

高青县政协委员提案

提案号： 第 081 号

提案类别： 城市建设

案由：关于系统治理城市道路拥堵提升通行效率与出行品质的建议

提案者信息：孙若涵 工商联界 山东赢海项目管理有限公司 18653333009

提交日期：2026 年 2 月 2 日

一、问题与现状

随着城镇化快速推进、机动车保有量持续攀升，我县主干道、核心商圈、学校医院周边、小区门口，已出现常态化拥堵、时段性拥堵、节点性拥堵叠加的现象，主要表现为：

1. 早晚高峰主干道通行缓慢，部分路段平均时速低于 15 公里，通勤时间大幅拉长，群众出行成本高、体验差。

2. 学校、医院、商超、老旧小区周边，人车混行、违停占道、路口渠化不合理，形成长期堵点，事故易发、疏导困难。

3. 主干道、关键交叉口通行能力不足。

4. 停车供需失衡，路内违停挤占通行空间，公共交通吸引力不足，小汽车依赖度高，交通需求与供给结构性矛盾突出。

5. 交通管理精细化、智能化水平有待提升，信号配时僵化、施工占道统筹不足、应急疏导不及时，进一步加剧拥堵。

交通拥堵不仅降低城市运行效率、增加能耗与排放，更影响营商环境与市民幸福感，已成为亟需系统治理的民生大事与发展要事。

二、原因分析

（一）路网结构与供给结构性失衡

主次干道与支路网密度偏低，微循环不畅通；部分路段车道功能划分不合理、路口渠化滞后、隔离与导流设施不完善；断头路、瓶颈路、错位路口仍有存量，路网连通性与韧性不足。

（二）交通需求与公共交通不匹配

小汽车增速持续高于道路供给增速，出行结构失衡；公交线网覆盖、班次密度、换乘便捷度、准点率有待提升，轨道交通、快速公交、常规公交衔接不畅，绿色出行吸引力不足，未能有效分流私家车流量。

（三）停车供给与管理短板突出

老城区、居住区、医院学校等重点区域停车位缺口大；路内泊位规划粗放、管控不到位，违停常态化占用车道；机关企事业单位、商业体停车场开放共享不足，潮汐车位、共享停车机制未落地，存量资源利用率低。

（四）交通组织与管理精细化不足

信号配时以固定时段为主，缺乏实时流量自适应优化；重点区域潮汐车流、大型车流、非机动车流组织粗放；施工占道审批分散、重复开挖、围挡超期，加剧临时拥堵；事故与故障车辆清障不及时，小事故引发长距离拥堵。

（五）规划统筹与部门协同机制薄弱

土地开发与交通承载力评估衔接不足，高密度片区、新建小区未同步配足交通与停车设施；交通、住建、城管、交警、发改等部门协同治理机制不健全，规划、建设、管理、执法各环节联动不够，治理碎片化。

三、对策与建议

（一）优化路网结构，补齐基础设施短板

1. 打通微循环，消除瓶颈堵点

将断头路、瓶颈路、错位路口改造纳入年度民生实事与重点工程，优先打通核心区、老旧城区、高密度居住区支路，形成“主干快速、次干贯通、支路密布”的路网格局；对拥堵严重的交叉口实施渠化改造，增设左转待转区、右转专用道、行人安全岛，提升路口通行效率。

2. 推进节点立体化与扩容改造

对常态性拥堵路段，实施拓宽、复线、匝道优化或立体化改造；在学校、医院、商圈等节点，因地制宜建设人行天桥、地下通道，实现人车分流，减少平面交叉冲突。

3. 完善非机动车与慢行系统

在主干道、次干道增设连续非机动车道，实施机非物理隔离，规范电动车、自行车通行；优化慢行接驳网络，打通公交站点、社区之间的慢行通道，引导绿色短途出行。

（二）优先发展公共交通，优化出行结构

1. 提升公交服务质量与吸引力

优化公交线网，加密高峰班次，开行社区巴士、通勤专线、校园专线、就医专线；推进公交信号优先、站点优化、候车设施升级，提高准点率与舒适度；推动公交与地铁、客运枢纽无缝换乘，降低换乘成本与时间。

2. 引导绿色出行与错峰出行

推广公交优惠、换乘优惠、高峰折扣等政策，引导市民优先选择公共交通；推动机关、企事业单位、大型企业实行错时

上下班、弹性工作制、居家办公，分散高峰流量；在核心区试点高峰时段拥堵单双号限行、货车限行等需求管理措施，科学调控车流。

（三）系统治理停车难题，盘活存量资源

1. 增加停车供给，科学规划泊位

在重点拥堵区域利用边角地、闲置地块、地下空间建设公共停车场、立体停车楼；新建小区、商业综合体、医院学校严格落实停车配建标准，同步验收、同步投用。

2. 推进停车共享与智慧化管理

建立全县统一智慧停车平台，整合路内、路外、公共、专用停车资源，实现泊位查询、预约、缴费、诱导一体化；推动机关事业单位、国企、商场、写字楼停车场非工作时段向社会开放，推行潮汐停车、错时共享，提高存量车位利用率。

3. 严格路内停车管控

优化路内泊位设置，拥堵路段、高峰时段取消或限时停放；加大违停抓拍、贴单、拖移力度，还路于通行。

（四）建设智慧交通，提升精细化管理水平

1. 打造城市交通智慧大脑

整合视频监控、车流量、信号灯、停车、公交等数据，建设智慧交通管控平台，实现流量实时监测、拥堵自动预警、信号自适应配时、路网协同诱导；对主干道、关键路口推行绿波带动态优化，提升路段整体通行速度。

2. 强化交通秩序与应急处置

建立交通事故快速处置、快速清障机制，在重点路段布设清障力量，实现“小事故快处、快撤、快修”；加大对加塞、逆行、闯红灯、不礼让行人、非机动车逆行等违法行为的执法与曝光力度，规范通行秩序。

3. 规范施工占道管理

实行施工占道统一审批、联合踏勘、限时完工、文明围挡，推广非开挖技术与综合管廊，避免重复开挖；高峰时段禁止主干道占道施工，施工路段制定交通疏导方案，设置清晰导流标识，最大限度减少对通行的影响。

（五）健全协同机制，强化长效治理保障

1. 建立统筹治理机制

成立由县政府牵头，交通、住建、城管、交警、自然资源、发改等部门参与的治堵工作专班，实行“一路一策、一点一策”，建立堵点台账、限期销号、督查考核制度，形成闭环管理。

2. 强化规划源头管控

将交通影响评价作为土地出让、项目审批的强制性前置条件，严控高密度开发区域的交通承载力，新建片区同步规划路网、公交、停车、慢行系统，从源头避免新增拥堵。

3. 加强宣传引导与社会共治

通过媒体、社区、学校广泛宣传文明出行、绿色出行、错峰出行，倡导合规停车、礼让通行；畅通市民投诉建议渠道，

鼓励群众参与堵点上报、秩序监督，形成政府主导、部门协同、社会参与、全民共治的良好氛围。

城市治堵事关民生出行、城市运行与高质量发展，是一项系统工程、长期工程。建议县政府坚持规划引领、建管并重、软硬兼施、疏堵结合，以系统化思维、精细化举措、协同化推进，标本兼治破解道路拥堵难题，让市民出行更顺畅、更安全、更舒心，不断提升城市宜居度与竞争力。