

# 高青县政协委员提案

提案号： 第 030 号

提案类别： 教科文卫

案由： 关于促进医药产业高质量发展的建议

提案者信息：

曹 刚 台侨宗 高青县台胞台属联谊会 17663016333

洪晓青 农业界 淄博禾富农业有限公司 17615738047

提交日期： 2026 年 2 月 3 日

医药产业作为战略性新兴产业，是守护人民健康、推动经济转型升级的重要支撑。当前，高青县医药产业依托黄三角药谷产业园，形成了化学原料药、生物制药、医疗器械等多元发展格局，拥有多项省市级技术创新平台，具备良好发展基础。但对标高质量发展要求，仍存在产业定位不清晰、产品附加值偏低、龙头企业缺失、产业链协同不足等问题。为抢抓国家深化医药监管改革、推进“健康中国”建设的政策机遇，推动我县医药产业从规模扩张向质量效益转型，现提出如下建议：

### **一、锚定精准定位，构建特色产业集群**

1. 编制专项发展规划：结合我县产业基础与国家政策导向，出台《高青县医药产业高质量发展三年行动计划》，明确以“原料药升级+制剂研发+医疗器械创新”为主攻方向，聚焦高端药用辅料、特色原料药、医用高分子制品等优势细分赛道，避免同质化竞争，打造差异化产业标签。

2. 优化园区空间布局：升级黄三角药谷产业园配套设施，建设共享实验室、中试基地、冷链物流中心等公共服务平台，划分原料药生产区、制剂研发区、医疗器械制造区等功能板块，实现产业链上下游企业集聚发展，提升产业集中度。

3. 强化区域协同联动：主动融入淄博市“两谷一园”新医药产业布局，加强与周边园区的产业协作，建立原材料供应、技术研发、市场流通等资源共享机制，形成“分工明确、优势互补、协同发展”的区域产业生态。

## 二、强化创新驱动，提升产业核心竞争力

1. 加大研发扶持力度：设立医药产业创新专项资金，对企业开展临床急需药品、中药新药、高端医疗器械研发的，给予研发投入补贴；落实国家数据保护、市场独占期等政策，支持企业申报创新药、医疗器械优先审评审批，缩短上市周期。

2. 深化产学研用融合：搭建校企合作平台，组织企业与省内外高校、科研院所共建技术创新联盟，重点围绕药用辅料升级、原料药绿色合成、医疗器械智能化等领域开展联合攻关，推动科技成果本地转化。对成功转化的产学研合作项目，给予一定资金奖励。

3. 培育创新型企业梯队：实施“龙头企业培育计划”，通过政策扶持、资源倾斜，支持金洋药业、侨牌集团等骨干企业做大做强，鼓励其开展兼并重组、技术改造；建立“小升规、规改股、股上市”培育机制，培育一批专注细分领域的“专精特新”中小企业。

## 三、优化政策供给，营造良好发展环境

1. 完善政策支持体系：出台专项扶持政策，在财政补贴、税收优惠、土地供应等方面给予倾斜，对引进的重大医药项目实行“一企一策”定制化服务；优化“伴企通”信息化平台功能，建立企业诉求快速响应机制，闭环解决企业发展中的用地、用能、融资等难题。

2. 强化人才引育保障：制定医药产业人才专项引进计划，重点引进研发领军人才、临床专家、合规管理人才等高端人才，给予住房补贴、子女教育等优惠政策；与职业院校合作开设医药相关专业，定向培养生产技术、质量检测等实用型人才，满足企业用工需求。

3. 规范市场发展秩序：落实国家药品领域反垄断、反商业贿赂相关政策，建立跨部门协同监管机制，净化市场竞争环境；引导企业完善质量管理体系，推动生产检验过程信息化改造，提升合规管理水平，筑牢质量安全防线。

#### 四、拓展市场空间，增强产业发展韧性

1. 构建多层次支付体系：推动符合条件的本地创新药、医疗器械纳入国家医保目录和商业健康保险目录，提升产品可及性；鼓励医疗机构优先采购使用本地优质医药产品，搭建“医企对接”平台，拓宽销售渠道。

2. 支持企业开拓市场：组织企业参加国内外医药展会、学术研讨会，搭建产品推广平台；鼓励企业开展国际认证，拓展海外市场，对取得欧盟 CE、美国 FDA 等国际认证的企业给予资金补贴。

3. 推动产业跨界融合：促进医药产业与大健康产业深度融合，延伸发展健康管理、康复护理、医美保健等业态，丰富产业内涵；推动新一代信息技术与医药产业融合，发展数字医疗、智慧医疗等新业态，培育新的增长点。

医药产业高质量发展事关民生福祉与经济发展大局，建议县委县政府将其作为重点产业予以培育，加强统筹协调，明确责任分工，推动各项举措落地见效，助力我县医药产业实现跨越式发展，为经济社会高质量发展注入强劲动力。