

关于高青县 2012 年国民经济 和社会发展计划执行情况及 2013 年国民 经济和社会发展计划的报告

—— 2013 年 1 月 17 日在

高青县第十六届人民代表大会第二次会议上

县发展和改革委员会局长 孙广新

各位代表：

受县人民政府委托，我向大会提交 2012 年国民经济和社会发
展计划执行情况及 2013 年发展计划安排意见，请审议，并请各位政
协委员和其他列席人员提出意见。

一、2012 年国民经济和社会发展计划执行情况

过去的一年，是国内外政治经济形势发生深刻变化的一年，也
是全县经济社会发展极不平凡的一年。全县人民在县委、县政府正
确领导下，以科学发展观为指导，深入学习和贯彻落实党的十八大
精神，积极应对市场环境变化带来的困难和挑战，牢牢把握黄河三
角洲高效生态经济区建设机遇，加快促进转方式、调结构，改革和
发展取得新成果，精神文明建设迈出新步伐，全面完成县十六届人
大一次会议确定的各项目标任务。预计全县地区生产总值达到 143
亿元，同比增长 10.2%，地方财政收入完成 8.9 亿元，同比增长
17.2%，三次产业比例调整到 15:53:32。规模以上固定资产投资
86 亿元，同比增长 20%；城镇居民人均可支配收入 19600 元，农民
人均纯收入 9000 元，分别增长 13%和 17%。从计划执行情况看，
主要有以下特点：

（一）工业经济运行稳健，转型升级步伐加快。坚持扩量提质，

加快转方式调结构，工业强县进程不断加快。全县 129 家规模以上工业企业预计实现销售收入、利税、利润分别为 260 亿元、37 亿元和 19 亿元，同比分别增长 12.5%、20%、15%。一是加快培植优势财源企业。销售收入超过亿元企业达到 62 家，利税过千万元企业达到 55 家。食品与生物技术产业快速发展。石油与精细化工产业逐步向上下游产业链发展，新打油井 81 口，6 家油田企业上缴税金 3.5 亿元。二是企业科技发展取得新进展。全县首家院士工作站、纯粮固态发酵工程技术研究中心相继落户扳倒井。我县被授予“中国白酒名城”称号。3 万 T/年工业生物质废物热解制氢工程等 3 个项目列入国家级科技项目计划，橡胶助剂 M 清洁化生产工艺技术开发项目列入省自主创新专项计划，机械节电型原子团簇合金基纳米固体润滑剂列入省科技型中小企业创新基金项目。纳米球结构固体润滑剂产业化等 7 个项目列入市科技发展计划。三是高新技术发展取得新突破。引进“橡胶促进剂 MBT 纯氧萃取新工艺及产业化”等 5 项高新技术项目，开发 3 个高新技术产品，耀威玻璃等 3 家企业申报国家高新技术企业已通过专家评审，组建 4 家市级工程技术研究中心，取得重大科技成果 4 项，市科技进步奖 1 项。

（二）农业经济稳定增长，品牌建设成效显著。全县粮食播种面积 125.94 万亩，总产 53 万吨，粮食单产、总产均创历史新高。一是农业基础设施更加完善。总投资 1.26 亿元，完成马扎子灌区续建配套与节水改造、“小农水”重点县等水利项目。完成 1 万亩高标准农田、3 万亩水稻基地建设。完成 0.5 万亩三期长防林建设，全县新增有林地面积 1.6 万亩，林木覆盖率增加 1.2 个百分点，达到 30%。加快发展淡水养殖业，水产养殖面积达到 4.68 万亩，水产品产量 2.21 万吨，水产养殖业产值 2.9 亿元。二是农业产业化

规模不断扩大。新增农民专业合作社 30 家，省、市级农业龙头企业达到 23 家。以十万头山东黑牛产业化为龙头带动的畜牧业蓬勃发展，新建、改扩建 500 头规模以上的养殖场 9 处，全县山东黑牛存栏 3.8 万头，肉牛存栏 11.37 万头，奶牛存栏 3.32 万头，家禽存栏 426 万只，肉蛋奶总产量 19 万只。布莱凯特蚯蚓养殖及生态农业项目和大地黑牛庄园、杏鲍菇车间、屠宰车间等已投入使用。三是农业品牌建设成果突出。加快品牌农业建设和农业标准化生产，11 个农产品进行“三品一标”认证，12 个“绿龙源”牌生态果蔬产品具备绿色、有机品质。高青大米商标顺利通过山东著名商标认定，现已启动中国驰名商标的申报。高青黑牛地理标志证明商标完成申报工作。十大绿色农产品基地建设成绩显著，新建 21 个奶牛标准化养殖场、18 个优质奶源标准化示范园基地、19 个生态鸭标准化示范基地、14 个生态猪标准化示范基地、21 个西红柿标准化基地、4000 亩大米标准化生产基地。

(三) 财政金融运行稳定, 城乡市场繁荣活跃。一是财政收入稳定增长, 金融运行总体平稳。预计金融机构年末存款余额 98 亿元、贷款余额 76 亿元, 比年初均增加 15%。成功召开 2012' 黄河三角洲高效生态经济区重点项目推介暨政银企业合作促进会, 共达成授信签约金额 82.8 亿元, 是 2011 年签约授信额的 2.6 倍, 到位信贷资金 66 亿元, 到位率 80%。二是消费品市场日趋活跃。社会消费品零售总额 35 亿元, 同比增长 16%; 发展农村社区服务, 快速推进农业合作社建设, 加快构建农村现代流通服务体系。三是外贸进出口保持增长。全县有进出口经营权企业 81 家, 完成进出口商品总额 3.5 亿美元, 同比增长 4.2%, 实际利用外资 2500 万美元。淄博联昱纺织有限公司被海关总署评定为海关 AA 类管理企业, 这

是我县第一家海关 AA 类企业和淄博市第一家 AA 类管理台资企业，也是 2012 年我市唯一一家获此殊荣的企业。澳森特新材料成为我县唯一一家在境外投资办厂的企业。四是社会服务业发展加快。预计全年服务业增加值达到 46 亿元，同比增长 6.9%。温泉养生文化基地建设步伐加快。维纳·锶五星级温泉酒店、颐阳文化园、天水营丘城市综合体等项目相继建设，维纳·锶温泉公馆、黄河柳春园民俗馆、桑林圣果观光园等项目建成并投入运营。交通、邮政、网络通讯、保险、中介等社会服务业进一步发展。

(四)黄河三角洲高效生态经济区建设和对上争取支持工作实现新突破。一是积极做好黄三角专项扶持资金、产业基金争取工作。10 万头山东黑牛产业化、山东省功能甜味剂工程技术研究中心、IT 植物工厂等 7 个项目获得黄三角专项资金扶持。黄三角产业投资基金公司与谦津电子、青河农业初步达成合作意向。二是积极做好黄三角年度绩效考核及规划中期评估自查工作。研究出台《高青县黄河三角洲建设年度绩效评价及考核办法》，对考核指标进行调度分析并起草《高青县黄河三角洲建设中期评估自查报告》上报省、市“两区”建设办公室。在省中期评估检查组实地调查中，得到省“两区”办领导的高度评价和充分认可。三是积极筹备参加第十六届西洽会、2012’ 潍坊“两区”经洽会暨中小企业融资推介会。青河农业、中农置业、农凯米业 3 家企业在齐鲁股权托管交易中心成功挂牌，全县挂牌企业达到 8 家，直接融资额达 4.1 亿元。四是对上争取支持工作对经济社会发展的助推作用进一步增强。年初确定工业、农业、服务业、高新技术、社会事业、城乡基础设施建设等方面的 100 个对上重点争取支持项目，实际落实项目 300 余个，累计到位上级各类无偿资金 7.12 亿元，同比增长 9.36%。

(五)“一区一园”建设加快，城乡面貌显著改观。一是重点项目建设强力推进。列入省、市重点项目的开泰石化8万吨丙烯酸及酯、永盛科技15万吨高精铝材、布莱凯特高档肉牛繁育基地建设3个项目，总投资16.5亿元，年度计划投资10.3亿元，已完成投资12.4亿元，投资完成率120%。年初确定的投资过千万项目102个，已开工81个，开工率为80%，已建成投产项目20个，完成投资46亿元。二是实施园区完善提升工程。4万吨/日润盈污水处理厂污水主管线基本完工，蟠龙山集中供热主厂房主体已完工，新建供水管线及泵房、消防站、蒸汽管线及部分园区道路正在紧张施工中，开发区基础设施更加完善。以园区为平台，深入开展产业招商、企业招商、环境招商和股权招商，实现从招商向选商转变，经济开发区规划面积扩大到55平方公里。山东（高青）台湾工业园改造提升工程顺利进行。“一区一园”企业预计实现工业产值121亿元，占全县工业总产值的47%。三是城乡面貌显著改观。完成了《县城总体规划》修编和南部新区城市设计及控制性详细规划和专项规划。以路扩城，城区框架扩大到50平方公里，建成区面积扩大到15平方公里。投资3012万元完成六号路南延等9项工程，城区交通网络更加完善。投资1592万元启动建设了支二十三排主线工程、南部新区污水主线，新增污水处理配套管网14.21公里。启动创建国家园林城市工作，投资3623万元实施高淄路绿色长廊工程，开展“绿荫行动”、“鲜花进城”等活动，投资2860万元实施北支新河综合治理三期A区、C区等工程，进一步构建环、线、片结合，水、绿、景相融的水系格局。四是“两区三村”改造进程加快。大芦湖片区土地综合整治项目顺利进行，田镇冯郭村、青城西北街、花沟沙高村等11个改造工程基本完工，建成安置房21万平方米；

黑里寨吴家村、壮科村、唐坊镇步家村等 7 个村开工建设，开工面积 16.6 万平方米，可腾空土地 1008 亩。

（六）民生工程、精神文明建设和社会事业全面推进。一是民生工程和“乡村文明行动”顺利推进。校车安全、城乡环境综合治理、保障性住房建设、旧村改造、农村路桥改造、农家书屋建设等六件实事全部完成。2012 年财政用于民生事业支出 12.13 亿元，增长 17.02%。二是教育事业快速发展。初中进城工程基本完成。高中段学校顺利合并，校舍安全工程进展顺利，幼儿园基础设施建设步伐加快，教育教学质量大幅提升。三是深化医药卫生体制改革。创新基本公共卫生服务“五个一工作法”，基层医疗机构全部实施国家基本药物制度，完成基层医疗卫生机构债务清理化解。新农合财政补助标准提高到 240 元，农民参合率达到 99.8%。四是人才、就业和社会保障工作顺利推进。基本建立社会保障体系，全面完成城乡居民社会养老保险征缴，参保率达 98%。加强就业再就业工作，城镇新增就业 3867 人，农村劳动力转移输出 9826 人。连续四年获得“双拥模范县”称号。五是严格执行优生优育政策，人口自然增长率控制在 3.2‰ 以内。被评为国家计划生育优质服务先进县。六是成功举办首届中国（高青）黑牛节和中国·高青甲骨学暨高青陈庄西周城址重大发现国际学术研讨会，《高青陈庄西周古城揭秘》专题片在淄博电视台播出，西陈庄周城址规划正在编制中。七是精神文明建设和信访稳定工作得到加强。以争创省级文明县为目标，全面加强精神文明建设的各项工作，积极创新，采取措施，进一步规范了对各级文明单位的管理。矛盾纠纷排查调处机制得到进一步完善。狠抓社会治安综合治理和安全生产，全力做好各级“两会”、十八大期间的稳定工作，维护了社会稳定。八是司法、民政、质量

监督、食品药品管理等各项工作取得新成绩。

二、2013 年发展环境及目标建议

2013 年是实施“十二五”规划承前启后的关键一年。要抓住和用好改革发展的重要战略机遇期，认真研究和把握好国家战略实施、产业政策调整与我县经济社会发展的最佳结合点，进一步挖掘强劲发展动力，为实现全县经济社会发展目标打下良好基础。今年我县经济社会发展和改革工作的总体要求是：深入学习贯彻十八大精神，以科学发展观为指导，以项目建设为纲，抓住和用好黄河三角洲国家战略、国家产业政策调整的新契机、新优势，发挥比较优势、强化项目建设、扩大有效投入，坚持扩展经济总量与内涵发展相统一，坚持转方式、调结构不动摇，加大改革创新力度，全面推进新型工业化、农业现代化、农村城镇化。进一步加强精神文明建设和生态文明建设，继续开展好“乡村文明行动”，切实保障民生，维护社会和谐稳定，不断开创经济社会发展新局面。

2013 年全县经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 12%左右，地方财政收入增长 16%以上，一、二、三产业比例调整到 14:53:33。规模以上工业销售收入、利税、利润分别增长 20%、25%、20%左右；规模以上固定资产投资增长 25%左右；社会消费品零售总额增长 16%左右；进出口总额增长 12%左右；城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入分别增长 14%、18%左右；节能减排、环境保护等约束性指标控制在省市下达目标以内。

三、2013 年经济社会发展重点及措施建议

(一) 扩展经济总量与内涵发展相统一，加快产业转型升级步伐。一是扩展经济总量。加大有效投入，继续实施重大建设项目县领导包建推进机制，重点抓好总投资 300 亿元的 2013 年第一批 20

大类 80 个重点项目，完善指挥部机制，提高运行质量与扩展经济总量并举，推进工业经济强劲增长，力争“项目建设攻坚年”取得较大成效。二是引进高端技术产业项目。充分利用原有存量资产，以合作、参股或重组等形式，加强与经济发达地区和大企业大集团的交流合作，引进科技含量高、产业带动性强的高附加值项目，拉长产业链条，大力发展产业链经济。加快实施肉牛产业发展规划，全力推动布莱凯特、大地肉牛上市进程，加快中国黑牛城建设，借助政策优势，打造黄河三角洲高档牛肉加工出口产业基地。三是着力提高自主创新能力。完善产学研合作机制，引导企业与大专院校、科研院所共建科技创新平台，加强国家可持续发展实验区建设，积极向国家、省、市申报科技项目 10 项以上，促成 1 家企业与院士建立联系，建立市级以上工程技术中心等科技创新平台 2 个，扶持发展国家高新技术企业 2 家，申请专利 100 件以上。加快传统企业转型升级，围绕生物工程、新能源、石化新材料等县域经济三大增长极，做大做强食品及生物工程产业集群、石化产业集群，培植一批带动力强、贡献率高的大型产业集群。四是全力抓好节能减排，切实转变经济增长方式。切实加强环保工作力度，最大限度治理水、大气、土壤等环境污染。严格实施投资项目节能评估和审查，逐步淘汰落后产能，实施好“节能产品惠民工程”，发展循环经济，推行清洁生产，推广节能“四新”产品，培育和发展节能服务产业。五是扎实推进温泉养生文化产业基地建设。建设公共文化服务体系，开展好群众性文化活动。加快温泉地热资源开发利用，高端策划温泉项目，启动天水营丘、太公温泉商城等城市综合体建设，大力推出高青温泉游、生态游和工业文化游，争创“中国温泉之乡”。

(二) 打造高效生态农业新优势，拓展品牌农业新领域。一是强

化农业基础设施建设,增强农业后劲。积极争取加大农业基础设施投入,重点搞好刘春家、马扎子灌区续建配套节水改造、小农水重点县、支脉河综合治理、土地综合整治等农业项目建设,新建2万亩高标准农田,改造0.11万亩中低产田,扩大标准化农业生产基地规模。二是发挥产业化龙头效应,打造农业品牌新优势。发挥“五彩农业”品牌优势,力争年内引进能繁母牛2万头,山东黑牛存栏达到5.5万头,积极创建“中国黑牛城”。争取清河农业在齐鲁证券托管中心挂牌,力争使大地肉牛在中小板上市,争取布莱凯特山东黑牛、苑美鲜、派乐丁食品通过绿色食品认证。积极争创“山东黑牛”集体商标和注册“高青桑葚”地理标志证明商标。加快经济林和高标准农田林网建设,完成造林合格面积1.2万亩,建设高标准农田林网3万亩,全县林木覆盖率提高1个百分点。加快现代渔业园区建设,大力发展特色渔业和优质高效渔业,创新淡水渔业养殖模式。三是调整产业结构布局,发展壮大镇域经济。抓好“五大基地”建设,扩大标准化农业生产基地规模,引导带动广大农户加入产业链,促进农民增收。规划建设镇级工业功能区,引导农副产品加工、传统制造业、手工业向城镇集中。鼓励和扶持发展农业合作组织。新增农民专业合作社30家,争取新增农民专业合作社市级示范社3家,省级示范社1家。四是严格落实国家政策,做好农村社会化服务。增强农业科技含量,推进农业种植新模式,实施良种工程和测土配方施肥项目,因地制宜带动农民创业增收。结合“两区三村”改造,积极稳妥地推进农村土地经营权流转,探索农村社区改革的新路子,创建文明、健康、整洁的镇村环境。

(三) 统筹城乡建设,加快服务业繁荣发展。一是做细做优城乡规划,提高规划控制力。加快编制老城区改造规划、规划区内建

设用地的控制性详细规划、新型社区规划。编制完善城市绿地系统、生物多样性保护等专项规划；指导青城等镇尽快完成总规及控规编制；完成部分镇、街道办行政区划优化调整。二是完善基础设施。完成广青路改造，实施部分农村路桥改造工程，实施长江路、东环路改造南延等工程，完成支二十三排污水管网改造和南部新区污水主管线建设项目。三是大力开展“乡村文明行动”，加快社区建设，着力加强农村环境综合整治、农民素质提高性培训、文化设施完善等各项工作，进一步繁荣发展社区经济。加快房地产开发和建筑业发展。加强城市社区管理，完善社区配套设施，提高管理水平。深入实施“两区三村”改造工程，加快推进大芦湖片区土地综合整治项目，确保7个新社区顺利推进，年内新确定20个村实施“两区三村”改造。优化全县商业布局，规划建设蒲台商业街、李星耀农贸市场、芦湖农贸市场，促进城乡商贸流通。积极发展律师、公证、会计、审计、资产评估等现代服务业。

（四）扩大招商引资，发展园区经济，促进对外贸易增长。一是创新优化招商方式。建立起辐射发达地区的招商网络，发挥企业市场主体和招商主体作用，借助高端策划，找准企业优势和卖点，以股权产权为纽带，积极引进战略投资，推动大地肉牛、布莱凯特2家企业加快上市融资步伐。二是加强“一区一园”建设。将县经济开发区和山东（高青）台湾工业园“一区一园”作为经济发展的主战场，引导生产要素向园区集中。借助黄三角重大机遇，实施大项目带动战略，推进产业结构由传统纺织、石油化工向“四新一海”及高附加值的汽车零配件制造、高端纺织和精细化工转移，力争在更多产业领域实现新突破。加大石化产业整合提升力度，集中发展高端石化产业，重点抓好开泰石化8万吨/年丙烯酸及酯、汇龙石

化 20 万吨煤焦油深加工、润丰新材料丁二烯、飞源化工氟材料等项目，实现油气化工项目新突破。三是加大外经贸工作力度，确保进出口稳定增长。在项目审批、税费管理等方面加大对进出口企业扶持力度，运用政策效应扩大出口，鼓励企业抓住产业转型升级的有利时机，转变增长方式，积极开拓国际市场，促进对外贸易增长。

（五）加大对上争取支持力度，推进黄三角建设再上新台阶。

一是加大项目争取和建设力度。储备明年重点争取支持项目 100 个，拟争取无偿资金 5.5 亿元（不包括重大工程项目）。抓住明年中央投资导向，力争将县人民法院业务用房建设、实验中学土壤源热泵、县中医院门诊病房楼等 10 余个项目列入 2013 年中央预算内投资储备项目。力争在黑牛繁育育肥、青城小城镇建设、2013 年度棉花进口配额、扳倒井高档芝麻香配套等项目的争取扶持方面，取得新进展。继续管理好未完工中央投资项目，定期调度，并做好各级检查的协调工作，确保中央投资项目顺利实施，通过验收。二是加大黄三角政策性资金争取力度。加强与国家和省市的汇报对接，做好黄三角产业基金、“两区”专项资金的争取工作，向省黄三办提报我县 2013 年度 3 家重点企业、2 个重点项目、1 个特色园区及 4 个储备项目。三是做好黄三角年度绩效考核工作。按照省《黄河三角洲建设年度绩效评价及考核办法》，督促各部门做好对上汇报争取工作，力争考核位次前移。四是以黄三角为平台，利用经贸洽谈会、黄河三角洲专题招商会等活动载体，加大对山东黑牛、温泉开发、托老养生等产业的招商推介力度，扩大招商成果，全面推进黄三角建设。

（六）提高财政运行质量，促进精神文明建设和社会事业全面发展。做好金融、财税服务。培植壮大财源基础，提高保障能力。

加大金融支持力度，积极推进政银企合作。完善证券、金融、保险等市场中介服务业，引导社会资本参与教育卫生等公共服务领域。一是提高教育教学水平。继续优化教育布局，整合教育教学资源，推进教育教学改革与创新，全面提升办学水平，不断提高教育服务水平。二是深化医药卫生体制改革。推进基层医疗卫生机构综合改革、公立医院改革，完善基本药物制度和基本公共卫生服务项目，健全基层医疗卫生服务体系。将新农合财政补助标准提高到 280 元，做好新农合医疗大病保险工作。三是完善就业和社会保障体系。扩大“百名高校毕业生充实骨干企业”影响力，做好就业培训，努力扩大就业。抓好各项保险费扩面征缴工作，完善新型缴费模式。做好社会救助、社会养老、社会福利和慈善事业。重点实施“金民工程”建设项目、县救灾物资储备库建设、县救助管理站改建、殡仪馆告别厅改建等项目。四是切实做好计生工作。提高城市和流动人口计划生育管理水平，稳定低生育水平，做好出生人口性别比控制工作，促进人口数量、素质、结构协调发展，人口与经济、社会、资源、环境全面协调可持续发展。**五是继续抓好精神文明建设。深入开展“四德”工程建设，提高干部队伍道德素养，促进部门效能优化，全面提高公民道德素质和社会文明程度。**做好未成年人思想道德建设工作。进一步健全完善公共文化服务体系，繁荣群众文化活动。加大宣传引导工作力度，规范管理运作，进一步加强志愿者队伍建设，开展多种形式服务活动。以陈庄西周城址为核心，加快文物保护发掘工作。完成 100 个村级健身工程，争创“全国门球之乡”。六是落实安全生产责任制，提高安全监管水平。七是做好审计、档案、人防、民族宗教、广播电视等工作。

各位代表，2013 年，我们肩负着改革创新，加快发展的神圣

使命。我们要在县委、县政府正确领导下，抓住和用好经济社会发展的重要战略机遇期，进一步增强忧患意识、创新意识，解放思想，改革开放，凝聚力量，攻坚克难，为建设富裕文明和谐的新高青做出新贡献！