点村庄的规划编制，力争打造一批特色鲜明、亮点突出、实施性好的村庄规划案例，进一步提升全市村庄规划编制水平，助力乡村振兴。同时，淄博市制定了《淄博市村庄规划编制标准化导则（试行）》，指导和规范村庄规划编制工作，增强村庄规划的标准化和规范化。

二、规划目的

为深入贯彻落实习近平总书记关于实施乡村振兴战略的重要论述，加快编制“多规合一”的实用性村庄规划，根据山东省自然资源厅转发《自然资源部办公厅关于加强村庄规划促进乡村振兴的通知》（鲁自然资字〔2019〕49 号）及《山东省村庄规划编制导则（试行）》的要求，特编制本规划，主要作为开展国土空间开发保护活动、实施国土空间用途管制、核发乡村建设项目规划许可、进行各项建设等的法定依据。

三、指导思想

村庄规划以探索“多规融合”的实现机制，构筑农居生活特色传承、农村生产集约高效、生态空间山清水秀的空间格局为目标。规划编制有利于协调各类专项规划和工程建设等，合理划定乡村各类功能性空间，严格控制村庄建设规模，盘活闲置低效用地；构建乡村生态产业体系，引导生态旅游、有机产业等环境友好型产业发展；结合土地综合整治、新村建设和旧村改造，统筹安排农村基础设施和公共服务设施用地。通过科学编制“多规融合”村庄规划，切实提高村庄土地利用水平，促进艾李湖村、胡家堡村新农村建设。

四、规划原则

1.多规合一、统筹安排

落实上位国土空间规划要求，整合村庄土地利用、村庄建设、产业发展等相关规划，合理确定村庄发展定位，统筹安排村庄生产、生活和生态空间。

2.保护生态、绿色发展

加强对各类生态保护地、地质遗迹、水源涵养区和优质耕地等的保护，整体推进山水林田湖草综合整治和生态修复，实现绿色发展、高质量发展。

3.优化布局、节约集约

优化村域国土空间保护利用格局，盘活利用村庄闲散用地，合理安排农村居民点建筑布局，提升土地资源节约集约利用水平。

4.传承文化、突出特色

传承乡土文化，利用自然环境，保护特有的村庄肌理、建筑风貌、农业景观，突出文化特色和地域特色，营造具有地方特点的人居环境。

5.尊重民意、简明实用

规划编制应体现村民主体地位，充分征求群众意见，保障村民的知情权、参与权和监督权；规划成果应简明扼要、通俗易懂，便于村民接受和执行。

五、规划依据

《中华人民共和国土地管理法》（2019 年修正）；

《中华人民共和国城乡规划法》（2019 年修正）；

《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18 号）；

《中央农办农业农村部自然资源部国家发展改革委财政部关于统筹推进村庄规划工作的意见》（农规发〔2019〕1 号）；

《关于印发生态保护红线划定指南的通知》（环办生态〔2017〕48 号）；

《基本农田保护条例》(国务院令第 257 号)；

《村庄整治规划编制办法》（2013）；

山东省自然资源厅转发《自然资源部办公厅关于加强村庄规划促进乡村振兴的通知》（鲁自然资字〔2019〕49 号）；

《中共中央国务院关于做好 2023 年全面推进乡村振兴重点工作的意见》（中发〔2023〕1 号）；

《山东省建设用地控制标准（2019 年版）》（2019）；

《山东省村庄规划编制导则（试行）》（2019）；

《山东省乡村振兴战略规划（2018-2022 年）》；

《山东省美丽村居建设导则》（2018）；

《高青县城市总体规划（2017-2035 年）》；

《高青县土地利用规划（2006-2020 年）》；

《高青县县域乡村建设规划（2017-2035 年）》；

《高青县常家镇总体规划（2015—2030 年）》；

其他相关规划及法律、法规、规范和行业标准。

六、规划范围

本次村庄规划的范围为淄博市高青县常家镇艾李湖村、胡家堡村村域范围，总面积为 551.1915 公顷。

七、规划期限

与上位国土空间总体规划保持一致，近期至 2025 年，远期至 2035 年。

第二章 村庄概况

一、区位交通概况

艾李湖村和胡家堡村地处高青县北部，东与芦湖街道相邻，南与唐坊镇、田镇街道接壤，西与木李镇相连，北隔黄河与滨州市滨城区里则街道西纸坊·黄河古村相望，交通便利，村域内有高青县天鹅湖温泉国际慢城和安澜湾景区，位于常家镇沿黄乡村振兴带和次中心交界处，区位优势良好。



图 2-1 区位分析图

二、自然环境

（一）地质条件

艾李湖村和胡家堡村地处华北平原坳陷区的南部，境内以新生界及其发育为特征，全被第四系黄土覆盖，土壤潜在肥力较高，保肥保水，抗旱，疏松易耕。

（二）气候

艾李湖村和胡家堡村属温带季风性大陆性气候，春秋短而冬夏长，光照充足，年平均气温 13.10C。年均无霜期 198 天。春多旱，夏季多雨，晚秋干旱少雨，冬季干燥寒冷雨雪稀少，构成“春旱、夏涝、晚秋又旱”的特征。

艾李湖村和胡家堡村由于受北方冷空气和海洋气候影响，平时风力不大，一般 2-3 级，有时也出现 6-8 级大风。就全年来说，春天风多也较大，多西南风和西北风，夏季多东南风，冬季多西北风。全年主导风向为东风及东南风，年平均风速为 2.8 米/秒；年平均大风日为 11.4 天。

（三）水文

艾李湖村和胡家堡村年平均降雨量 539.4 毫米，村域范围内地表水主要来自引黄水。地下水资源也比较丰富，完全能够满足村庄灌溉利用。

（四）特色资源

黄河安澜湾景区，是国家级 AAAA 级景区，依黄河而建，主要包括太公广场、田横广场、北纬 37℃ 音乐广场、风车广场四个休闲广场，以及植物迷宫、园路铺装改造、快乐涂鸦、婚纱摄影公园等项目。此外，还包含“花海”、“银杏林”、“九官格涂鸦”、“妙趣沙坑”、“野露营”等功能性景点。景区每年可接待上百万中外游客。

高青县天鹅湖温泉国际慢城景区，国家级 AAAA 级景区，是 2018 年山东省

新旧动能转换示范项目。2019 年被国际慢城联盟接受为正式成员，成为黄河流域第一个国际慢城，国际慢城已成为高青县展示形象的新名片、对外开放的新窗口。是一处整合湿地生态资源打造的集生态观光、拓展体验、引黄供水、湿地保护、休闲养生、生态宜居为一体的综合文化旅游度假区。目前已建设了天鹅湖湿地观光区、艾李湖生态保护区、慢享乡村集聚区、温泉养生养老区、蓝城桃花园小镇五大片区。来到天鹅湖温泉国际慢城，可观万鸟栖息，赏日落日出，看万荷盛开，寻清幽秘境；湿地泛舟、荷塘采莲、驻足观鸟、沐四季温泉。

三、土地利用现状

艾李湖村、胡家堡村村庄规划面积 551.1915 公顷，整体呈现出农业种植区和生态旅游区东西分布、中部居住区分布的空间格局，水浇地、水田、林地、水工设施、河流水面、坑塘水面用地较多，居民点布局相对集中。

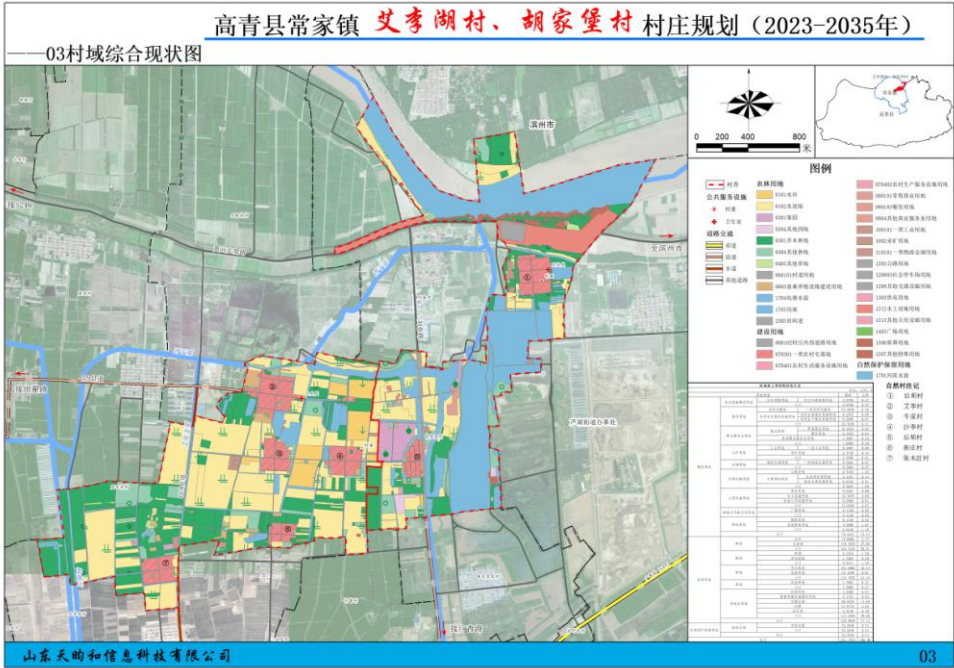


图 2-2 村域土地利用现状图

（一）农林用地

艾李湖村、胡家堡村农林用地面积 425.0648 公顷，其中耕地面积 164.3194 公顷，基本农田面积 130.9838 公顷，规模上，现状耕地比永久基本农田图斑面积多 33.3356 公顷。农村建住宅，应当尽量使用原有的宅基地和村内空闲地，不得占用永久基本农田；确需占用永久基本农田以外耕地的，由县级人民政府落实补充耕地。村庄现有林地 134.7652 公顷，林地以乔木林地为主，主要分布在村庄西部和东南部，空间分布比较集中。园地 9.8487 公顷，草地 1.5002 公顷，其他农用地 114.6326 公顷（其中坑塘水面 80.9470 公顷）。

（二）建设用地

艾李湖村和胡家堡村建设用地规模为 73.5421 公顷，其中村庄内部道路用地 2.5735 公顷，一类农村宅基地 34.5048 公顷，农村生活服务设施用地 0.2575 公顷，农村生产服务设施用地 0.0356 公顷，一类工业用地 0.4607 公顷，采矿用地 2.3749 公顷，一类物流仓储用地 0.3663 公顷，殡葬用地 0.1248 公顷，其他特殊用地 5.9200 公顷，公路用地 6.7849 公顷，社会停车场用地 2.4457 公顷，其他交通设施用地 0.0732 公顷，零售商业用地 0.1919 公顷，餐饮用地 0.1975 公顷，其他商业服务业用地 1.2687 公顷，供电用地 0.0104 公顷，其他公用设施用地 0.0389 公顷，水工设施用地 15.7879 公顷，广场用地 0.1249 公顷。

表 2-1 村域国土利用现状统计表

单位：公顷，%

用地类型				面积	比例
建设用地	农业设施建设 用地	乡村道路用地	村庄内部道路用 地	2.5735	0.47

用地类型				面积	比例
		小计		2.5735	0.47
	居住用地	农村宅基地	一类农村宅基地	34.5048	6.26
		农村社区服务设施用地	农村生活服务设施用地	0.2575	0.05
			农村生产服务设施用地	0.0356	0.01
		小计		34.7979	6.31
	商业服务业用地	商业用地	零售商业用地	0.1919	0.03
			餐饮用地	0.1975	0.04
		其他商业服务业用地		1.2687	0.23
		小计		1.6582	0.30
	工矿用地	工业用地	一类工业用地	0.4607	0.08
		采矿用地		2.3749	0.43
		小计		2.8356	0.51
	仓储用地	物流仓储用地	一类物流仓储用地	0.3663	0.07
		小计		0.3663	0.07
	交通运输用地	公路用地		6.7849	1.23
		交通场站用地	社会停车场用地	2.4457	0.44
			其他交通设施用地	0.0732	0.01
		小计		9.3037	1.69
	公用设施用地	供电用地		0.0104	0.00
		水工设施用地		15.7879	2.86
		其他公用设施用地		0.0388	0.01
		小计		15.8370	2.87
	绿地与开敞空间用地	广场用地		0.1249	0.02
		小计		0.1249	0.02
	特殊用地	殡葬用地		0.1248	0.02
		其他特殊用地		5.9200	1.07
		小计		6.0449	1.10
	合计			73.5421	13.34
农林用地	耕地	水田		15.0660	2.73
		水浇地		149.2535	27.08
		小计		164.3194	29.81
	园地	果园		8.2519	1.50
		其他园地		1.5955	0.29
		小计		9.8474	1.79
	林地	乔木林地		101.6603	18.44

用地类型			面积	比例
		其他林地	33.1049	6.01
		小计	134.7652	24.45
	草地	其他草地	1.5002	0.27
		小计	1.5002	0.27
	其他农用地	村道用地	4.6569	0.84
		畜禽养殖设施建设用地	5.1437	0.93
		坑塘水面	80.9470	14.69
		沟渠	21.6710	3.93
		田间道	2.2140	0.40
		小计	114.6326	20.80
	合计		425.0648	77.12
自然保护保留 用地	陆地水域	河流水面	52.5846	9.54
		小计	52.5846	9.54
	合计		52.5846	9.54
总计			551.1915	100.00

四、人口与社会经济现状

为充分了解村庄现状，准确把握村庄发展诉求，规划课题组在现场踏勘的基础上，采用召开村民代表会、发放调研问卷、访谈座谈等方式，对村民意愿进行调研分析。



村庄调查表

村庄名称：_____联系人：_____联系电话：_____

一、村庄概况

1、自然环境：关于村庄地形地貌、工程地质、自然灾害（了解利寿马台风过境情况）、水文气象等方面的文字资料。

2、村庄荣誉称号（传统村落、美丽宜居、旅游特色等）_____

3、村志（照片）、村名由来_____

4、本村的优势和不足。_____

二、人口情况

1、村庄人口一览表（人口网络数据）

2021 年 _____ 人， _____ 户；农业人口 _____ 人，非农业人口 _____ 人，待落户 _____ 人

年份 | 总户数 | 户 籍 人 | 常住人口 | 外来暂 | 出生人 | 死亡人 | 迁入/迁 | 男(人) | 女(人)

(户) | (口)(人) | (口)(人) | (住人口) | (口)(人) | (口)(人) | (出)(人) |

2013 | | | | | | | | | |

2014 | | | | | | | | | |

2017 | | | | | | | | | |

2018 | | | | | | | | | |

2019 | | | | | | | | | |

2020 | | | | | | | | | |

2021 | | | | | | | | | |

备注：男女人口数、外来暂住人口数可只填写 2021 年数据

2. 村庄人口年龄结构一览表（人口年龄金字塔）

年龄段 | 户籍人数（人） | 常住人口（人）

0~14 岁 | | |

15~40 岁 | | |

41~60 岁 | | |

61~80 岁 | | |

80 岁以上 | | |

3、外来人口

(1) 外出打工人数 _____ 人

(2) 村民外出打工的主要地点（限选 2 项）本镇 □ 县 □ 淄博市 □ 淄博市外 □

(3) 村民主要的务工目的地（限选 2 项）本镇 □ 县 □ 淄博市 □ 淄博市外 □

4、文化水平

村民文化教育程度：小学文化 _____ 人； 初中文化 _____ 人； 高中文化 _____ 人；

大学文化 _____ 人； 其他文化 _____ 人。

三、经济状况

1、总体概况

(1) 村整体年收入（近年） _____ 万元，村民人均纯收入 _____ 元/年。

(2) 村民主要收入来源（限 2 项） 务农 □ 务工 □ 经营 □ 分红 □

(3) 产业概况

一产总产值 _____ 万元，主要产品 _____；

二产总产值 _____ 万元，主要产品 _____；

三产总产值 _____ 万元，主要产品 _____；

2、第一产业

(1) 农业经营主体（散户、家庭农场、专业大户、村民合作社、农业龙头企业） _____

(2) 若有农业合作社、农业龙头企业，请说明运转方式及村民收益情况。

(3) 土地流转情况（图示）

流转 | 规模 | 用途 | 起止时间 | 流转金额

| | | | |

| | | | |

| | | | |

(4) 种植业（图示）

类别 | 名称 | 规模 | 亩产量/年 | 亩产值/年 | 种植月份 | 种植历史

粮食 | | | | | |

蔬菜 | | | | | |

水果 | | | | | |

林木 | | | | | |

6

图 2-3 问卷调查样表及现场访谈情况

（一）村庄人口情况

截止到 2021 年，艾李湖村、胡家堡村共有 642 户，户籍人口数 2269 人，常驻人口数 1429 人。

表 2-2 人口现状统计表

行政村名称	自然村名称	外出打工人口	2021 年户籍数	2021 年户籍人口数	2021 年常驻人口数
艾李湖村	艾李村	260	137	519	259
	张木匠村	120	87	276	156
	牛家村	120	68	242	122
	沙李村	130	94	330	200
	新庄村	30	48	160	130
	小计	660	434	1527	867
胡家堡村	前胡村	120	78	252	132
	后胡村	60	130	490	430
	小计	180	208	742	562
合计		840	642	2269	1429

（二）社会经济及产业

2021 年艾李湖村、胡家堡村农民人均纯收入 8000 元，村民主要收入来自土地流转租金、务工、务农、及经商为主，务工地点本市及周边区县为主。村集体收入 43 万元左右。

五、村民住宅建设情况

艾李湖村和胡家堡村村域内现状住宅用地为 34.5048 公顷，占村庄建设用地的 46.92%。村内住宅建筑主要分为传统和现代两类建筑，大部分为一层住宅，少量为两层。住宅形式砖墙红瓦坡屋顶，外立面大部分为白色粉刷墙漆，独立合

院，大部分是 2005 年以后建设，建筑质量较好。依据调查结果可分为三类，一类建筑——建筑质量良好、二类建筑——建筑质量一般、三类建筑——建筑质量差。

一类建筑：2005 年以后建设的砖混结构住宅，结构完好，建筑内部设施基本齐全。

二类建筑：主要是 90 年以后建设，以砖木结构为主，结构基本完好。

三类建筑：90 年以前建设，主要指结构、质量维护差的建筑（包括危房）。

表 2-3 建筑质量统计表

单位：户

行政村	自然村	一类建筑	二类建筑	三类建筑	闲置宅基地
艾李湖村	艾李村	19	100	15	3
	张木匠村	8	62	15	2
	牛家村	18	43	5	2
	沙李村	25	62	5	2
	新庄村	14	28	4	2
	小计	91	292	40	11
胡家堡村	前胡村	0	78	0	0
	后胡村	24	93	10	3
	小计	17	183	7	2
合计		107	475	47	13



图 2-4 村庄建筑质量分析图

六、道路交通现状

（一）动态交通

1.对外交通

胡家堡村北有一条黄河大堤路，向西接省道 S246，向东通向滨州市，029 县道由西向东至刘春 2 号桥以南，再向南联通艾李湖村和胡家堡村接广青路（S309），艾李湖村东边有一条 018 乡道南北贯穿艾李湖村，村庄对外交通较为便捷，对外联系道路均为柏油路面，质量较好。

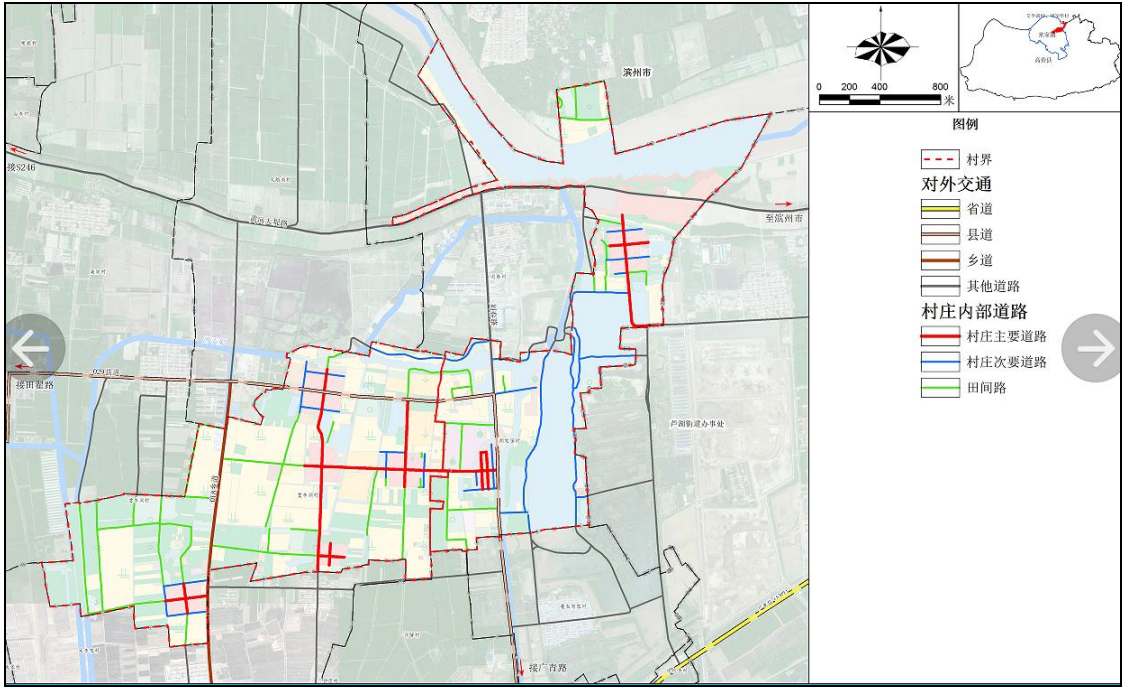


图 2-6 村域道路交通现状图

2.村内交通

村庄内部主要道路逐步形成“多主干，少次干”的道路系统，主街均已硬化，硬化路面宽度 6 米，次干路也已硬化，硬化路面 4 米。



图 2-7 村庄主要道路现场照片

（二）静态交通

艾李湖村和胡家堡村村委会前各有一处停车设施，停车位多个，村内有占路停车现象。

七、公共服务设施现状

艾李湖村和胡家堡村公共服务设施和商业服务业设施较为完善，设有党员群众服务中心、便民超市、健身活动场地、社区文化中心、卫生室等。

（一）党员群众服务中心

胡家堡村党员群众服务中心位于村庄中心处，占地面积约 500 平方米，建筑质量良好，设施相对齐全，基本满足村民公共管理服务需求。艾李湖村党员群众服务中心位于村东头，占地面积约 500 平方米，建筑质量良好，设施相对齐全，基本满足村民公共管理服务需求。



图 2-8 党群服务中心照片

（二）医疗卫生

各行政村均设有卫生室，配备 1 名医护人员，建筑质量良好。

（三）商业设施

村内设有生活超市、特色饭馆、民宿基本满足村民和游客的日常需求。



图 2-9 商业设施现场照片

（四）公共活动场地

各村内均有公共活动场地，配备有健身器材，满足村民日常健身活动需求。



图 2-10 公共活动场地现场照片

八、市政基础设施现状

（一）给水排水

给水设施：村庄自来水管线由常家镇市政供水管网供给，供水主管沿村庄主要道路埋地敷设，管材为 PE 管，管径 200mm；供水次管沿村庄各次要道路和东

西向街道埋地敷设，管材为 PE 管，管径 150mm。

排水设施：艾李湖村和胡家堡村村内雨水和洗刷水、生活污水等通过村内各主次干道排水暗沟排放至村庄周边坑塘或沟渠。

（二）电力电讯

艾李湖村和胡家堡村已实现集中供电，由各村庄南边常家镇配电网接入村庄配电箱，主要管线沿南北主要道路架杆敷设，次要管线沿巷路，由房屋后墙进入各住户。村庄道路两侧绿化带或人行道上设置路灯，主干道路灯间距 40m，次干道为 50m。电信沿主要道路架空敷设。



图 2-11 村庄电力设施现场照片

（三）热力燃气

艾李湖村和胡家堡村未集中供热，村庄内已全部接通天然气，均未集中供热，村民采用燃气壁挂炉、生物质颗粒炉取暖。



图 2-12 村庄燃气设施现场照片

（四）环卫设施

村委内均设有公共厕所，村内设有固定的垃圾收集点，采用垃圾箱的形式，由街道办统一转运处理。



图 2-13 村庄环卫设施现场照片

九、问卷调查分析

（一）人口情况分析

1.老龄化现象严重

2021 年，村庄 16 岁以下人口 439 人，占总人口的 19.35%；17-60 岁劳动人口 1508 人，占总人口的 66.46%，60 岁以上人口有 323 人，占全村人口的 14.24%，人口老龄化较重，负担系数较高，目前村庄全部以居家养老为主。

2.文化水平整体较低

艾李湖村和胡家堡村具有初中文化水平的村民比例最高，占比为 36.18%，小学文化水平，占比为 38.03%，高中及高中以上文化程度人口占比为 15.87%，其他文化程度人口占比 9.92%。

3.人口流失多，以外出打工就业为主

17-59 岁劳动人口中，外出务工人口 840 人，占人口总数的 37.02%，其余劳动人口以本地本村就业为主，人口流动性相对较大。

（二）意愿分析

1.住所意愿

艾李湖村和胡家堡村均为上世纪 90 年代黄河滩区迁建村庄，村庄采取统一规划建设，布局合理，交通便利，设施相对完善，基本满足村民日常生活生产需要。对现状住所比较满意。

2.养老意愿

受访村民中，80%的村民意愿居家养老，10%的村民愿意到政府免费养老院养老，仅有 10%跟随子女养老。

（三）满意度分析

1.子女入学

艾李湖和胡家堡村周边有三合社区幼儿园和小学，村民子女入学通过校车接送至，比较方便，对子女入学情况基本满意。

2.公服设施、基础设施满意度分析

艾李湖和胡家堡村，公服设施、基础设施比较完善，部分道路出现开裂破损现象急需修复，应在规划中重点考虑。艾李湖村 40%的村民认为本村需提升的地方为便民店、卫生室等配套设施少，30%的村民认为环境卫生条件差，规划应予以重点考虑。

胡家堡村 30%的村民认为缺乏老年休闲活动场所，这表明村内基础设施建设还需进一步加强改善。

3.医疗服务满意度分析村民对本村医疗服务的满意程度较高，60%的村民认为收费合理，医疗水平优；40%的村民对本村的医疗服务水平评价不高，规划应予以重点考虑。

十、现状问题总结

（一）土地利用和住宅建设方面

- 1.土地空间布局不合理，各类用地相互穿插，彼此干扰；
- 2.闲置宅基地和低效利用地缺乏规划引导，存在土地浪费现象；
- 3.住宅规范性建设引导较弱；
- 4.村庄内存在一户多宅、无户住宅、闲置住宅等现象。

（二）道路交通方面

- 1.村庄缺乏规划停车场地，存在乱停乱放现象；

2.村庄内巷道硬化率不高，雨天出行存在不便。

（三）基础设施方面

- 1.排水设施较为完善全部为排水暗沟，但沟内脏乱堵塞，影响排水功能；
- 2.电力电信管线架杆敷设，存在私搭乱扯现象，影响村容村貌和用电安全。

（四）村容村貌方面

- 1.绿化覆盖率一般，缺乏集中成片绿地，不利景观和微气候改善；
- 2.缺少垃圾处理站，垃圾箱设置不足，乱扔垃圾现象突出，影响村庄景观；
- 3.闲置宅基地乱堆乱放，私搭乱建，影响村庄景观；
- 4.“三边”（宅边、路边、水边）绿化缺乏引导，凌乱无序。

（五）公共服务设施方面

村中公共活动场地数量不足，无法满足村民日益增长的需要。

（六）村庄标识方面

- 1.主要道路标识缺乏引导管控，影响街道界面景观；
- 2.村内宣传标识针对性、识别性不强，特色不鲜明。

（七）村庄产业方面

艾李湖村目前一产为主要产业，主要是种植玉米、小麦、水稻等粮食作物，产业类型相对单一，新型产业动力不足。胡家堡村三产为主要产业，主要是以特色餐饮、民宿，以及生态游附属产业为主，均是农业家庭户的经营模式，经营模式受局限。

第三章 村庄定位与目标

一、村庄发展综合评价

（一）优势

- 1.区位优势明显，艾李湖村和胡家堡村位于常家镇西北，北依母亲河黄河的天然地理优势，交通便利。
- 2.旅游资源丰富，村内有黄河安澜湾景区和高青天鹅湖国际温泉慢城景区两大国家级 AAAA 级风景区。村域三面环水，胡家堡村紧邻“引黄济淄工程”，村庄东南部是引黄水沉沙池，经过多年沉积，沉沙池水面衍生出 700 余亩原生态湿地，现已被天鹅湖温泉国际慢城景区整合，旅游资源丰富。土地资源和剩余劳动力较多，为村庄发展提供丰富的资源本底。

（二）劣势

- 1.村庄规划相对滞后。村庄社区风貌及生态环境急需改善，村庄建设缺乏规划的指导。
- 2.内部道路系统不够完善。艾李湖村和胡家堡村村庄道路两侧绿化较少，品种单一。
- 3.基础设施差。村庄缺乏集中公厕及垃圾中转站等村庄基础设施。

（三）机遇

- 1.近年来国家以及山东省对乡村建设政策、资金和项目的大力支持，淄博市人民政府对于村庄规划建设的高度重视。

2.天鹅湖慢城景区 2019 年被国际慢城联盟接受为正式成员，成为黄河流域第一个国际慢城，国际慢城已成为高青县展示形象的新名片、对外开放的新窗口。为村庄三产的发展和人才的吸引提供了新的平台。

（四）挑战

- 1.如何科学开发，合理保护湿地生态系统，既能够正面对湿地资源起到保护作用，又能够合理科学的对湿地进行开发利用，做到湿地环境保护与社会经济发展相协调。
- 2.公共服务设施配套不完善。艾李湖村和胡家堡村公共服务设施和基础设施配套相对滞后，对村庄产业的发展未能提供动力支持，公共服务设施条件水平亟待提升。

二、村庄类型

对接上位规划和相关规划，综合考虑村庄区位交通、自然地理、生态环境、人口情况、产业经济、土地使用、村庄建设、公共服务、基础设施等主要因素，在现状调查的基础上，确定后艾李湖村为集聚提升类村庄，胡家堡村为特色保护类村庄。

二、发展目标与定位

（一）发展目标

规划到 2035 年，将艾李湖村、胡家堡村建设成为黄河流域特色明显、生态优越、经济富强、社会和谐、人民幸福的新型美丽乡村。助力常家镇打造黄河流域

生态保护和高质量发展示范区。

从建设“特色旅游乡村”目标出发，以产业差异化发展为导向，补齐村庄发展短板，找准村庄致富门路，规划一产为基础，二、三产业为发展方向，合理发展农产品延伸产业，以农产品初加工、储存和运输为主，促进乡村经济发展。积极构建农村现代产业发展体系，实现产业发展标准化、规模化、生态化、品牌化、现代化，增加村民收入，促进农村产业提档升级，提升村庄的核心竞争力。

（1）利用区位和交通优势，整合黄河、安澜湾、天鹅湖湿地、温泉、乡村等自然资源和人文资源，打造的一处集观光旅游、休闲度假、婚庆娱乐、研学科普、康体养生、研学拓展、生态宜居等多功能为一体的综合文化旅游产业园区。

（2）建设对外开放包容、对内舒适宜人的村庄，打造高青县现代康居传统村庄典范。

（3）落实基本农田划定成果，明确保护要求及管控措施；统筹布局村庄生产、生活、生态空间，优化农田结构和布局，加强基本农田建设，全面提升耕地质量，推进农业现代化，按照自然生体不破坏、耕地质量不减少、质量不下降、建设用地规模不增加的原则，优化调整村域空间布局。

（二）功能定位

艾李湖村和胡家堡村北依黄河，地处黄河下游，得天独厚的地理位置，自然资源丰富，交通便利，区位条件优越。淄博市安澜湾景区和高青县天鹅湖国际慢城景区坐落于本村，从根本上解决了高青县黄河旅游基础设施和旅游要素欠缺的实际，故借机大力发展旅游业，努力把两村打造成赋有黄河文化特色的窗口，综

合村域资源现状，与乡村振兴和脱贫攻坚有机结合，带动群众致富奔康，打造高青全域旅游发展升级版。同时认真贯彻落实习近平总书记在山东省济南市主持召开深入推动黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上的重要讲话精神，坚决落实好黄河流域生态保护和高质量发展战略部署，坚定不移走生态优先、绿色发展的现代化道路。因此艾李湖村和胡家堡村村庄发展定位为“以黄河自然景观为依托，发展休闲养生、农家娱乐、生态观光等高质量发展旅游示范区”。

三、发展策略

（一）全域管控

坚持全域管控和底线思维，进行全域产业谋划、全域设施布局、全域风貌引导。统一安排村域整治项目及工程措施，归类梳理包括生态保育、村庄建设、产业支撑等的各类项目。

（二）提升产业

对现状农业进行规模化、集约化、标准化、品牌化的提升建设，对现状工业升级改造，大力发展第三产业，构建一产强、二产优、三产厚的产业体系，促进村庄经济全面振兴。

（三）优化环境

坚持高起点规划、高水平建设、高要求监管、高标准配套，综合治理村庄环境、全面提升乡村风貌。

（四）完善配套

完善村庄基础设施，按需配建公服设施，通过基础设施和公共服务设施建设，

使村庄人居环境得到较大提升。

四、发展规模

人口规模

人口采用综合增长率法进行预测。这种方法主要参考历年自然增长率和机械增长率，确定预测期内年平均综合增长率，预测出目标年的人口规模。预测公式如下：

$$Q=Q1(1+k)n$$

其中：Q——目标年户籍总人口预测；

Q1——现状户籍总人口数；

K——规划期内户籍人口综合增长率（‰）；

n——规划期限（年）。

综合分析常家镇及艾李湖村、胡家堡村历年人口增长情况，同时结合村庄实际情况，结合村庄远期规划建设及乡村振兴逐步留住乡村人才，人口综合增长率按照 7‰计算：

根据人口规模预测公式，预测结果如下：

2025 年，规划人口为 2269 人，其中艾李湖村人口规模为 1527 人，胡家堡村村人口规模为 763 人。

2035 年，规划人口为 2433 人，其中艾李湖村人口规模为 1637 人，胡家堡村村人口规模为 796 人。

第四章 产业发展规划

一、产业发展思路

从建设特色明显、生态优越、经济富强、社会和谐、人民幸福的新型美丽乡村目标出发。贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，坚决落实好黄河流域生态保护和高质量发展战略部署，坚定不移走生态优先、绿色发展的现代化道路。以托黄河自然景观，发展休闲养生、农家娱乐、生态观光游，充分利用村域特色资源，产业差异化发展为导向，补齐村庄发展短板，找村庄致富门路，规划一产为基础，三产业为发展方向，合理发展农产品延伸产业，以农产品储存和运输为主，促进乡村经济发展。积极构建农村现代产业发展体系，实现产业发展标准化、规模化、生态化、品牌化、现代化，增加村民收入，促进农村产业提档升级，提升村庄的核心竞争力。

一产：基于农村发展现状，夯实农业基础地位，巩固村庄粮袋子，丰富村庄菜篮子，加大农产品科技支持力度，着力发展粮食作物种植、有机蔬菜种植等现代农业，科学推广“稻虾共作”模式，充分利用稻田的浅水环境和冬闲期，有效提高稻田单位面积经济效益，实现一地两用、一水两收，同时还可以进一步减少农业面源污染和水产养殖尾水污染，形成绿色农业经济。

二产：以产业结构升级为导向，扩大产业发展规模，积极培育新的经济增长点，延伸产业链条，立足村庄发展实际，大力发展蔬菜及农产品初加工等绿色高附加值的产业，实现一产服务二产，二产反哺一产的现代产业新格局。同时保留

艾李湖村（张木匠村）北侧工业项目，建立高效、协作、专业的人才队伍，打造优质品牌。

三产：树立“大三产”的发展理念，利用区位和交通优势，整合黄河、安澜湾、天鹅湖湿地、温泉、乡村等自然资源和人文资源，打造的一处集观光旅游、休闲度假、婚庆娱乐、研学科普、康体养生、研学拓展、生态宜居等多功能为一体的综合文化旅游产业园区。

产业规划布局

农业生产区：结合实施乡村振兴战略，充分挖掘当地资源优势，调整农业产业结构，推广实施有机蔬菜种植，加大有机蔬菜种植面积、农技集成、农机配套等技术研发力度，重点种植高产易储存的蔬菜，提高农民收益。村庄中部和西部普及水肥一体化技术，形成高效农业示范区；村庄中部水田推广“稻虾共作”，稻虾共作模式是将水稻种植与小龙虾养殖有机结合于一体，充分利用稻田浅水环境和冬闲期，能够在稳定水稻种植面积和产量的基础上，大幅减少化肥农药的投入和使用，同时产出高品质的小龙虾。注重耕地质量保护，继续打造高效规模农业、精细化农业，通过绿色种植、无公害培育，打造高附加值绿色农产品为主的生态农业示范区。同时利用移动互联网，打造“互联网+”的营销模式，扩大品牌知名度，打造研学拓展、直播助农、生态宜居等一二三产融合为一体的综合电商产业园区。

农业观光区：利用现代农业技术，开发具有较高观赏价值的作物品种园地，或利用现代化农业栽培手段，向游客展示农业最新成果。如引进优质蔬菜、绿色

食品、高产瓜果、观赏花卉作物，组建多姿多趣的农业观光园、自摘水果园、农俗园、果蔬品尝中心等。另外,区内除自然农业景观外,还可通过人造农业景观吸引物与当地有较好基础的农业经济和技艺观光相结合,开发新的农业"三高"园区,走出一条新的生态环境效益、经济效益和社会效益持续发展之路。

生态林业种植区：大力发展林业产业，对区域生态林业种植结构进行调整，推广规模种植和土地流转，建立高质量、规模化的森林观光休闲产业。

生态旅游区：立足黄河自然生态禀赋，发掘黄河文化资源，加快推进黄河水体健康保护和黄河文化带旅游产品供给，安澜湾和慢城旅游景区基本补齐了县域旅游短板，以村域特色资源安澜湾、温泉、慢城、湿地，黄河以及黄河文化为支撑，大力发展生态旅游业，完善旅游服务设施，打造精致黄河文旅产品，开发黄河旅游新模式，以黄河旅游带动全县经济发展，提升市民游客幸福感受。

畜禽养殖区：加强主导品种主推技术推广，示范推广疫病综合防治、健康养殖、圈舍改造技术。养殖肉鸭主推品种麻鸭、樱桃谷鸭和花边鸭，主推技术为保温育雏技术、配合饲料技术、湿度规模养殖技术和家禽无公害化处理与综合利用技术。从而实现现代化科学养殖，有效提高生产效率，加快出栏率，更容易实现规模化养殖，给农民带来更大的收益。

综合发展区：村东利用优越的交通区位条件，依托资源禀赋、产业基础和传统优势，整合生产要素，大力发展商贸、物流、餐饮、民宿等服务型产业，形成具有一定特色、结构合理的商贸服务区发展格局。

特色休闲区：结合本村域内旅游文化资源，打造成一个人房车露营地，为房车

和自驾车者提供停靠、餐饮、休息住宿，以及全套的供给补给服务区。

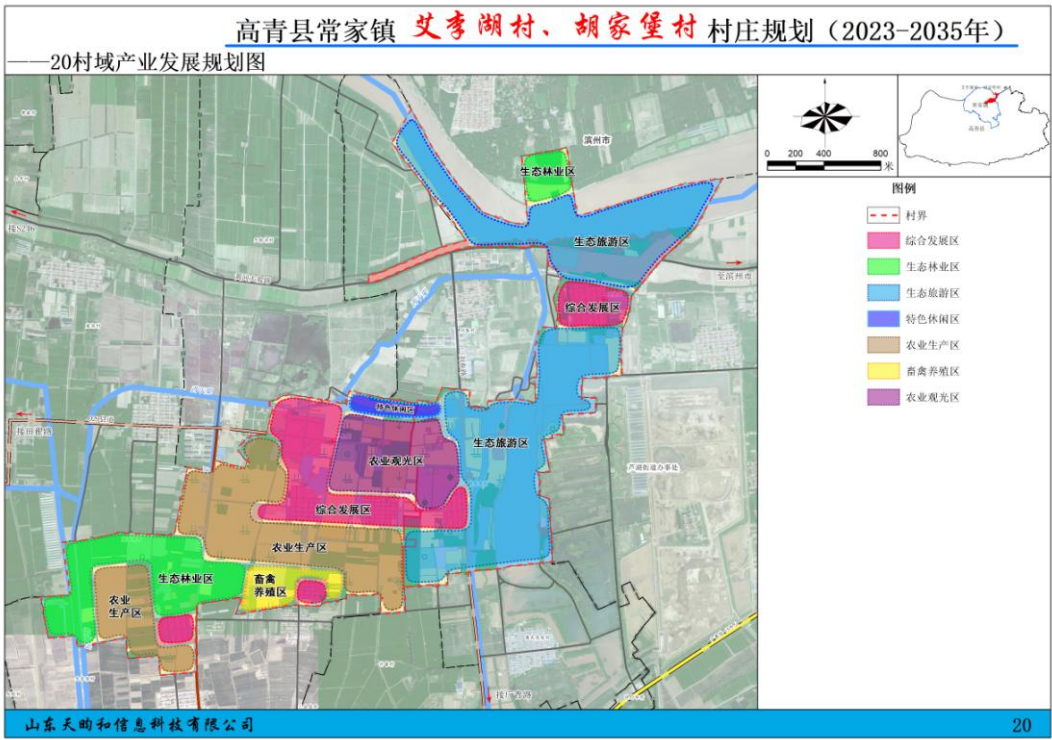


图 4-3 村域产业发展规划图

第五章 村域规划

一、村域国土空间布局

与土地利用总体规划、三调成果等相关规划充分衔接的基础上，按照村庄发展的特点，结合土地整治项目的实施，合理确定村庄发展规模。在深入调查、居民访谈和分析的基础上，合理配置农村居民点内部各类建设用地的结构和比例，增加村庄公共服务设施的配套。

规划远期 2035 年，村域内（不含城镇开发边界内）农林用地面积为 423.0232 公顷，建设用地面积为 75.5837 公顷。

表 4-1 村域国土空间结构调整表

单位：公顷，%

地类名称			基期：2021 年		远期：2035 年		规划期内增减	
			面积	比例	面积	比例	面积	比例
农林用地	耕地	水田	15.0660	2.73	15.0660	2.73	0.0000	0.00
		水浇地	149.2535	27.08	150.6515	27.33	1.3980	0.94
		小计	164.3194	29.81	165.7174	30.07	1.3980	0.85
	园地	果园	8.2519	1.50	8.2519	1.50	0.0000	0.00
		其他园地	1.5955	0.29	1.5955	0.29	0.0000	0.00
		小计	9.8474	1.79	9.8474	1.79	0.0000	0.00
	林地	乔木林地	101.6603	18.44	101.6725	18.45	0.0123	0.01
		其他林地	33.1049	6.01	32.4706	5.89	-0.6343	-1.92
		小计	134.7652	24.45	134.1431	24.34	-0.6221	-0.46
	草地	其他草地	1.5002	0.27	1.5002	0.27	0.0000	0.00
		小计	1.5002	0.27	1.5002	0.27	0.0000	0.00
	其他农用地	村道用地	4.6569	0.84	4.5675	0.83	-0.0895	-1.92
		畜禽养殖设施建设用地	5.1437	0.93	5.0911	0.92	-0.0526	-1.02
		坑塘水面	80.9470	14.69	78.2716	14.20	-2.6754	-3.31
		沟渠	21.6710	3.93	21.6710	3.93	0.0000	0.00
		田间道	2.2140	0.40	2.2140	0.40	0.0000	0.00

地类名称				基期：2021 年		远期：2035 年		规划期内增减	
				面积	比例	面积	比例	面积	比例
		小计		114.6326	20.80	111.8151	20.29	-2.8175	-2.46
	合计			425.0648	77.12	423.0232	76.75	-2.0416	-0.48
建设用地	农业设施建设用地	乡村道路用地	村庄内部道路用地	2.5735	0.47	2.5735	0.47	0.0000	0.00
		小计		2.5735	0.47	2.5735	0.47	0.0000	0.00
	居住用地	农村宅基地	一类农村宅基地	34.5048	6.26	34.2317	6.21	-0.2731	-0.79
		农村社区服务设施用地	农村生活服务设施用地	0.2575	0.05	0.1442	0.03	-0.1133	-44.01
			农村生产服务设施用地	0.0356	0.01	0.0000	0.00	-0.0356	-100.00
			农村游览接待用地	0.0000	0.00	2.5368	0.46	2.5368	-
		小计		34.7979	6.31	36.9128	6.70	2.1148	6.08
	商业服务业用地	商业用地	餐饮用地	0.1975	0.04	0.1975	0.04	0.0000	0.00
			零售商业用地	0.1919	0.03	0.1919	0.03	0.0000	0.00
			其他商业设施用地	1.2687	0.23	1.2687	0.23	0.0000	0.00
		小计		1.6582	0.30	1.6582	0.30	0.0000	0.00
	工矿用地	工业用地	一类工业用地	0.4607	0.08	0.4607	0.08	0.0000	0.00
		采矿用地		2.3749	0.43	2.3750	0.43	0.0000	0.00
		小计		2.8356	0.51	2.8356	0.51	0.0000	0.00
	仓储用地	物流仓储用地	一类物流仓储用地	0.3663	0.07	0.3663	0.07	0.0000	0.00
		小计		0.3663	0.07	0.3663	0.07	0.0000	0.00
	交通运输用地	公路用地		6.7849	1.23	6.7849	1.23	0.0000	0.00
		交通场站用地	社会停车场用地	2.4457	0.44	2.4457	0.44	0.0000	0.00
		其他交通设施用地		0.0732	0.01	0.0000	0.00	-0.0732	-100.00
		小计		9.3037	1.69	9.2306	1.67	-0.0732	-0.79
	绿地与开敞空间用地	广场用地		0.1249	0.02	0.1249	0.02	0.0000	0.00
	公用设施用地	供电用地		0.0104	0.00	0.0104	0.00	0.0000	0.00
		水工设施用地		15.7879	2.86	15.7879	2.86	0.0000	0.00
		其他公用设施用地		0.0388	0.01	0.0388	0.01	0.0000	0.00
		小计		15.9619	2.90	15.9619	2.90	0.0000	0.00
	特殊用地	殡葬用地		0.1248	0.02	0.1248	0.02	0.0000	0.00
		其他特殊用地		5.9200	1.07	5.9200	1.07	0.0000	0.00
		小计		6.0449	1.10	6.0449	1.10	0.0000	0.00
	合计			73.5421	13.34	75.5837	13.71	2.0416	2.78
自然保护保留用地	陆地水域	河流水面		52.5846	9.54	52.5846	9.54	0.0000	0.00
		小计		52.5846	9.54	52.5846	9.54	0.0000	0.00
	合计			52.5846	9.54	52.5846	9.54	0.0000	0.00
总计				551.1915	100.00	551.1915	100.00	0.0000	0.00

依据高青县土地利用总体规划、高青县县城总体规划和三调相关数据，结合

村庄发展诉求，合理布置用地。

艾李湖村、胡家堡村国土空间面积为 551.1915 公顷。规划远期 2035 年，农林用地面积为 423.0232 公顷，建设用地面积为 75.5837 公顷（居住用地 36.9128 公顷，工矿用地 2.8356 公顷，仓储用地 0.3663 公顷，农业设施建设用地 2.5735 公顷，商业服务业用地 1.6582 公顷，交通运输用地 9.2306 公顷，绿地与开敞空间用地 0.1249 公顷，公用设施用地 15.9619 公顷，特殊用地 6.0449 公顷，公共管理与公共服务用地 0.2691 公顷）。

二、村域三区三线划定

（一）划定目标

为统筹经济社会发展和国土空间开发，编制国土空间发展总体规划作为统领性规划。空间发展总体规划提出“三大功能区、三条基本控制线”（简称“三区三线”），即村庄建设空间、生态空间、农业空间等三大区域，以及村庄建设边界线、生态保护红线、永久基本农田保护范围线。

（二）规划思路

按照“生活空间宜居适度、生产空间集约高效、生态空间绿色和谐”的发展要求，通过生态保护和基本农田保护等底线控制，确定建设、农业、生态三大空间，引导村庄产业空间合理优化布局。

（三）“三区”划定

规划将本村村域划分为建设空间、农业空间、生态空间。其中建设空间包括村域内村庄居住用地、村庄产业用地、道路交通设施用地等。农业空间为村庄内

进行农业生产区域，生产农产品满足人们生活需求的空间。主要包括永久基本农田、一般农田等农业生产用地。生态空间可为村民提供生态服务，改善人居环境，包括村域内部的河流、林地、荒地等。规划村庄建设空间 74.9289 公顷，占村庄用地的 13.59%；农业空间 185.9024 公顷，占村庄用地的 33.73%；生态空间 290.3603 公顷，占村庄用地的 52.68%。

表 4-2 村域“三区”统计表

行政村名称	空间类型	面积（公顷）	占本村村域面积比例（%）
艾李湖村	农业空间	135.2771	47.53
	建设空间	33.7299	11.85
	生态空间	115.6253	40.62
	合计	284.6323	100.00
胡家堡村	农业空间	50.6253	18.99
	建设空间	41.1989	15.46
	生态空间	174.7350	65.55
	合计	266.5592	100.00

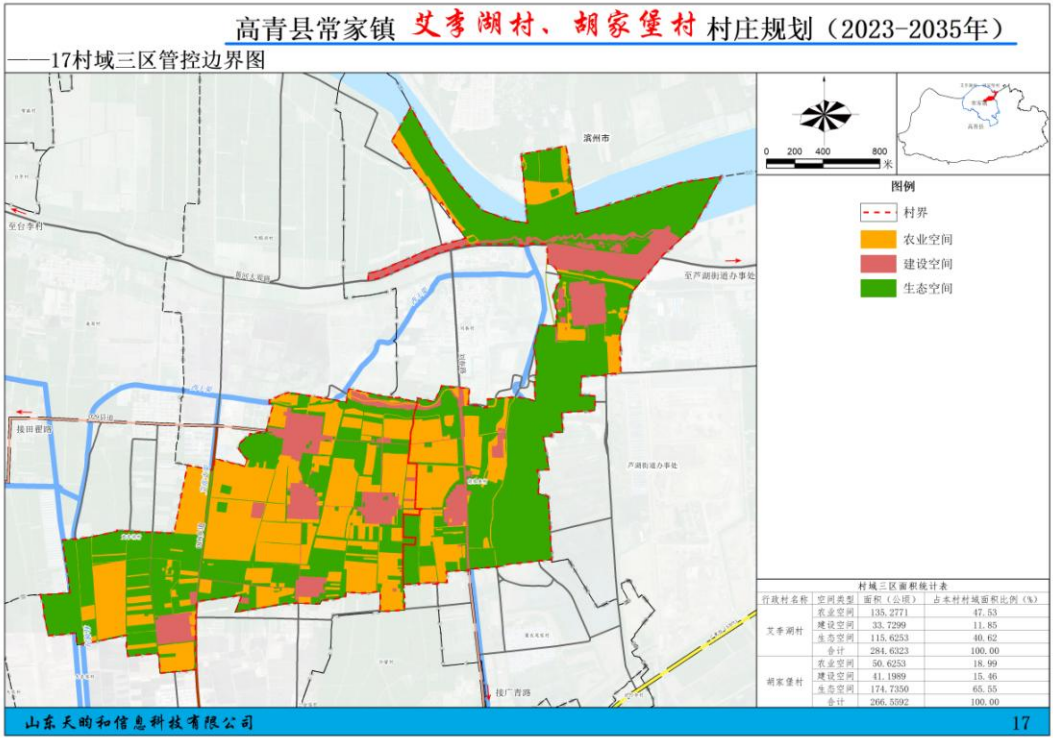


图 4-1 村域“三区”管控边界图

（四）“三线”管控

生态保护红线：生态保护红线区原则上不能进行规划建设，与生态保护要求不符合的单位或者个人应尽快迁出，严禁各类开发活动。胡家堡村村域内生态保护红线面积 57.8982 公顷，占村域面积的 10.50%。

永久基本农田保护线：严格按照相关政策要求落实永久基本农田特殊保护制度，划定永久基本农田保护线，永久基本农田保护范围内原则之上不允许进行任何形式的规划建设行为。艾李湖村、胡家堡村村域内有永久基本农田总面积为 130.9838 公顷（艾李湖村 107.9668 公顷、胡家堡村 23.0170 公顷）。

村庄建设边界线：即村庄集中开发建设不得突破的空间边界线。在村庄开发边界划定时，要充分协调村庄发展需求及土地利用总体规划，艾李湖村、胡家堡村村村庄建设用地总面积为 75.5837 公顷(艾李湖村 31.6724 公顷、胡家堡村 41.8697 公顷)。严格村庄开发边界管理，各类新增建设用地不得在村庄开发边界外选址。

表 4-3 村域“三线”统计表

单位：公顷，%

行政村名称	类型	面积（公顷）	占本村村域面积比例（%）
艾李湖村	永久基本农田	107.9668	37.93
	生态保护红线	0.0000	0.00
	村庄建设边界	33.7299	11.85
胡家堡村	永久基本农田	23.0171	8.63
	生态保护红线	57.8982	21.72
	村庄建设边界	41.1989	15.46

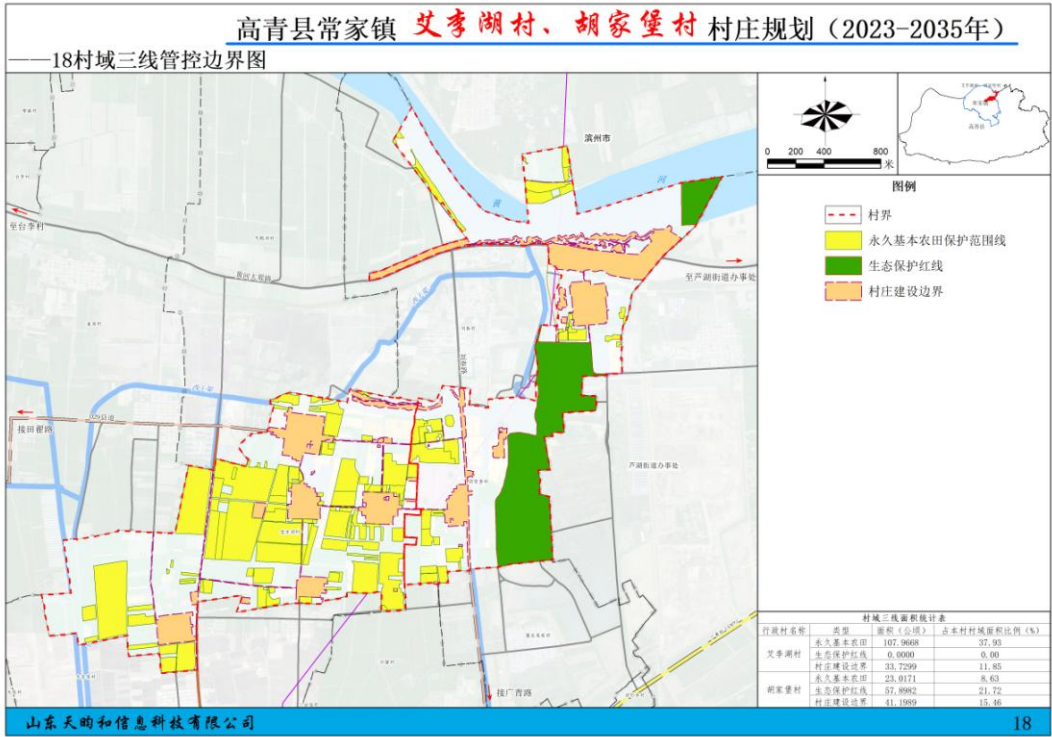


图 4-2 村域“三线”管控边界图

三、生态保护与修复

艾李湖村、胡家堡村村域地形较为平坦。居民点集中村域平坦处，其生态保护与修复的内容主要涉及村庄内部生态绿化、坑塘水域整治、林业生态涵养、草地生态治理。。

以生态振兴为手段，突显“河、塘、田、林”整体生态格局。梳理现有“河、塘、田、林”等各类生态要素，通过增绿、治田、理水等手段，构建人与自然和谐共生的空间体系。对村内沟渠和坑塘水面进行修复，保证水体连通性和安全性；加强沟渠整治，严禁向坑塘中乱倒垃圾，定期清除坑塘内杂物，改善村庄水环境。

从保护生态角度出发，对坑塘和沟渠周边采取林地防护和生态景观修复，种植水生植物和湿地植物，通过梳理整合，打造集中的村庄生态休闲景观，形成“田宅相望、田园蔬香”的整体生态意境。未经批准，不得在园地、商品林及其他农用地进行非农建设活动，不得进行毁林开垦、采石、挖沙、采矿、取土等活动。

表 4-4 村域“三区”统计表

单位：公顷，%

行政村名称	类型	面积（公顷）
艾李湖村	草地生态治理	0.3540
	林地生态保护	89.8318
	水体生态修复	25.4395
	合计	115.6253
胡家堡村	草地生态治理	1.1461
	林地生态保护	44.3114
	水体生态修复	127.0876
	合计	172.5451



图 4-3 村域生态保护与修复规划图

（一）生态环境建设

水环境：村域各类水体水质标准执行（GB3838—2002）Ⅲ标准以上，在规划区内重点是保护好现有水质标准。

1.敏感区生态环境建设

敏感区生态环境建设原则：严格控制生态敏感区的开发和建设，保持良好的区域生态环境。

2.农业生态环境建设

合理利用与保护农业生物资源，提高农业生态系统的总体平衡。建设和规范集中式畜牧养殖场以及家庭牧场的建设，优化畜禽场的选址、布局与设计，建设农牧结合的绿色生态畜牧养殖区。

3.村庄环境综合整治

从可持续发展的角度来进行统一布局规划，完善村庄公共服务设施，改善村庄环境质量，提高燃气普及率、污水集中处理率，健全完善垃圾转运等体系，保障村民的基本生活水平，从整体上提高村民的满意度。

（二）生态环境保护措施

1.农业生态环境保护措施

关于农村制定村规民约，实施村民自治，自觉管理，保护环境。大力发展循环农业，提高农村资源利用水平，打破原有资金束缚，努力扩宽渠道，增强环保力度，加强农村科普宣传教育，提高农民环保意识。

2.水资源保护措施

增设生活污水处理设施，垃圾转运站等基础设施的建设。同时要加大对农业面源污染控制力度，在养殖产业发展过程中，鼓励畜禽粪便资源化，比如可以通过沼气池等设施，确保养殖废水达标排放，以减少对村庄及周边环境的污染。

必要时建立地下水水质保护区，并且规定地下水补偿区内不得进行任何的开发建设活动，垃圾堆场必须做防渗处理，严防地下水补偿区遭到污染。

四、农田保护与土地整治

（一）土地整治原则

本次规划结合村域内土地整治和土壤修复存在的问题，制定农用地整理、农村建设用地整理等方案。

1.农用地整理

农用地整理主要是将村庄现状点状耕地，如荒地、基本农田周边的点状耕地进行土地整合，通过土地开发整理复垦等方式，成为新增耕地，同时将新增耕地纳入村庄耕地范围，以作为基本农田占用补划和动态优化的潜力地块，实现耕地的增减动态平衡。

2.农村建设用地整理

将胡家堡村（骆家村）现状零星建设用地，拆除复垦，将农村建设用地规划为农用地。

行政村名称	整治类型		面积（公顷）
艾李湖村	农用地整理	耕地转建设用地	2.0574
		林地转建设用地	0.0001
		其他农用地转耕地	2.2264
	合计		4.2840
胡家堡村	农用地整理	林地转耕地	0.1550
		林地转建设用地	0.4793
		其他农用地转耕地	0.5911
	建设用地整理	建设用地转耕地	0.4829
		建设用地转林地	0.0124
	合计		1.7206

3.土地复垦与土壤修复

对现状荒置的耕地进行复种，对耕种条件不佳的耕地通过施有机肥、还秸于地进行土壤修复；对于剩余建设用地、生产建设活动和自然灾害损毁严重的土地，按照适宜性原则确定土地用途，进行土地复垦与土壤修复。

（三）耕地整治规划

整治目标:

- 1.盘活利用村庄闲散用地，合理安排农村居民点建筑布局，提升土地资源节约集约利用水平。
- 2.提高土地利用率，完善基础设施配套。
- 3.提高耕地质量，增加耕地数量。
- 4.改善农业种植条件，实现集中连片，发挥规模效益。
- 5.改善生态环境，保护生态本底。

表 4-5 土地整治调整

单位：公顷，%

第六章 公共服务与基础设施规划

一、道路交通规划

（一）村域道路交通规划

- 1.落实上位规划要求，改扩建刘春路，提升村域内交通区位条件。
- 2.为改善胡家堡村（前胡村）道路交通条件，提升村庄整体风貌。

（二）村庄道路交通规划

- 1.对未硬化的部分道路进行硬化，部分主、次道路进行拓宽。
- 2.规划结合党群服务中心、村庄主要活动广场以及沿村庄主要道路的闲置宅基地、闲置用地规划停车停车场，配建充电桩，为村民的生产生活提供停车服务。

整治后，路网结构仍然为网格道路系统，从而形成每个村三条主干路，多次干路，宅前路联通住户，形成出行方便的道路系统。

（三）道路景观规划

积极实施净化、绿化、硬化、亮化、美化、彩化“六化”工程，开展硬化村内道路、栽植紫藤、女贞等苗木，美化墙面，安装太阳能光伏路灯等道路景观整治行动。

（四）街景立面设计

规划针对现状沿线建筑立面进行整治改造，通过对相关建筑的建筑形式、建筑色彩、建筑材料风格的设计与改造，使其充分体现地方传统建筑意味，并强调

街景立面的连续性，强调沿线建筑的相互协调。



图 6-1 村庄主要道路整治规划示意图

二、公共服务设施规划

规划村庄公共管理与公共服务用地及商业服务业用地面积共计 4.4641 公顷。规划卫生室、便民超市、文化中心、健身广场、公厕等公共服务设施。新建居住区规划应按“统一规划、合理布局、综合开发、配套建设”的原则，成片、规模布置，以人为本，形成生活环境好、生活设施齐全、基础设施标准高的现代化生活居住区，实施“居住社区化、社区规模化”的居住用地布局理念。

- （1）优化经营性建设用地布局。村内规划超市分布在村庄主要道路两侧，布局集中，服务便捷。
- （2）规划文化中心与卫生室、村委等公共服务设施集中设置。

（3）基层综合性文化服务中心、卫生室、广场等公共服务设施用地不得随意占用。

三、基础设施规划

（一）给水设施

1.给水量预测

村庄规划人口规模为 2462 人，生活用水定额为 100L/人•日，公建用水量、管网漏失水量、浇洒用水及未预见水量按村民生活用水量的 15%考虑，则艾李湖村、胡家堡村的最高日用水量约 283.13 立方米（未计工业用水量及农业用水）。

2.水源

根据城乡发展一体化的要求，结合艾李湖村、胡家堡村周边已有市政基础设施配套情况，确定艾李湖村、胡家堡村的供水水源为常家镇市政给水管网。

3.给水管网

村庄给水由芦湖水厂供水管网供给，自东想西由给水管网输入每户，管网沿村庄主要道路成枝状网布置。给水管规划采用 PE 给水管，规划给水主干管要考虑对周围区域给水需求预留，根据本地气候条件，给水管道在人行路下覆土埋设深度不小于 0.6m，在车行路下不小于 0.7m。给水管道最大管径 200mm。

总用水量估算：村庄总用水量远期至 2035 年为 283.13m³/d。

配水管网：配水管网干管管径为 DN300，支管 DN200，采用环状+枝状网供水方式布置管道，供村内各用水点。

对现状水井进行保留，原则不再继续使用水井水源，对地下水资源进行保

护，将水井作为备用水源，以备不时之需。

（二）排水设施

1.排水体制

艾李湖村、胡家堡村规划区排水体制规划采用雨污分流的排水体制，处理达标后用于道路绿化、农业灌溉等。雨水通过雨水排水边沟就近排入水体。

2.污水规划

污水量规模按供水量的 85%计算，艾李湖村、胡家堡村平均日污水量约为 240.66 立方米/日。

3.排水管网

雨水管：采用暗沟方式收集雨水，雨水沿地表径流流入雨水管道，自两侧向中间，由北向南排向村庄南部，雨水就近排入河流及附近农田，下渗作为水资源的补充。

雨水检查井设置距离不大于 40m，雨水口间距按照不超过 25 米设置，根据实际需要具体布置；雨水口井深度一般采用 0.6m-0.8m，最大 1.0m，采用 750mm×450mm 的标准铸铁蓖平蓖式雨水口。

污水管：污水管网采用枝状布置，规划污水主干管要考虑对周围区域污水接入的预留，污水干管管径为 DN600，支管 DN400，沿村内主次要道路布置管道，管道依据地形坡度铺设，坡度不应小于 0.2%，以保证污水重力自流的要求；同时应防止因地形坡度过大，冲刷管道或管道露出地面，避免穿越场地，公路和河流，并应设置检查井。根据本地气候条件，污水管管顶覆土不小于 0.7 米，污

水管规划采用钢筋混凝土管。

污水处理设施：现有的农村污水处理方法有：高效藻类塘、生物滤池、人工湿地、无动力地埋式生活污水处理装置、生活污水净化沼气池等，根据村庄实际，本规划采用无动力地埋式生活污水处理装置，在村庄北部、西部和中部规划三处污水处理设施，基本实现污水处理全覆盖。

本规划生活污水经过地埋式生活污水处理设施，污水处理出水水质执行《城镇污水处理厂污染物排放标准》（GB18918-2002）中的一级标准的 A 标准。处理后污水作为农田灌溉、景观绿化用水、消防给水等；工业企业产生工业污水较少，以生活污水为主。

（三）电力设施

1.供电电源

村庄用电引自常家镇电力管网，村庄内部电力线以地埋电缆接入各住宅，最小覆土深度为 0.5m，电力线布置在的道路或绿化带以下。

2.配变压器

规划期末预计共有 688 户，负荷按照 4kW/户取值，根据负荷预测值，预测用电负荷 2752kw。结合用电需求增长，目前变压器基本满足村庄用电要求。

3.路灯照明规划

村庄道路两侧绿化带或人行道上设置路灯，主干道路灯间距 40m，次干道为 50m，在广场、水域处结合街景、水景设置庭院灯、造型灯。路灯控制为手动、联动及时控、光控的减半控制，以利于节约用电。

4. 高压系统，

规划保留一条现状 500KV 电力高压走廊，走廊宽度控制为 60-75 米。

（四）电讯设施

电讯管网规划从村庄西部主出入口接入街道办电讯管网系统，电讯线以地埋电缆接入各住宅，规划电讯管线为采用形式为七孔管或九孔管。

电讯线为综合管道，内含有中国移动、中国联通、有线电视等多家运营商的管线，配置电讯配线分线盒分给用户使用。规划最小覆土深度为 0.4m。电讯线布置在村庄道路或者绿化带以下。

（五）燃气工程

规划按人均用气量 0.3 立方米/人·日预测村庄燃气用量，至规划期末后艾李湖村和胡家堡村人口规模为 2433 人，则用气量为 729.9 立方米/日。

规划燃气气源来自高青县燃气管网，供气主管村域西侧埋地敷设，村庄燃气管网采用分片枝状方式架空布置；规划燃气管网进行埋地。

（六）环卫设施

1.生活垃圾预测

按生活垃圾产生量指标 0.8kg/人·日，高峰系数 1.2kg/人·日进行预测，高峰日垃圾产生量为 2919.6 kg /日。

2.垃圾收集点

规划要求加强垃圾分类宣传，实行垃圾分类的绩效奖励模式，鼓励村民实行垃圾分类，提高积极性。村庄内道路两侧及各类公共设施、广场、停车场等出入

口附近应按 70 米的服务半径设置垃圾收集点。

3.公共厕所

按照实际需求，结合公共活动场所在徐董自然村新建公厕 1 处，公厕设置结合服务半径、人流量多少进行设置，服务半径不大于 300 米。

4.生产垃圾处理

规划建议采取如秸秆生物反应堆技术、秸秆高温堆肥技术等手段对大量的秸秆废弃物进行资源化处理，既可以使废弃秸秆变废为宝，节约生产成本，又能保护村庄生活环境。

（七）综合防灾规划

1.消防规划

消防规划主要包括居民点和林地两方面，其中集中居民点要保证消防通道的畅通，消防设施、消防通道应达到国家标准：消防通道最小净空 4m×4m。消防通道的宽度和转弯半径，均应满足消防车辆通行要求。消防通道交叉口缘石半径应在 6m 以上；居民住宅建筑应考虑防火要求，建筑物间距要满足消防设计规范；较大柴草、饲料堆与电气设施、电线、建筑物及其他柴草、饲料堆的间距不小于 25 米，并且安置在主导风向的下风向；结合各级道路设置逃生通道，利用广场和空闲地，设置应急避难场所；经常向居民进行防火宣传，提高居民防火意识和自救互救能力。林地消防要保证防火通道的畅通，在村域内设置森林防火站，防控森林火灾。

村庄规划设置消防值班室，配备消防通信设备和灭火设施，利用村庄河流和

村给水管网规划建设消防给水设施。

2.防洪排涝规划

（1）村防洪排涝标准

防洪规划应根据洪灾类型选用相应的防洪标准及防洪措施，实行工程防洪措施与非工程防洪措施相结合，组成完整的防洪体系，并结合村庄建设规划做好河渠建设。

（2）规划措施

a.疏通沟渠。

b.修建截洪沟。

c.黄河流域的防灾与减灾，充分发挥防指牵头抓总作用，建立“防指成员单位自查、重点行业检查和防指综合检查”的隐患排查机制，按照“汛期不过，检查不停，整改不止”的要求，全面排查整治隐患，清单化管理，明确责任人、整改措施、完成时限，举一反三，确保发现一个，整改一批。强预警、重监测，提升应急处置水平。完善应急预警指挥平台，实现部门互联互通，确保汛情及防汛指令传递畅通。补短板、强弱项，提高应急保障能力。沿黄堤坝不得违法建设占用或改变用途等。

3.防震规划

规划艾李湖村、胡家堡村抗震设防烈度为 7 度，贯彻“预防为主，防、抗、避、救相结合”的方针，结合实际、因地制宜、突出重点；防灾、避难场地结合区内绿地及广场建设，保证避难通道畅通；任何单位和个人不得在抗震防灾规划

确定的避震疏散场地和避震通道上搭建临时性建（构）筑物或者堆放物资；结合建筑改善和维修，加强危房改造。

4.人防工程规划

以《中华人民共和国人民防空法》为依据，按照“长期准备、重点建设，平战结合”的方针，从实际出发，人防建设与村庄规划相结合，统筹考虑人防总体防护与村庄防灾的要求。

战时主要通道与抗震疏散通道相同。规划结合村庄道路、抗震和人防规划的要求，设立村庄疏散通道，村庄主要疏散通道包括对外交通线、村庄主要道路等结合村委建设人防指挥中心位置。

第七章 村庄建设规划

一、农房建设规划

（一）用地布局

总体规划思路：充分发挥集约节约用地理念，结合村庄现状，居民点分布情况“见缝插宅，见缝插绿”，同时注意民居建设风貌，零散开发建设，使居民点各个区域协调发展。规划增设综合服务中心、公厕、停车场地、污水处理等设施以满足村民日常生活、休憩、活动及停车需求。增加绿化、治理坑塘，改善提升村庄整体环境面貌。

（二）规划布局结构

优化村庄整体空间格局和景观风貌特征，加强沿水沿路等自然景观风貌的引导，对房前屋后庭院空间提出植物种植等设计引导，住宅围绕道路、绿化组织，整体呈集聚布局。公共服务建筑设在主入口两侧，方便居民生活及对外展示；优化住宅户型；优化邻里结构，提取和继承传统村庄的灵活肌理。

（三）开发强度控制

各类用地规模及建设总量必须符合本规划的规定，各地块控制指标，当地规划管理部门有权根据实际情况作出调整，指标调整必须在单元内平衡。

（四）建筑退线控制

各类建设用地应同时满足建筑物后退建设用地边界距离和建筑物后退道路红线距离两项要求，具体参照《淄博市城市规划管理技术规定》中“建筑物退让”的有

关条款执行。标志性建筑以及广场建筑，依据空间要求，可适当加大后退距离。

- 1.建筑退红线均从地上建筑物的主墙体外沿算起。
- 2.沿道路交叉口布置的建筑，退三角视距按红线宽的道路执行。
- 3.不同建筑高度组成的连续建筑，退红线距离应按最高建筑的标准执行。

二、村庄整治提升规划

（一）引导原则

至 2035 年，规划村庄宅基地面积 34.2317 公顷，占村域国土总面积的 6.21%。严格执行“一户一宅”制度。

建筑应延续原有风貌，房屋建造时不宜对周边环境做大的改动。同时户型应满足当地村民的生产、生活方式，提高村民居住环境和生活质量。与传统风貌不协调的建筑应予以整治。



图 5-1 村庄建设引导图

（二）整治要点

（1）新建建筑风格提倡乡土建筑，建筑形式亲近村民生活。鼓励采用暖黄、砖红等色彩对村内线组和白墙“增色”。

（2）农房设计应遵循经济、适用、节能、环保、美观的原则，符合工程质量要求。平面功能应尊重当地传统风俗习惯，方便农民生活，布局合理。

（3）积极推广节能、绿色环保建筑材料，重视地方材料资源的开发和利用，推广应用新型建筑材料和制品。

三、绿化景观规划

（一）整体环境绿化

村域范围内加强对河流周边绿化，加强绿化建设和生态景观控制。村庄其他

外围形成乔木林区、作物种植为一体的绿化景观带。

（二）防护功能

建设边界与农田之间应重视生态抚育，设置绿林带。

（三）村内景观规划

形成“一心两节点三轴”的景观系统。

“一心”即天鹅湖湿地自然公园；

“两节点”即“安澜湾景区和特色休闲区”；

“三轴”即一心两节点串联三条景观轴、并向周边形成景观渗透。

四、标识系统规划

（一）规划策略

1.制定村庄标识设计控制导则，对标识系统的尺寸、风格、字体、颜色和位置等进行控制，以创造统一、层次分明的村庄标识系统。

2.标识系统设计满足准确性和实用性。

3.标识系统内容应特色鲜明，体现村庄产业及乡土文化。

（二）规划内容

1.村口标识

在村庄入口及进入村庄的交通要道醒目位置增设村庄展示牌，进行交通引导。

2.道路交通标识

在村内设置必要的交通指示牌、停车指示牌。

3.配套设施标识

村庄统一设计配套设施标识，标志牌满足村庄文化和地域特色。

标识内容包括“习语墙”、社会主义核心价值观、村史或村志、地方名人及大事记、地方风土人情等。

第八章 近期建设计划

一、近期建设规划

规划近期期限为：2023 年-2025 年

结合村庄发展情况，从农用地整理、建设用地整理、新落项目等方面对近期建设项目进行梳理，近期重点是、改善村民生产条件以及优质项目建设。统计退耕的零散闲置宅基地数量，合理实施拆除复垦计划，开展规划实施工作。进行土地开发、提升耕地亩产能力，同时促进特色农业发展。加强基础设施和公共服务设施建设，提升人居环境品质，完善村落内的基础设施，配合进行村落的街巷整治和修缮，整治村落周边环境，改善脏、乱、差区域，营造优美的生活环境。结合管网供水系统，在重点消防区域设置室外消火栓。

表 6-1 近期建设项目表

单位：公顷

行政村名称	项目类型	面积
艾李湖村	生态保护与修复	115.6253
	农用地整理	4.2840
	房车营地	2.0575
胡家堡村	生态保护与修复	172.5451
	农用地整理	1.2254
	建设用地整理	0.4952
	房车营地	0.4793

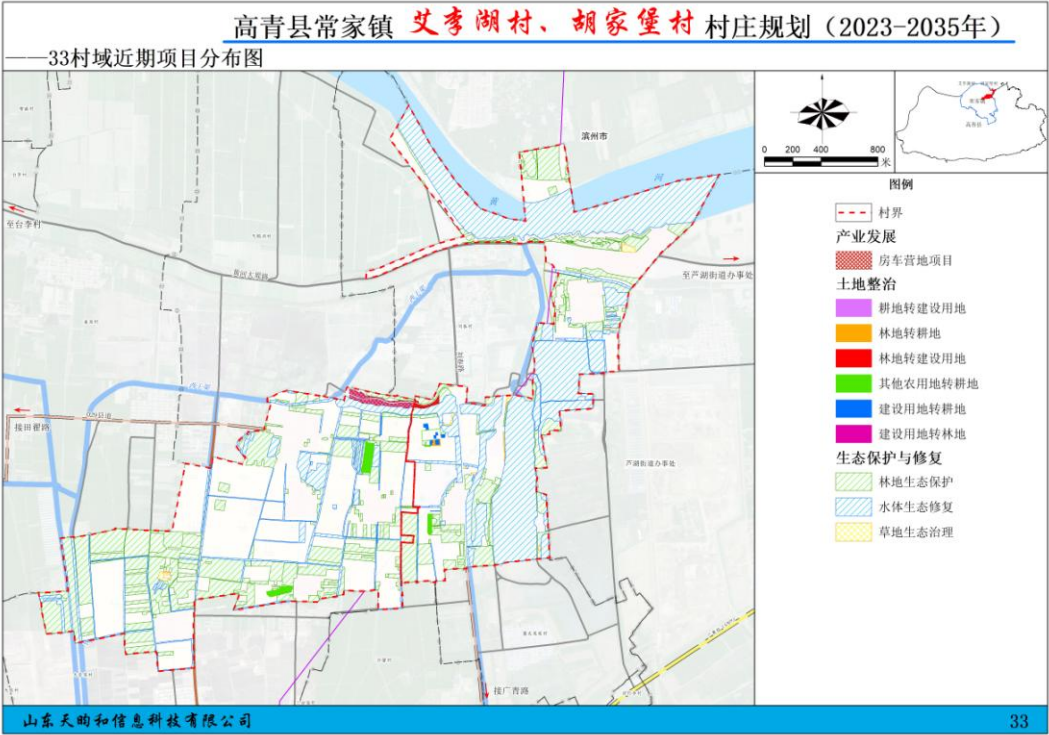


图 6-1 村域近期建设项目分布图

二、实施保障措施

1.成立村庄规划实施领导小组

成立村庄规划实施领导小组，负责村庄未来的规划实施工作和村庄发展。领导由政府、村集体、投资商和村民代表共同组建而成。

2.加大资金投入力度

各级政府部门要加大本部门工作向农村延伸的力度，增加对农村基础设施建设的投入，提高部门预算用于农村的比例。积极引导加大对农村的信贷资金投放力度，组织开展形式多样的社会募捐活动，多方筹集社会资金。

3.调动引导农民参与的积极性

要明确强调农民群众在本次村庄规划中的主体地位，充分发挥村民自治组织

的自我管理和自我服务功能。建立“以奖代补”等多种形式的激励机制，并要尽可能从农民群众最关心、最迫切和最容易见效的工作抓起，引导广大农民群众更加积极地参与到村庄规划中去，并将经批准的村庄规划纳入村规民约。

尊重和保护农民的合法权益，因实施本规划所产生的对集体土地的征用和对农民房屋的拆迁，必须根据国务院和山东省最新的政策标准予以合理的利益补偿。

4.严格依法依规实施

必须维护规划的严肃性，将规划管理纳入法制化轨道，统一管理，不得随意改变村庄用地性质，尤其是对其基本结构及总体布局要进行严格控制，任何个人无权更改。

经批准的村庄规划，任何单位和个人都必须服从，未经规划审批部门的批准，任何单位和个人不得擅自改变土地的使用性质和规划确定的控制指标。规划实施中，在不影响总体布局及规划结构的情况下，如个别用地确需调整，也必将在征得规划管理部门同意的情况下再做变更。

第十章 规划实施措施

加强管理与宣传。各级政府应积极发挥组织管理、协调作用，制定宣传计划，开辟宣传专栏，及时宣传村庄建设的重大意义，加强对村庄的指导、监督、管理，在规划通过后严格按规划实施。

群众参与，村民自觉。组织群众，依靠群众，农民自愿，村民自治，在规划过程倾听农民意见，在规划前期、中期、后期都积极吸收群众意见，尊重当地风俗习惯，力求规划切合实际，让农民接受，规划完成后，通过公开展示，深入宣传，以村规民约的方式确定规划，使规划具有约束力和形成执行规划的自觉性。

以鼓励代替强制。规划制定完成后，鼓励农户自主申报改造项目，自行投资、投劳，与农户自己完成的工作量挂钩，多完成多补助，少完成少补助，不行动不补助，提高农民积极性。

选准切入点。在建设中研究农民的迫切需求，先易后难，先选择较易实施、易见成效、群众意见最大的项目进行整治。

建章立制。建立长效机制，实行规范操作，使新农村建设步入制度化、规范化和科学发展轨道。成立村庄建设农民理事会，主持村庄建设和调解矛盾纠纷。理事会主要由老党员、老干部、老教师和农村能人中有声望、有公心的人组成。通过建立规章制度，使理事会自主管理、民主决策、大胆工作，在乡村振兴过程中发挥不可替代的作用。

第十一章 规划管制规则

一、生态保护

（1）本村内已划入生态保护红线 57.8289 公顷，主要包括黄河三角洲生物多样性维护生态保护红线，禁止在生态保护红线范围内从事任何建设活动。

（2）保护村域内生态林、水域、自然保留地等生态用地，分别为有林地、坑塘水面等，不得进行破坏生态景观、污染环境的开发建设活动，做到慎砍树、禁挖山、不填湖。

二、耕地和永久基本农田保护

1)本村内已划定永久基本农田 130.9838 公顷，主要集中分布在艾李湖村和胡家堡村北部，任何单位和个人不得擅自占用或改变用途。

（2）本村耕地保有量 165.7174 公顷，不得随意占用耕地；确实占用的，应经村民小组确认，村委会审查同意出具书面意见后，由镇政府按程序办理相关报批手续。

（3）未经批准，不得在园地、商品林及其他农用地进行非农建设活动，不得进行毁林开垦、采石、挖沙、采矿、取土等活动。

（4）本村内设施农用地有 15 处，面积为 5.0911 公顷，应按规定要求兴建设施和使用土地，不得擅自或变相将设施农用地用于其他非农建设，并采取措施防止对土壤耕作层破坏和污染。

三、建设空间管制

本两村内村庄建设用地规模为 75.5837 公顷。

（1）产业发展空间

经营性建设用地建筑密度需控制在 45%以下，建筑高度不超过 20 米，容积率 0.5-1.2，绿地率不大于 25%。经营性建设用地调整应经村民小组确认，由村委会审查同意，逐级报村庄规划原审批机关批准

（2）农村住房

本两村内划定宅基地 34.2317 公顷，规划新申请的宅基地，每户建筑基底面积控制在 200 平方米以内，应在划定的宅基地建设范围内，且优先利用村内空闲地、闲置宅基地和未利用地。村民建房建筑层数不超过 3 层，建筑高度不大于 9 米，应体现山东特色，统一采用新中式风格，符合村庄整体景观风貌控制性要求。

（3）基础设施和公共服务设施

不得占用交通用地建房，在村内主要道路两侧建房应退后 3 米。垃圾收集点、公厕、污水处理设施等基础设施用地及综合服务站、基层综合性文化服务中心、卫生室、养老和教育等公共服务设施用地，村民不得随意占用。

四、防灾与减灾

（1）村民的宅基地选址和农房建设须避开自然灾害易发地区。

（2）村庄建筑的间距和通道的设置应符合村庄消防安全的要求，不得少于 4 米；道路为消防通道，不准长期堆放阻碍交通的杂物。

（3）学校、广场等为防灾避险场所，紧急情况下可躲避灾害。

六、其他

黄河流域的防灾与减灾，充分发挥防指牵头抓总作用，完善应急预警指挥平台，实现部门互联互通，确保汛情及防汛指令传递畅通。沿黄堤坝不得违法建设占用或改变用途等。