

关于高青县 2014 年国民经济和社会发展规划 执行情况及 2015 年计划的报告

—2015 年 1 月 23 日在县第十六届人民代表大会第四次会议上
县发展和改革委员会局长 刘道德

各位代表：

受县人民政府委托，我向大会提交 2014 年国民经济和社会发展规划执行情况及 2015 年计划草案，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2014 年国民经济和社会发展规划执行情况

一年来，面对错综复杂的严峻形势，在县委的正确领导和县人大的监督指导下，全县上下深入贯彻落实党的十八大及十八届三中、四中全会精神，牢牢把握发展实干和以项目建设为纲的工作导向，借势借力区域经济发展战略，进一步破解发展中遇到的各种难题，实现了全县经济持续平稳增长、各项事业协调发展、社会和谐稳定的良好局面。预计 2014 年，全县实现地区生产总值 180 亿元，同比增长 6%；三次产业比例为 13.8:50.0:36.2；公共财政预算收入实现 11.37 亿元，同比增长 8.27%；完成规模以上固定资产投资 122 亿元，同比增长 18%；社会消费品零售总额实现 44.3 亿元，同比增长 12%；城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入分别达到 25190 元、11315 元，同比分别增长 11%、13%。

（一）工业经济运行平稳，企业转型升级步伐加快。

一是工业经济实现趋稳向好。预计全县 123 家规模以上工业企业实现销售收入、利润、利税分别达到 282 亿元、14.6 亿元和 28 亿元，产值过亿元企业达到 56 家。二是园区发展水平显著提升。经济开发区现已入驻企业 108 家，规模以上企业 57 家。建成区水、电、路、燃气等基础设施配套完善，形成了日供水 20 万立方米、日供气 40 万立方米和日处理污水 10 万吨的配套能力，被评为“山东省循环经济示范单位”。台湾工业园基础设施不断完善，产业功能配套显著提升，园区规模达到 3 平方公里，入驻规模以上企业 32 家，实现产值 83 亿元，利税 7.6 亿元。三是百企改造提升工程顺利推进。在 2013 年第一批 28 家百企改造提升企业的基础上，2014 年又启动实施 32 家，百企改造提升企业达到 60 家，实施改造提升项目 28 个。四是扶优扶强战略稳步实施。加快培植壮大优势产业，研究制定了对国井集团、开泰石化、布莱凯特、大地肉牛 4 家企业的扶优扶强政策。其中，国井集团实现主营业务收入 37.3 亿元，开泰石化实现主营业务收入 12 亿元，企业效益稳步提升。五是高新技术产业发展势头良好。实现产值 103.3 亿元，增长 20%，占规上比重的 35.8%。安盛玻璃年产 380 万平方米光热玻璃等 10 个项目列入市战略性新兴产业加速发展 2014-2020 年行动计划。富欣生物通过国家高新技术企业复审。全县院士工作站和博士后科研工作站达到 3 家，省市级工程实验室达到 8 家，2 个项目列入国家 863 计划。

(二) 项目建设和招商引资成效显著，经济发展后劲进一步增强。一是抓好重点项目建设。我县山东金洋药业生物多糖

项目列入 2014 年省重点项目，基本完成年度建设任务。汇龙化工 20 万吨煤焦油深加工等 23 个项目列入市重大项目管理。多措并举，切实帮助企业解决项目建设制约瓶颈，策划实施 74 个年度投资 131 亿元的县重点项目，完成投资 80 亿元。投资 4.6 亿元的渤海活塞 1000 万只发动机活塞及 3000 万只活塞用耐磨镶圈项目竣工投产，富欣生物产业园聚天冬氨酸、国井集团白酒产业园等项目进展顺利。二是加大招商引资工作力度。积极搭建招商平台，抓住全国工商联第十一届三次执委会在我省召开的良好契机，推动招商引资工作实现重大突破。围绕开泰石化丙烯酸等县域内优势产业项目进行产业链招商，进一步壮大产业集群，助推项目做大做强。年内引进县外投资项目 27 个，续建及追加投资项目 67 个，实际利用县外资金 40.5 亿元。三是狠抓对上争取支持。重点围绕国家扶持政策，加快融入黄河三角洲高效生态经济区和省会城市群经济圈，在现代农业、基础设施、环境治理等方面积极策划申报重点争取项目。全年落实上级支持项目 317 个，到位上级无偿资金 8.4 亿元，同比增长 13%。为县域经济和社会各项事业发展提供了强大的资金支持和项目支撑。

（三）现代农业稳步发展，绿色农产品安全先行示范区建设进展顺利。一是现代农业发展水平明显提升。全县主要粮食作物种植面积达 64 万亩，总产达 70 万吨，实现夏粮十二连增，达到吨粮县标准。全县蔬菜播种面积 28.4 万亩，瓜菜总产达到 118.7 万吨。二是畜牧业发展迅猛。以山东黑牛为龙头，以资源

综合利用效益最大化和废弃物生物处理资源化为途径，构建形成的现代循环农业高青模式，被中国畜牧业协会授予“2014年中国畜牧行业优秀模式”。预计2014年，全县畜牧业实现产值11亿元。新建、改扩建能繁母牛存栏500头以上山东黑牛繁育场5处，200头以上9处，共引进能繁母牛7230头，山东黑牛存栏达到6.7万头。三是农产品安全质量体系进一步完善。以打造绿色农产品安全先行示范区为抓手，整合全县检验检测资源，健全完善县、镇、村三级联动的农产品质量安全监管体系。省农副产品质量监督检验中心（高青）成为全省首家通过农产品质量安全检测机构考核的综合实验室。四是农业标准化基地建设成效突出。全县县级以上农业龙头企业达33家，培育农民专业合作社299家、家庭农场22家。积极申报了334个标准化基地，晟润牌西红柿等19个产品申报绿色食品认证或有机食品认证，进一步增强了我县农产品的市场竞争力，提升了品牌形象。

（四）现代服务业实现繁荣发展，温泉文化特色旅游亮点纷呈。全县服务业增加值实现65亿元，同比增长9.1%，服务业占比达到36.2%。全县服务业完成投资55亿元，同比增长16%。编制了《高青县旅游发展总体规划》和《高青县乡村旅游发展总体规划》，主推高青“风情周末”两日游，成功举办了黑牛、国井、黄河人家三大文化旅游黄金周活动。以温泉养生、温泉旅游、温泉托老、温泉地产为重点策划项目，温泉开发进程不断加快。国际商贸城、银座商城等8个市服务业重点项目进展顺利。颐阳文化园温泉度假中心主体已完工，温泉花

乡、原山集团温泉度假中心等一批项目已部分投入使用。全年累计接待游客达 60 万人次，旅游综合收入近 2 亿元。成功跻身全省首批旅游综合改革试点县。陈庄西周遗址保护规划通过国家文物局批复，遗址保护及展示工程各项准备工作正在稳步推进。狄城遗址发掘保护工作取得重要考古成果。

（五）金融运行情况良好，企业挂牌上市工作扎实推进。全县金融机构存贷款余额分别达到 124 亿元和 116 亿元，较年初分别增加 17 亿元和 13 亿元，存贷款增幅均居全市前列。积极推行银企俱乐部和主办行制度，筛选出 22 家骨干企业作为首批实施对象，进行集中扶持。县政府与市级银行签订支持合作协议，协议授信金额达 55 亿元。出台了推进企业挂牌上市补助政策，先后组织 3 期上市培训班，进一步增强企业责任人的上市意识和资本运作能力。成功推动宏业服装、南岳水务分别在深圳前海、齐鲁股权交易中心挂牌。启动农凯米业等 3 家企业由齐鲁股权转板新三板工作，完成澳森特包装材料挂牌尽职调查。推进大地肉牛在齐鲁股权交易中心发行企业债券，直接融资 2000 万元。

（六）基础设施和城市建设明显加快，城乡面貌焕然一新。一是加快实施城区倍增工程。编制完成了南部城区 9 平方公里控制性详细规划。完成田镇四街及中心地段、主城区等控制性详细规划。投资 5175 万元实施了天鹅商城改造工程、城区排水东延工程等 6 个城区市政设施建设项目。二是大力推进城乡道路一体化建设。编制完成了《高青县城乡公交一体化发展规划》，

初步构建起城市公交系统，更加方便群众出行。实施总投资 2.73 亿元的“全省村级公路网化示范县”项目，计划用 3 年时间改造村级公路 428 公里、小桥涵 24 座，现已建成村级公路 360 公里，小桥涵 24 座。投资 6248 万元实施县乡道改造工程，城乡交通基础设施进一步优化。三是有序开展小城镇建设和“两区三村”改造工作。省市级示范镇建设成效显著。青城镇、常家镇被列入全国重点镇。在建新型农村社区 37 个，涉及村庄 79 个，累计完成投资 17.6 亿元。四是积极深化生态高青建设。以全国绿化模范县、国家级园林城市、国家卫生县城“三城同创”为契机，进一步完善构建环城水系，实施东环水系北延、滨河路景观水系等改造工程，种植各类苗木 1.9 万株，林木覆盖率达到 32%。全县空气质量良好以上天数 305 天，良好率达到 84.5%，列全市第一。

（七）民生持续改善，社会事业取得新进步。一是积极推动教育改革创新。与市教育局签署帮扶高青教育发展合作协议，全面支持我县教育发展。高青一中实现托管，新职业中专、高青五中、山师大高青实验学校等项目建设顺利推进。教育教学质量进一步提升，我县一本上线人数 252 人，较上年增长 20.1%。建成全国青少年普法教育示范县。二是深化医疗卫生体制改革。扎实推进县级公立医院综合改革试点工作，全面取消药品加成，将调整增加的医疗服务收费按规定纳入医保支付范围。医院托管运营带动医疗服务水平大幅提升，群众就医满意度不断提高。淄博市中心医院高青院区成功创建为二级甲等综合医院。县中

医医院与新华医疗签署共建协议，通过二级甲等中医医院评审。群众看病难、看病贵问题得到进一步缓解。建成省级卫生应急示范县。**三是**高度重视就业创业工作。举办各种专场招聘会 121 场，实现城镇新增就业 3041 人，新增农村劳动力转移就业 8708 人。开展就业创业培训达 7003 人次。发放创业小额担保贷款 4817 万元。**四是**重点加强民生保障。全面整合社会救助资源，成立县社会救助中心，出台了《关于统筹推进全县社会救助体系建设的意见》、《高青县城乡贫困群众重大疾病医疗救助办法》、《高青县临时救助暂行办法》，进一步完善了社会救助体系。全面提高城乡最低生活保障、农村五保户供养标准，累计发放低保金、五保金 2500 余万元。**五是**积极开展群众性体育活动。成功承办了 2014 年全国女子门球赛，我县获得亚军，取得了历史最好成绩。实施村级健身工程，推动了全民健身运动的开展，被表彰为“全省群众体育工作先进县”。**六是**全县安全生产形势持续稳定。全面落实企业安全生产主体责任，加强安全宣传教育培训，加大执法监察工作力度，扎实开展安全生产大检查，构建起长效监管机制，有效维护了社会和谐稳定。

二、2015 年经济社会发展总体要求与目标

2015 年是全面深化改革的关键之年，是全面推进依法治国的开局之年，是全面完成“十二五”规划的收官之年，也是我县加快科学发展、跨越发展，全面建成小康社会的重要一年。要认真研究把握国家战略实施、产业结构调整与我县经济社会发展的最佳结合点，进一步增强发展动力，为实现全县经济社会

发展目标打下坚实基础。2015年我县经济社会发展工作的总体要求是：深入贯彻落实党的十八大及十八届三中、四中全会精神，继续坚持以城市化为统领，以工业化为龙头，统筹推进新型工业化、农业现代化、新型城镇化和信息化建设，主动适应经济行稳致远的新常态，稳中求进，进中求好，以提高质量和效益为中心，以全面深化改革为动力，以招商引资和项目建设为抓手，以创新驱动为支撑，发挥法治的引领和规范作用，着力强化生态发展战略，着力做好加减乘促转调三篇文章，着力保障和改善民生，努力开创各项工作新局面。

2015年全县经济社会发展主要预期目标是：全县生产总值增长7.5%左右；公共财政预算收入增长8%左右；规模以上固定资产投资增长18%左右；社会消费品零售总额增长12.5%左右；城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入分别增长10%、11%以上；节能减排、环境保护等各项约束性指标均控制在省市下达目标之内。

三、2015年经济社会发展重点及措施建议

（一）集中做好“加减乘”三篇文章，促进工业转型升级。

一是着力做好扶优扶强工作。坚持完善“要素资源跟着项目走”的保障机制，促进优质资源和关键要素向优势企业、重点项目配置，突出抓好国井集团白酒产业园、生物技术产业园、酒文化与工业旅游产业园、开泰工业园和山东黑牛现代循环农业示范园。将高青如意纺织公司纳入扶优扶强范围，实现产业优化提升。重点支持风力发电、光伏发电等新能源产业发展，编制《高

青县光伏发电产业发展规划》，积极争创全国分布式光伏发电应用培育示范区。二是积极推进百企改造提升。鼓励企业新上项目或引进国内国际顶尖的装备和生产工艺，实现传统企业脱胎换骨、转型升级，巩固提升已实施改造 60 家企业成果。对于管理混乱、资金成本占用大、投资强度低、税收低的企业，鼓励通过优势重组、战略合作等方式，实施重组重整，达到淘汰落后产能和资源优化配置的目的。三是加快推进高新技术产业发展。进一步加大对现有高新技术企业的扶持力度，支持企业与科研院校加强产学研合作，力争年内新增省、市级工程技术研究中心各 1 家，建成 1 家产学研中试基地，年内申报高新技术企业 1-2 家，带动全县高新技术产业发展。

（二）坚持扩大有效投入，夯实经济发展基础。一是突出抓好项目建设。以项目为支撑，培植壮大食品与生物工程、新能源、石化新材料“三大增长极”及新医药、高档纺织服装、高端装备制造等产业。在加快推进年度计划投资 110 亿元的 70 个县重点项目建设基础上，积极争取省、市重点项目。继续实施重大建设项目县领导包建推进机制，明确责任，加大措施，全力推进项目建设。二是全力抓好招商引资工作。结合我县特色优势产业、支柱产业，重点推进与央企、上市公司、知名民企的战略合作，着重在园区建设、城镇化发展、温泉产业、现代物流、电子商务平台等方面加大招商引资力度，进一步拉伸完善产业链，实现补链招商、以商招商、股权招商。三是做大做强园区经济。突出经济开发区主战场地位，加快推动项目、

土地、资金及各类生产要素向园区集中，完善基础设施配套，抓住发展机遇提升经济开发区建设水平。优化台湾工业园区功能，提升承载能力，引导飞源化工、凯华农业等骨干企业改造提升，转型升级，力争建成生态园区。

（三）打造高效农业发展平台，拓宽品牌农业新领域。

一是强化农业基础设施建设。实施支脉河治理工程、青胥沟治理和刘春灌区续建配套与节水改造三期项目，对骨干河道拦蓄建筑物进行改造或新建，对现有低洼地、池塘等清淤扩挖，形成条形水库 15 处、平原水库 50 座，进一步增强蓄水能力。在高城镇、唐坊镇实施 2015 年度土地治理项目，项目区面积 2.3 万亩。在黑里寨镇、高城镇实施总投资 4250 万元、总面积 5.5 万亩的“全国新增千亿斤粮食产能规划田间工程建设项目”。**二是**深化“两园五基地”建设。加快推进山东黑牛现代循环农业示范园 6 万头高档肉牛屠宰深加工、冷链物流园等配套项目建设。加快规模化、标准化肉牛养殖场区建设，力争年内新建、改扩建 100 头以上规模场区 9 处，新增存栏 200 头以上 9 处，500 头以上 5 处，全县山东黑牛存栏达到 8 万头。完善绿色农业科技示范园配套设施，吸引企业入驻，以示范园为带动，力争全县标准化基地达到 400 处，发展绿色瓜菜标准化基地 20 万亩，建成国家级蔬菜标准园 1 家、市级蔬菜标准园 3 家，提升高青大米、林果、水产等标准化生产水平。**三是**抓好品牌农业建设。大力开展“三品一标”认证活动，积极申报“高青葡萄”、“高青雪桃”地理标志商标。抓好“高青大米”等地理标志商标的品

牌运作，力争创建成国家级地理标志农产品商标运作示范县。完善工作机制，加快建设绿色农产品安全先行示范区。

（四）统筹推进城乡一体化，提升新型城镇化建设水平。按照“南进、北改、西扩”城区三年倍增计划的总体要求，优化县域总体布局，完成南部城区控规审批，完善南部城区基础设施建设，推进太公大道、南部城区中小学、青少年人防教育基地工程等重点项目，拉开南部城区发展框架。优化完善西部城区开发的规划设计，编制城西片区控制性详规，做好黄河路西延及县城西部基础设施配套建设，带动西部城区发展。推进“两区三村”改造，加快已开工项目建设进度，抓住棚户区改造政策机遇，做好项目策划推进。结合北部老城区改造，加快启动引水入城工程，实现清水润城和城区内部水系循环。持续抓好东环水系南北延伸、北支新河城区下游段拓宽改造、支十七排、干二排景观水系等现代水网工程和大芦湖湿地修复工程。抓好广青路、杜姚沟等骨干道路水系绿化。加大植树造绿力度，力争年内新增林地 1.2 万亩，发展花卉苗木 1 万亩。创建全国绿化模范县和国家级园林县城。完成村级公路网化工程，实施刘杨路木李段、黑里寨段，唐北路田镇段，李中路黑里寨段，赵班路等县乡公路建设和危桥改造工程。以实施《高青县城乡公交一体化发展规划》为依托，创建省新能源城乡公交一体化示范县。

（五）大力发展温泉文化旅游业，构建现代服务业体系。整合优质温泉资源、丰厚文化资源，创新旅游载体，继续实施

旅游项目精品带动战略，着力推进天鹅湖国际温泉慢城、在河之舟水上乐园、高青汤岛等项目建设。积极争创国际慢城、全国休闲农业和乡村旅游示范县。举办第四届中国（高青）黑牛节暨文化旅游三大黄金周活动，力争把山东老董家古玩大集做成省内知名的休闲旅游购物街区。开通高青-张店新能源旅游大巴专线。开工建设陈庄西周古城遗址博物馆，认真做好青城古城恢复工程，完成文昌阁文物保护规划的编制和审批。充分发挥山东大学齐文化考古研究基地作用，推进狄城遗址遗迹勘探工作。利用好国家大力发展电子商务产业的新机遇，拓展营销模式，加强与大型电商平台合作，加大特色产品与互联网的衔接，扶持发展金融证券、研发设计等高端服务业以及信息资讯、中介服务等新兴服务业。加快推进银座购物广场、大商新玛特、国际商贸城、红星美凯龙等城市综合体和重点商贸项目建设，全面提升现代服务业发展质量和水平。

（六）科学编制“十三五”规划，整体提升区域发展水平。一是全面开展“十三五”规划编制工作。按照省市“十三五”规划编制工作方案，明确时间节点，进行充分调研，广泛征求意见和建议，确保提出的重大项目、重大政策和重大事项目标可行、措施具体，并积极争取列入省市规划，为我县“十三五”期间经济社会全面发展布好局、开好篇。二是积极融入区域发展战略。紧紧抓住国家、省实施重大区域发展战略的机遇，有效对接、积极融入，加强产业发展、重大基础设施建设和信息资源共享等方面的对接，突出我县优势产业特色，进一步提升我县区域

竞争力。**三是**加大对上争取支持力度。积极策划储备 2015 年重点争取支持项目，提前完善相关手续，科学把握上级资金投向，围绕新型城镇化、基础设施、优势特色项目等方面加大争取力度，储备 2015 年重点争取支持项目 120 个，拟争取无偿资金 9 亿元，为全县经济社会发展提供有力资金支持。

（七）切实保障和改善民生，促进社会事业全面发展。

一是全面提升教育发展水平。加快推进高青五中、新职业中专、山师大高青实验学校、田镇中心小学迁建等重点项目。实施学校办学条件标准化建设项目，力争 2015 年创建成全省义务教育基本均衡县。**二是**全力推进医疗卫生事业进步。加快实施县中医医院与新华医疗集团合作项目，投资 1.5 亿元新建中医院门诊病房综合楼。实施淄博妇保院高青院区、县第二人民医院整体搬迁项目。按二级专科医院标准，建设精神卫生中心。依托县结防所，筹建县胸科医院。突出中医特色，在乡镇卫生院建成国医堂。进一步提高医疗水平和服务质量，不断满足人民群众看病就医需求。**三是**加快公共文化事业发展。继续提升体育基础设施建设水平，完成体育馆升级改造。完善健身器械全覆盖工程，打造城区“15 分钟健身圈”。完成 221 处村文化大院建设，逐步推进体育馆、文化馆、美术馆、图书馆“四馆”向社会免费开放。承办全国农民门球大联动总决赛，办好全县第五届全民健身运动会。**四是**完善创业就业和社会保障体系。优化创业环境，拓宽创业渠道，力争全年发放小额担保贷款 5000 万元以上，以创业带动就业。加快养老服务业体系建设，抓好青城、高城 2 处中心敬老院建设。健全完善社会救助体系，积极

开展大病救助和临时救助，提高城乡低保户和五保户供养水平。**五是**加强社会管理体制创新。开展应急演练，提升应急保障能力。深入推进平安高青建设，完善立体化治安防控体系，保持社会秩序稳定。认真抓好安全生产工作，确保社会和谐稳定。**六是**抓好环保治理。加强对企业环保设施投入，强化运行监管，彻底整治不达标排放企业。抓好大气污染防治，有效遏制粉尘扬尘污染。加强水源地保护，构建完善的水污染防治体系。加强生态环境的修复重建，切实改善生态环境。

各位代表，2015年，我们肩负着改革创新，加快发展的神圣使命。我们要在县委领导下，在县人大的监督指导下，主动适应经济新常态，进一步增强忧患意识、创新意识，解放思想，扎实苦干，攻坚克难，为建设开放和谐秀美新高青做出新贡献！