

高青县政协委员提案

提案号： 第 039 号

提案类别： 教科文卫

案由：关于完善养老托育服务体系，积极应对人口老龄化
的建议

提案者信息：

焦 丽 工商联界 淄博顺利行汽车服务有限公司

13953362900

王长征 经济界 淄博艾迪福塑料包装有限公司、

13869345762

提交日期：2026 年 2 月 2 日

一、问题与现状

随着人口老龄化加剧，高青县养老托育服务供需矛盾日益突出。目前，全县养老机构床位数仅能满足 30% 的失能、半失能老人需求，且养老机构服务水平参差不齐，专业化护理人员缺口达 600 人以上；托育服务更为短缺，0-3 岁婴幼儿入托率不足 15%，公办托育机构数量少，民办托育机构存在收费偏高、场地受限、安全保障措施不完善等问题，难以满足家庭托育需求。

二、原因分析

一是养老托育服务投入不足，公共服务资源配置不均衡，公办机构建设滞后；二是专业人才培养体系不健全，养老护理员、托育员薪酬待遇低、社会认同感不强，导致人才流失严重；三是政策支持力度不够，对民办养老托育机构的补贴、税费减免等政策落实不到位，市场主体参与积极性不高；四是养老托育服务模式单一，未能充分整合社区、家庭、社会资源，医养结合、托幼一体等多元化服务供给不足。

三、对策与建议

1. 扩大养老托育服务供给，加大公办养老托育机构建设投入，三年内新建 2 所县级公办养老服务中心、3 所公办托育园；鼓励社会资本参与，对民办养老托育机构给予场地补贴、运营补贴，落实税费减免政策，降低运营成本。

2.加强专业人才培养，与职业院校合作开设养老护理、托育服务相关专业，开展从业人员岗前培训和在岗轮训；提高从业人员薪酬待遇，建立薪酬增长机制，完善社会保障，提升社会认同感，吸引更多人才投身养老托育行业。

3.推进服务模式创新，大力发展社区养老托育服务，在每个社区建设1个养老服务站和1个托育点，提供日间照料、临时托育、助餐助浴等便民服务；推动医养结合、康养结合，鼓励养老机构与医疗机构合作，开通绿色就医通道，为老年人提供健康管理、康复护理等服务；探索“托幼一体”模式，支持有条件的幼儿园增设托班。

4.健全监管体系，制定养老托育服务质量标准和安全规范，加强对机构场地、设施、食品卫生、消防安全等方面的监管；建立服务质量评估机制，定期对养老托育机构进行考核评估，对不合格机构责令整改或取缔。

牵头单位：县民政局、县卫生健康局、县财政局、县人社局、县教育局