

第 47 号
_____类

高青县第十八届人民代表大会 第六次会议代表建议批评和意见纸

提建议人：

姓名	代表团	详细通讯地址	电话号码
孙海学			
吕文	花沟	永祥村支部委员	13181939089
孙海学	花沟	花沟镇人大主席	13365330672

题目：关于推动闲置校舍与合规园区多元合作利用的建议

理由：随着新型城镇化推进和生源变化，农村学校布局调整后产生闲置资产是普遍现象。高青县花沟镇耿家小学撤并至花沟学区中心小学后，其校舍及场地成为闲置资源。此类资产若简单“一锁了之”，不仅造成国有或集体资产浪费，还可能衍生安全、卫生隐患，并导致资产因管护缺位而流失贬值。与此同时，为贯彻落实黄河流域生态保护和高质量发展国家战略，沿黄地区对工业项目，特别是高污染、高耗水、高耗能项目的布局实施了严格限制，明确要求新上工业项目必须进入合规园区。在此背景下，如何将镇域闲置资源盘活与县域产业绿色发展需求相结合，成为一项重要课题。

存在的问题：

1. 资产盘活存在制度与权属障碍：对闲置校产缺乏统一的处置办法，产权归属不清是普遍难题。部分资产可能存在“教育用地”性质锁定、产权证书不全等问题，直接制约了其流转和多样化利用。

2. 资源价值未能对接区域发展新需求：传统的盘活思路多集中于改造为村级公益设施（如老年活动中心）或简单租赁，未能充分挖掘其潜在的经济与社会价值。当前，在黄河流域生态保护刚性约束下，我县招商引资和工业发展面临项目必须“入园”的更高要求。而合规园区的空间和配套设施资源有限，亟需拓展思路。

3. 跨部门协同与政策创新不足：闲置校舍的盘活涉及教育、自然资源、农业农村、工信、乡镇政府等多个主体，其转型利用可能涉及规划调整、用途变更、环评等一系列复杂程序。目前缺乏高效的跨部门联席审批与决策机制，导致盘活过程漫长，难以快速响应市场或公益需求。

建议：为高效盘活耿家小学等镇域闲置资源，并服务于黄河流域生态环境保护和县域产业升级大局，特提出以下建议：

1. 确权先行，建立“一校一档”基础数据库。建议由县自然资源和规划局牵头，联合教育、财政、农业农村及花沟镇政府，对耿家小学闲置资产进行彻底清查。明确其土地及地上建筑物的产权归属、用地性质、建筑面积、完好程度等信息，建立“一校一档”数字化档案，为后续分类处置奠定法律与事实基础。对权属不清的历史问题，可探索由“村集体+乡镇政府”联合持有等过渡性确权模式。

2. 创新模式，探索“闲置校舍+合规园区”飞地配套模式。鉴于黄河流域对工业项目的严格环保要求及入园规定，建议打破思维定式，将闲置校舍的资源盘活与全县合规园区的发展需求深度绑定。

功能补充：评估耿家小学的地理位置、建筑结构等条件。若其区位适中、交通便利，可探索将其改造为县域某一重点合规工业园区的“飞地”配套服务中心。例如，改造为园区的研发培训中心、中小企业孵化器、物流调度站、职工培训基地或政务服务延伸点。

政策衔接：此模式既能满足工业项目“入园”（主要生产环节在合规园区）的监管要求，又能充分利用闲置资源为园区提供低成本、便捷的配套服务，提升园区综合竞争力。

处理意见：

附注：请用钢笔或毛笔写，字迹清楚，一件一事。

年 月 日收到

