

# 高青县政协委员提案

提案号： 第 097-2 号

提案类别： 社会保障及其他

案由：关于构建普惠优质养老服务体系托举“幸福高青”夕阳红的建议

提案者信息：于爱军 台侨联界 县机构编制资源配置评价  
中心主任 13864432672

提交日期：2026 年 2 月 3 日

当前，高青正迎来“突破发展”的关键机遇。市委市政府“突破高青”十条措施为我县注入强劲动力，县委、县政府“11456”工作体系将“民生提质”摆在突出位置。在此背景下，加快推进养老服务提质增效，既是民生要事，更是发展课题。

## 一、现状与挑战：深刻认识我县养老服务的紧迫性

第七次人口普查显示，我县60岁以上人口占比达26.49%，高出全国平均水平近8个百分点，已进入深度老龄化社会。与此同时，全县养老床位仅1537张，与2025年3257张床位目标相比缺口明显。随着老年人口持续增长，构建高质量养老服务体系的任务日益紧迫。

## 二、问题剖析：清醒看待养老服务存在的短板

一是供给总量不足与结构性失衡并存。护理型床位严重不足，许多失能老人“一床难求”；同时部分现有机构因设施陈旧、服务单一，床位利用率不高。

二是服务品质有待提升。多数机构以基本生活照料为主，缺乏专业的医疗护理支持，医养结合机制尚未有效建立。

三是发展面临现实制约。在经济下行压力下，单纯依靠新建项目扩大供给面临资金、用地等多重约束。农村地区养老服务资源尤为短缺。

## 三、对策建议：走出一条符合高青实际的发展路径

建议坚持“政府引导、社会参与、医养结合、提质扩容”

的思路，重点从以下方面推进：

（一）实施“现有机构提升工程”。由民政、卫健部门牵头，制定三年提升行动计划。支持公办机构进行适老化改造和护理能力升级，鼓励民办机构改善硬件设施、提升服务水平。对完成升级达标的机构给予运营补贴。

（二）推进“闲置资源转化利用”。系统排查闲置校舍、旧办公楼等公有资产，建立“养老服务资源潜力库”。制定专项支持政策，在规划调整、消防验收等方面开辟绿色通道。重点向农村地区倾斜，支持利用闲置校舍改造为区域性养老服务中心。

（三）打造“医养融合示范项目”。以县医院南院区为载体，通过“公建民营”等方式引入专业运营团队，建设集医疗护理、康复保健、生活照料于一体的示范性医养结合机构，为全县养老服务发展提供可复制经验。

（四）完善“社区居家服务网络”。加快构建“15分钟养老服务圈”，支持基层医疗卫生机构拓展养老服务功能。推广“时间银行”、“邻里互助”等互助养老模式，建设全县统一的智慧养老服务平台。

（五）健全“政策支持保障体系”。建立养老服务发展协调机制，统筹各部门力量形成合力。完善土地、财税、金融等配套政策，加强养老服务人才队伍建设，积极稳妥推进长期护理保险制度试点。