

高政发〔2021〕4号

**高青县人民政府
关于印发高青县国民经济和社会发展
第十四个五年规划和2035年远景
目标纲要的通知**

各镇人民政府，各街道办事处，经济开发区管委会，县政府各部门，各有关单位：

《高青县国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要的通知》已经高青县第十七届人民代表大会第五次会议审查批准，现印发给你们，请认真组织实施。

（此页无正文）

高青县人民政府

2021年6月12日

(此件公开发布)

高青县国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

目 录

第一章 开启新时代现代化建设新征程	7
第一节 决胜全面建成小康社会取得决定性成就	7
第二节 国际国内环境呈现新趋势新变化	15
第三节 到二〇三五年的远景目标	18
第四节 指导思想与基本原则	18
第五节 “十四五”时期经济社会发展目标	20
第二章 坚定不移推进产业兴县、新型工业化强县建设	24
第一节 大力发展新经济	24
第二节 培育壮大新兴产业	26
第三节 提升改造传统产业	30
第四节 加快发展现代服务业	32
第五节 营造良好产业生态	35
第三章 增强改革创新“根本动力”	39
第一节 深化重点领域改革	39
第二节 打造多彩活力城市	40
第三节 提高创新主体能级	42

第四节	优化创新体制机制	43
第四章	提升城乡一体化发展水平	45
第一节	全面提升城市综合承载力	45
第二节	打造特色鲜明功能型城镇体系	47
第三节	稳步推进城乡融合发展	49
第五章	推进农业农村现代化发展	51
第一节	推动农业高质量发展	51
第二节	实施乡村建设行动	54
第三节	深化农业农村改革	56
第四节	巩固提升脱贫攻坚成果	58
第六章	积极融入“双循环”发展新格局	61
第一节	融入黄河流域高质量发展布局	61
第二节	促进消费扩容提质	62
第三节	全面提升投资效益	64
第四节	塑造一流营商环境	65
第五节	持续提高开放水平	66
第七章	强化优秀文化引领作用	68
第一节	加强精神文明建设	68
第二节	弘扬优秀传统文化	69
第三节	完善文化服务体系	70
第四节	推动文旅深度融合发展	71

第八章 建设生态秀美全域公园水城	73
第一节 打造秀美生态空间	73
第二节 推动生产生活绿色转型	74
第三节 强化生态保护与修复	75
第四节 坚决打好污染防治攻坚战	76
第五节 健全环境保护监管体系	78
第九章 开创基础设施建设新局面	80
第一节 打造互联互通交通网络	80
第二节 重塑水利基础设施体系	82
第三节 加快完善能源基础设施	83
第十章 切实增进民生福祉	85
第一节 促进居民就业增收	85
第二节 坚持教育优先发展	86
第三节 提高卫生健康水平	88
第四节 健全社会保障体系	90
第十一章 推进社会治理现代化	93
第一节 全面推进依法治县	93
第二节 优化社会治理模式	94
第三节 加强重点领域安全保障	95
第四节 建立现代应急管理体系	96
第十二章 强化规划实施保障	99

第一节	全面加强党的领导	99
第二节	充分调动和激发各方面积极性	99
第三节	建设统一规划体系	100
第四节	健全规划实施机制	100
第五节	加强规划实施监督	101

《高青县国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》根据《中共高青县委关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，是未来五年全县经济社会发展的行动纲领，是制定和实施区域规划、专项规划和年度计划的基本依据，对于高青县在全面建成小康社会基础上开启社会主义现代化建设新征程，加快实现高质量突破式跨越式发展具有重要意义。

第一章 开启新时代现代化建设新征程

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年；是山东省全面贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，深入实施新旧动能转换，推动高质量发展的关键五年；是淄博市推进老工业城市转型升级、加快济淄一体化发展，打造省会经济圈副中心城市的重要时期；是我县加快产业兴县、新型工业化强县建设，构建长远健康发展新格局，实现争先进位，重塑发展优势的关键五年。

第一节 决胜全面建成小康社会取得决定性成就

“十三五”时期，面对复杂严峻的国际形势和艰巨繁重的改

革发展任务，特别是新冠肺炎疫情严重冲击，全县坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，践行新发展理念，深化供给侧结构性改革，落实省市重大决策部署，加快新旧动能转换，大力实施乡村振兴战略，坚决打好三大攻坚战，凝心聚力推进产业兴县、新型工业化强县建设，统筹做好疫情防控和稳增长、守底线等工作，“十三五”规划确定的目标任务基本实现，高质量发展迈出坚实步伐，为开启全面建设社会主义现代化强县新征程积累了宝贵经验，奠定了坚实基础。

综合经济实力迈上新台阶。2020年，全县地区生产总值预计完成181.5亿元，顺利实现比2010年翻一番的目标，人均地区生产总值达到57954元；固定资产投资结构持续优化，2020年“四新”投资占比达到60%以上；一般公共预算收入完成15.4亿元，税收收入占一般公共预算收入比重达到71.2%；金融机构存贷款余额分别是2015年的1.7倍、1.3倍；进出口总额达到20亿元以上，年均增长13%以上；城镇和农民居民人均可支配收入年均分别增长7.17%、9.27%。

产业兴县建设成效显著。新旧动能转换初见成效，新材料、健康医药、先进装备制造和电子信息产业加速崛起。产业结构不断优化，三次产业比重调整为20:38.7:41.3。2020年，高新技术企业达到20家，高新技术产业产值占规上工业比重达到

47.3%，较 2015 年提高 20 个百分点；重点培育的四大新兴产业占工业总产值比重超过 51%。山东隆华新材料股份有限公司 IPO 过会，将成为我县第一家上市公司。现代服务业亮点凸显，黄三角物联网产业园入选山东省重点服务业园区，天鹅湖温泉国际慢城被国际慢城联盟授牌。园区承载力显著增强，高青化工产业园被认定为省级化工园区，黄三角药谷产业园纳入市级产业发展规划，“十三五”期间“一区四园”基础设施投入超过 10 亿元。产业创新能力大幅提升，新增省级以上科技创新平台 16 家、市级平台 39 家，累计引进国家重点人才工程专家 5 人，实施国家、省级人才工程 11 个，入选山东省技术转移先进县。

三大攻坚战取得显著成果。5 年累计投入专项扶贫资金 9855 万元（其中县级资金 3590 万元），实施扶贫产业项目 41 个，采取产业扶贫、教育扶贫、健康医疗扶贫等多种有效方式，全县 7962 户 1.48 万名建档立卡对象全部实现稳定脱贫。涉及 17 个村 1443 户 5275 人的黄河滩区居民脱贫迁建工程基本建成，将成为全省唯一实现滩区居民全部外迁安置的县（区）。污染防治攻坚战取得实效。大气环境质量持续改善，2020 年全县优良天数达到 227 天，优良率 62%。污染物持续减排，完成 805 家“散乱污”企业分类治理，全面取缔 35 蒸吨以下燃煤炉。“十三五”期间二氧化硫、氮氧化物、COD、氨氮削减率分别达 30.3%、33%、15.2%、15.1%。万元 GDP 能耗比 2015 年下降 17%。水

污染防治精准发力，全面落实“河长制”“湖长制”，出境断面水质稳定达到地表水Ⅳ类水体标准。土壤污染管控持续强化，危险废物规范化处置率达到100%。防范化解重大风险坚实有力，抗击“利奇马”台风、新冠肺炎疫情防控取得重大胜利。金融风险防控有效推进，完成25家“僵尸企业”市场出清，不良贷款率降低到2%以下，政府债务控制在合理区间。扎实开展化工产业转型升级行动，全县安全生产形势稳定向好。

乡村振兴战略扎实推进。我县成功入选首批国家数字乡村试点县、山东省农业“新六产”示范县，青城镇等2镇13村列入山东省乡村振兴“十百千”示范创建工程名单。现代农业蓬勃发展，农业生产规模化、标准化水平不断提高，土地流转率达到46%，设施农业发展到2万亩。建成高标准农田66万亩，粮食种植面积稳定在120万亩，2020年粮食年产量达到57.04万吨。果蔬种植不断扩量提质，蔬菜产量占全市20%。生态畜牧强势发展，奶牛存栏达到3.3万头，得益田园牧业小镇建设顺利推进，成功创建省级现代农业产业园；高青黑牛连续登上G20峰会、上合峰会国宴，黑牛存栏达到2.8万头，新天地集团与阿里巴巴达成合作，黑牛产业实现浴火重生。品牌农业迈出新步伐，高青龙虾、高青甜瓜等15件农产品获得国家地理标志商标认证，“三品一标”农产品达到121个。乡村人居环境持续改善，实施农村饮水安全工程、农村人居环境整治专项行动，完成农村旱

厕改造 6.3 万户、冬季清洁取暖改造 7.4 万户、危房改造 2300 余户，“五化七改”全面完成，农村面貌焕然一新。乡村治理水平不断提升，完成行政村（居）规模调整，将原有的 767 个行政村（居）调整到 309 个。农村集体“三资”清理全面完成，农村产权制度改革扎实推进，全县所有行政村集体经营性收入全部达到 5 万元以上，村党组织领办合作社覆盖率 100%。积极开展“五面红旗”选树活动，对软弱涣散村进行集中整顿，农村基层党组织凝聚力持续增强。乡村文明建设持续深化，263 个村达到文明村标准，蓑衣樊村被评为“全国文明村”。

新型城镇化建设有序推进。县城建成区面积达到 16.7 平方公里，2020 年底常住人口城镇化率达到 42.48%。“三改三建”工程稳步实施。“十三五”期间，完成棚户区改造 7300 余套、老旧小区改造 3000 余户。城乡面貌全面改善。“十三五”期间，新增城市绿化面积 2067 亩，建成区绿化覆盖率达到 48%，成功创建国家级园林县城；新建、改建、扩建城区道路 30 公里，南部城区主干路网建成通车，改造污水管网 45.5 公里，敷设雨水管网 21 公里，启动垃圾分类试点。农村出行条件明显改善。“四好农村路”、农村“户户通”工程扎实推进，路网提档升级 208 公里、路面改善 450 公里，完成 542 个自然村的通户道路硬化工程，被评为省级城乡交通运输一体化建设工程示范县。深入开展城乡环境大整治精细管理大提升行动，顺利通过国家卫生县城复

审。实施新型社区、产业园区“共建”模式，实现群众增收、经济发展“双赢”，成功探索出“园区添财气、社区增人气”新发展路径，入选省城乡融合发展试验区。

基础设施支撑能力显著增强。交通条件持续改善。长深高速高青至广饶段、S316 寿高线高青段、G233 克黄线大中修工程竣工通车，济南至高青高速、小清河复航、上海路北延（高青段）等重点项目开工建设，提升改造刘杨路、李中路、青马路共计 38 公里，新汽车站建成投用。实施全域水利综合治理改造工程。累计实施马扎子引黄灌区续建配套与节水改造、农村饮水安全巩固提升、病险水闸除险加固等水利工程项目 30 余个。根治农田水利薄弱环节，提升改造骨干河道 409 公里，清淤疏浚末级渠系 600 余公里，建设小型蓄水工程 18 座。能源布局进一步优化。化工产业园能源中心开工建设，光伏发电达到 197.1 兆瓦。信息基础设施建设取得突破性进展。eLTE 基站布设完成，智慧城市数据平台、时空地理信息平台、视频融合共享平台初步建成，医疗、城管、环保、应急、养老、水利等智慧应用上线运行。科普基础设施建设取得重大进展，获得全国科普示范县。园区配套日臻完善。“十三五”期间，新建或改造园区道路 20 公里，配套蒸汽管线 15 公里、污水管网 25 公里，建成标准化厂房 10 万平米，2 处消防站建成投入使用。启动智慧园区建设，建成化工产业园智慧指挥中心。

深化改革取得重要成果。持续推动重点领域和关键环节改革，累计新增省级以上改革试点 41 项。全力实施对标深圳优化营商环境“一号改革工程”，2019 年全省区（县）级营商环境评价中居全省第二名、全市第一名，市场主体总量比 2015 年增加 19737 户。机构改革、公车改革、事业单位改革顺利推进，理顺园区体制机制，实行经济开发区“一区四园”管理，发展活力进一步激活。实施人才强县战略，实行“双一流”高校人才特招和高青籍“人才回引”工程，“十三五”期间，招引大专以上人才 4133 人。

民生保障持续改善。“十三五”时期，民生支出 117.04 亿元，民生支出占公共财政支出比重达到 80.41%。教育质量稳步提升。新建中小学学校 7 所、改造提升 35 所，新增学位 1.5 万余个，“大班额”问题全面解决，顺利通过国家义务教育均衡县复审。完成城镇居住区幼儿园配套工程，新建幼儿园 9 所，增加学位 2610 个，“入园难”问题全面改善。中考成绩实现历史性跨越，高考本科上线实现“八连增”。民办教育健康发展，鲁才中学、高青燕园学校建成招生。持续推进医疗卫生体制改革，卫生医疗服务网络更加健全，“智慧医疗”成为全国样板，列入全国紧密型县域医共体建设试点县、中医药工作先进县。基层医疗服务水平显著提升，县镇村三级医疗健康数据实现互联互通，远程会诊逐步优化。县人民医院南部城区新院区、精神卫生中心等重

点卫生项目顺利推进。城乡基本医疗保险覆盖率达到 100%。社会保障更加有力。落实积极就业创业政策，新增就业 1.1 万人，县双创园被评为国家级众创空间。实施“互联网+明厨亮灶”工程，顺利通过省级食品安全县复审。王字屋、文昌阁区域中心敬老院建成使用。城市和农村低保标准比 2015 年底分别提高 53%、106%。文化体育事业全面发展。青少年文化活动中心、公共图书馆、档案馆建成使用，陈庄-唐口西周遗址博物馆建成并对外开放，成功举办全国门球大赛、天鹅湖国际慢城全国马拉松赛。建成全媒体传播平台。社会治理持续加强。加快智慧城市建设，入选省新型智慧城市建设试点。成功创建为全国首批“救急难”综合试点单位、全省首批食品安全县。扫黑除恶专项斗争向纵深开展，刑事发案率比 2015 年下降 49%，入选全省第一批法治政府建设示范县。深化双拥共建，建成民兵训练基地，顺利通过省级双拥模范县验收。深入开展十大领域信访突出问题专项治理，妇联、残联、老龄、慈善、红十字等事业健康发展。

党的建设全面加强。深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，全面从严治党向纵深发展，党风政风社会风气明显好转，凝聚形成了狠抓落实、干事创业、坚定不移推进“产业兴县、新型工业化强县”建设的强大合力。认真落实新时代好干部标准，储备和重用了一批优秀干部，干部综合能力、专业素养有了明显提升。集中整顿软弱涣散村党组织，基层党组织得到加强。

坚定不移推进党风廉政建设，始终保持严惩腐败高压态势，营造了风清气正的良好政治生态。

第二节 国际国内环境呈现新趋势新变化

面对世界百年未有之大变局，国际国内形势发生深刻变化，新一轮科技革命和产业变革蓬勃兴起，尤其是新冠肺炎疫情的全球大流行，使我县发展面临一系列新形势、新机遇、新挑战。

宏观环境。当前和今后一个时期，我国发展仍然处在重要战略机遇期，机遇和挑战都有新的发展变化。当今世界正经历百年未有之大变局，经济全球化遭遇逆流，新冠肺炎疫情影响广泛深远，中美关系发生深刻变化，逆全球化思潮和贸易保护主义抬头，国际环境不稳定不确定因素明显增多。经济全球化深入发展趋势未发生根本性改变，和平与发展仍是时代主题，区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）有力推动东亚区域贸易投资自由化、便利化进程。新一轮科技革命和产业变革持续深化，5G、人工智能、先进制造、量子科技等蓬勃发展，数据成为新的关键生产要素，产业数字化、网络化、智能化加速推进，新的生产要素及其新的组合应用将引发生产方式的重大变革。我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程，经济转向高质量发展新阶段，更加注重以科技进步为先导，促进经济社会的协调发展和人的全面发展。国家战略作出重大调整，着力挖掘国

内超大规模市场优势，构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。山东开启现代化强省建设新征程，聚焦“全面开创、走在前列”目标任务，深入实施“八大发展战略”，构建“一群两心三圈”区域发展格局。淄博市扎实推进“六大赋能行动”“高质量发展十二大攻坚行动”，开创了老工业城市转型跨越新局面，聚力建设新型工业化强市、国家历史文化名城、生态组群城市、区域中心城市，为开启全面建设社会主义现代化强市新征程积累了宝贵经验。

面临机遇。黄河流域生态保护和高质量发展上升为国家战略，为我县未来发展提供了广阔空间。随着推动黄河流域高质量发展的一系列政策陆续推出、黄河流域治理与保护的力度不断加大，黄河流域上下游、左右岸协调发展的水平不断提高，我县将迎来前所未有的历史发展机遇。乡村振兴战略深入实施为我县发展提供了新路径。我县作为沿黄传统农业县，随着中央、省、市强农惠农政策逐步完善，我县更多的乡村资源要素将被激活，农业产业链高端化、智能化、绿色化、品牌化迎来快速发展期，农业农村发展路径将不断拓宽。省会经济圈一体化发展和济淄一体化布局将为我县发展带来更大舞台。“十四五”时期，我省将加快推进济南、淄博等 7 市一体化发展，进一步强化城市间分工协作、交通互联互通、要素流通。我县处于省会经济圈、济淄一体化、黄河三角洲高效生态经济区战略叠加

区，处在济淄滨三城一小时城市圈内，有利于融入国家和省市重大功能区布局，深化与周边县（市、区）产业协同融合发展。对外交通框架初步形成，有利于构建大开放格局。高青化工产业园被认定为省级化工园区，产业园区平台更加坚实；确定“一区四园”发展布局，主导产业更加明晰。随着新型城镇化、美丽宜居乡村建设等持续推进，我县后发优势将得到充分释放。

面临挑战。“十三五”时期，我县经济和社会发展取得了长足进步，成绩来之不易，值得倍加珍惜。同时也必须清醒认识到我县还存在诸多发展短板和弱项，结构性矛盾依然突出，经济总量小、产业基础薄弱，自我发展能力不强，创新能力和产业协作配套能力较弱；城镇化率低，城市配套设施功能不完善；农业大而不强，农村公用设施配套水平不高；资源保障亟需优化，土地、能耗等要素制约明显；对外联通能力有待提升，人才、资金、技术制约明显；推进新型城镇化、新型基础设施和重大项目建设面临较大资金压力；文化建设、生态环保、民生保障、社会治理等领域还存在短板，干部素质、能力和作风跟不上时代步伐。

全县上下要把思想和行动统一到中央和省市部署上来，科学把握新发展阶段，坚定贯彻新发展理念，主动融入新发展格局，准确识变、科学应变、主动求变，善于化危为机，在危机中育先机、于变局中开新局，以更大力度解放思想、改革创新，

推动全县经济社会高质量发展，实现争先进位，走在全省沿黄区县先进行列。

第三节 到二〇三五年的远景目标

到 2035 年，全县综合实力、创新能力、发展活力、区域竞争力显著增强，主要经济指标居山东省沿黄区县先进行列。新型工业化、信息化、城镇化、农业农村现代化基本实现，建成新型工业化强县。城乡融合发展机制基本建成，城镇化率达到全市平均水平，乡村振兴齐鲁样板全面形成，建成现代化农业强县。融入新发展格局取得突破性进展，公路、铁路、水运、航空等综合交通设施更加完善。社会治理体系和治理能力显著提升，基本建成法治高青、法治政府、法治社会，平安高青建设达到更高水平。实现人与自然和谐共生，生态环境质量根本好转，经济社会生态更加协调，黄河流域高质量发展示范作用更加彰显。市场化法治化国际化营商环境全面塑成。国民素质和社会文明程度达到新高度，优秀文化深入人心，人民生活更加美好，城乡差距明显缩小，居民收入达到全省中游偏上水平，人民群众共享现代化建设成果。

第四节 指导思想与基本原则

一、指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和

十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实习近平总书记对山东工作的重要指示要求，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，贯彻省委“八大发展战略”、市委“六大赋能行动”“十二大攻坚行动”，坚定不移推进产业兴县、新型工业化强县建设，加快实现高质量突破式跨越式发展。

二、基本原则

——坚持党的全面领导。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚定不移推动中央决策部署落地落实，为实现高质量发展提供根本政治保证。

——坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，坚持不忘初心、牢记使命，坚持共同富裕方向，实现好、维护好、发展好最广大人民群众的根本利益，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，用心用情实现人民对美好生活

的向往。

——坚持新发展理念。把新发展理念贯穿发展全过程各领域，树立生态思维、平台思维和有解思维，加快转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——坚持深化改革开放。主动融入新发展格局，坚定不移推进全面深化改革、坚决破除一切制约高质量发展的体制机制障碍，持续优化营商环境；坚定不移扩大高水平对外开放，提升城市开放度、经济外向度，不断增强发展动力和活力。

——坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，统筹发展和安全两件大事，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，有效防范重大风险，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

——坚持融合发展。创新区位优势，加快融入黄河流域生态保护和高质量发展、省会经济圈、济淄一体化等区域发展布局，推进一二三产业深度融合，实施乡村建设行动，加快城乡一体化进程，夯实经济和社会发展基础。

第五节 “十四五”时期经济社会发展目标

着眼于实现 2035 年远景目标，经过五年不懈奋斗，到 2025 年，高质量发展取得明显成效，全县经济社会实现高质量突破

式跨越式发展，跨入全省沿黄区县先进行列。

——县域综合实力显著提升。地区生产总值年均增长略高于全市平均水平，城乡居民人均可支配收入与经济保持同步增长，人口城镇化率增幅明显高于全市平均水平。

——新型工业化水平显著提升。产业结构更趋合理，产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高，工业总量持续扩大，“四强”产业集聚发展，新经济群体发展壮大，对县域经济支撑作用明显增强。

——农业农村发展活力显著提升。国家数字乡村试点县建设成效明显，打造黄河流域优质农产品、畜产品、水产品供应基地，实施全产业链数字化改造，加快发展现代农业，“新六产”深度融合发展，产权制度改革深入推进，乡村经济业态不断丰富，农民增收空间进一步拓展。

——文旅农旅融合品质显著提升。挖掘早齐文化元素，打响文化旅游、温泉养生、农业观光休闲旅游品牌，发展康养产业，形成温泉产业生态圈，打造江北水乡生态田园场景，建成舒适便捷、服务品质好、景致品位高的省会经济圈休闲养生旅游目的地。

——生态质量显著提升。国土空间开发保护格局不断优化，生产生活绿色转型成效明显。污染防治效果显著，全社会环保意识明显增强，生态环境持续改善。城区美化绿化水平进一步

提高，城乡路网贯通、水系相连、绿道成荫，城乡环境更加宜居。

——人民群众获得感幸福感显著提升。居民收入水平大幅提升，中等收入群体持续扩大，城乡收入差距逐步缩小。教育现代化加快推进，教育教学质量进一步提升。现代医疗卫生保障水平明显提升，“县—镇—村”三级卫生服务体系不断完善。城乡基本公共服务均等化水平稳步提高，社会救助和保障体系更加健全，平安高青建设持续推进。

——治理效能显著提升。法治政府建设持续深化，社会治理智能化、精细化水平不断提高，重大风险防范化解能力、突发公共事件应急能力、防灾减灾救灾能力显著增强，发展安全保障更加有力，社会公平正义更加彰显。

专栏 1：高青县“十四五”时期经济社会发展主要指标表

指标（单位）	2020 年	2025 年	年均 增速/[累计]	属性
经济发展				
（1）地区生产总值增速（%）	4	——	8	预期性
（2）常住人口城镇化率（%）	42.48	50	[7.52]	预期性
（3）全员劳动生产率增速（%）	——	——	7 左右	预期性
（4）“四新”经济增加值占比（%）	23.5	33.5	[10]	预期性

指标（单位）	2020年	2025年	年均 增速/[累计]	属性
创新驱动				
（5）全社会研发经费投入占 GDP 比重（%）	2.3	2.4	[0.1]	预期性
（6）每万人口高价值发明专利拥有量（件）	——	0.67	——	预期性
（7）数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重（%）	2.4 左右	5	[2.6 左右]	预期性
民生福祉				
（8）居民人均可支配收入增长（%）	3.6	——	与 GDP 增长 同步	预期性
（9）城镇登记失业率（%）	2.59	4.5 以内	——	预期性
（10）劳动年龄人口平均受教育年限（年）	10.5	11.5	[1]	约束性
（11）每千人拥有执业（助理）医师数（人）	2.18	2.46	[0.28]	预期性
（12）基本养老保险参保率（%）	90.8	96	[5.2]	预期性
（13）每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数（个）	——	2.78	——	预期性
（14）人均预期寿命（岁）	79.53	80.5	[0.97]	预期性
绿色生态				
（15）单位地区生产总值能源消耗降低（%）	[20.51]	完成市 分解 任务	——	约束性
（16）单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%）	[21]		——	约束性
（17）空气质量优良天数比率（%）	62		——	约束性
（18）地表水达到或好于Ⅲ类水体比例（%）	50		——	约束性
（19）森林覆盖率（%）	14.71	15 左右	[0.29 左右]	约束性
安全保障				
（20）粮食综合生产能力（万吨）	57.04	58.32	——	约束性
（21）能源综合生产能力（万吨标准煤）	30	35	——	约束性

注：1. 单位地区生产总值能源消耗降低（%）、单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%）为“十三五”期间累计值，其中单位地区生产总值二氧化碳排放量降低 2020 年数值为“十三五”任务目标值；

2. 劳动年龄人口平均受教育年限、全社会研发经费投入占 GDP 比重为 2019 年数据。

第二章 坚定不移推进产业兴县、新型工业化强县建设

坚持把发展经济着力点放在实体经济上，积极融入新发展格局和区域发展布局，按照“紧盯前沿、打造生态、沿链聚合、集群发展”产业组织理念，推进产业基础高级化和产业链现代化，大力发展新经济，加快形成富有地方特色和较强带动力的高水平现代产业体系，打造黄河流域高质量发展增长极。

第一节 大力发展新经济

抢抓新一代科技革命和产业变革重大机遇，把握数字化、智能化、融合化、生态化发展趋势，加快培育壮大新经济，着力布局工业互联网、个性体验、人工智能、新能源等未来产业，基本形成富有地方特色和较强带动力的新经济产业体系。

打造产业新赛道。加大信息基础设施建设力度，推动 5G、工业互联网、云计算、大数据、区块链等新一代信息技术的工业应用。加快推进 5G 网络基站建设，推进 5G 技术在工业领域的应用，组织国井集团、侨牌集团等一批重点企业先行先试，树立工业企业 5G 应用典范。加快生产设备互联互通，推动生产流程数字化、智能化转型，加快智慧工厂及智能车间建设，推动企业向智能化制造迈进。发展人工智能产业，加强人工智能基础设施和创新研发平台建设，提高企业信息化水平。大力推广机

器人产品在生产经营各环节各领域的应用，实施一批智慧车间建设，辐射带动智慧工厂、智慧园区形成规模。推动氢能开发利用，支持黄河新材料公司拉长氢能生产利用链条，引入一批氢能开发利用重点项目。

培育企业新物种。落实瞪羚企业培育政策，推动瞪羚企业群体发展壮大。常态化开展独角兽企业资源链接，借助权威行业组织、服务机构力量，对目标企业给予“一企一策”量身打造支持。大力发展平台型企业，重点引入发展潜力大、集合流量功能强的大数据服务平台、共享经济平台、在线生活服务平台，支持创业创新孵化园发展壮大，组织开展企业平台化转型行动。积极搭建科技型企业引育平台，支持大企业、研发机构、专业服务机构等在我县布局专业化众创空间、专业孵化器等孵化载体。提质培育县创业创新孵化园，推动山东黄三角物联网产业园成长为省级科技企业孵化器，打造高水平创业创新孵化体系。

构建发展新生态。支持企业加强 5G、工业自动化控制、工业 AR、超高清视频等技术应用，打造一批研发协同、供应链优化、环保安全监测等工业级应用场景。布局新型网络基础设施，扩大 5G 网络建设规模，加快满足特殊场景、特定行业和领域 5G 专网基础设施建设，建设和完善政企业务 5G 专网。依托黄三角物联网产业园大数据中心，探索数据交换、数据交易、数据应用等合作模式，实现小型数据中心云连接和数据共享，

加快推进大数据智慧警务中心、智慧园区平台、智能设备制造等新基建项目建设。加强新经济发展研究，引进、培育、支持发展新经济智库和专业研究机构，培养一批适应新经济发展的企业家、创业者和投资人。实施包容审慎监管模式，进一步放宽市场准入，对新经济形态真正做到“非禁即入”。加强新经济统计监测，搭建新经济企业库、场景库、项目库，为新经济发展提供决策支撑。

第二节 培育壮大新兴产业

聚力实施“四强”产业攀登计划，打造“4+N”新兴产业体系，集中培育新材料和健康医药两大主导产业，大力发展先进装备制造和电子信息两大特色优势产业，积极发展新经济培育新动能。

一、新材料产业

发挥省级化工园区平台作用，借助小清河复航设港机遇，加快推进高青化工产业园扩区提升。围绕氟硅新材料、光电新材料、含硼系列新材料、聚醚新材料、石墨烯新材料等打造鲁中高端化工新材料产业化基地，到 2025 年力争实现年产值 300 亿元。依托飞源气体、飞源化工、飞源新材料等企业，推进含氟特种气体、新型含氟 ODS 替代品、特种含氟聚合物及中间体、含氟功能性膜材料、含氟电子化学品、含氟医药、氟化盐等产

品开发，打造国内一流的特色含氟新材料和专用化学品生产基地。依托隆华新材料，用好企业上市机遇，围绕聚醚拉伸上下游产业链，发展聚氨酯材料、高性能树脂和工程塑料等新材料，尽快形成百亿级产能。围绕赫达、中福致为等企业，做大做强纤维素醚等产业，扩大中高端市场占有率。抢抓石墨烯新材料发展机遇，依托海迈新材料等企业加快发展石墨烯制备及应用产业。借助化工产业园平台，积极发展市场前景好、附加值高的精细化工产业。

二、健康医药产业

加快建设黄河三角洲药谷产业园和医疗器械产业园，打造省内知名的医药产业基地，到2025年力争实现年产值100亿元。依托立新制药、金洋药业、一美生物、汉肽生物、恒智医疗、侨森医疗等企业，大力发展高端特色原料药及制剂、生物药品制造、医养健康、药用辅料及包装材料等医药制造产业和医疗器械制造产业。化学原料药重点发展小品种特色原料药，并向下游化学药制剂、制药装备领域延伸，形成原料药-制剂一体化产业链。高端医疗器械以消毒、注射器、输液器等为重点，发展高端输液器特色品种；培育发展骨科植入类材料、牙科耗材及新型高效安全防回血输液器、无痛高压给药装置等。围绕原料药及制剂、医疗器械等需求，重点发展新型材料药包材和定制化药包材，包括高风险制剂用药包材、中性硼硅酸盐玻璃类

药包材、环保型药包材、便捷型药包材和儿童安全型药包材、丁基胶塞、多室共挤膜等。

三、先进装备制造产业

高标准建设先进装备制造产业园，打造鲁中地区具有影响力的装备制造产业基地。依托渤海活塞、透平新能源、美生热能、翔天重工等企业，布局先进装备制造产业集群，重点发展汽轮机、汽车零部件、环保专用设备、节能装备、智能机器人等产业。围绕渤海活塞做大活塞产业，打造智能装备制造板块；围绕透平新能源建设隔板、叶片等汽轮机核心零部件的研发、制造、总装、调试基地，打造新能源板块；围绕美生热能打造热能开发技术装备生产与研发基地，做大热能开发装备板块。加强与“中国膜谷”的协作，研发生产环保先进装备配套的水处理装备、单体化膜设备、特殊功能膜设备等膜装备；加快智能化机器人研发生产，重点发展工业机器人及自动化装备。

四、电子信息产业

着力强链条、聚集群、育龙头、筑平台，依托诚冠电子、宝乘电子、镨耀电子、治源电子等，加快电子信息产业园建设，打造半导体集成电路材料生产基地。加快园区规划和标准化厂房、配套设施建设，扩大招商引资，增进产业集聚，重点布局高端半导体芯片、新型半导体器件、IC设计、集成电路的研发与制造，大力发展与电子信息产业配套的先进制造业，构建半

导体研发、加工、芯片组装、封装测试产业链条和配套装备制造产业，加快形成电子信息产业园技术优势、人才优势和规模优势，促进电子信息产业集群发展，并着力打造半导体加工基地和集成电路生产基地，提升电子信息产业发展层次和水平。

专栏 2 新兴产业发展重点项目

1. 新材料产业

山东飞源气体有限公司含氟电子特种气体项目、山东华信新材料股份有限公司 20 万吨 ABS 树脂项目、淄博赫达高分子材料有限公司纤维素醚项目、山东齐阳光电科技有限公司光电材料产业化项目、山东兴鲁承宏新材料科技有限公司丙烯醛丙烯酸羟基酯搬迁改造及贸易库区项目、淄博飞源化工有限公司三氟乙酸及衍生物项目、山东飞源合成材料有限公司不饱和聚酯树脂项目、山东海迈新材料有限公司石墨烯军用电磁屏蔽材料研制项目、山东澳帆新材料有限公司一氯三氟丙烯项目、山东诚汇新材料有限公司酚醛树脂项目、淄博力之信新材料科技有限公司氟化镧铈项目、山东华元新材料有限公司 36 万吨/年硼酸新材料项目、山东中福致为新材料有限公司羟乙基纤维素及阳离子纤维素项目、山东火天新材料科技有限公司年产 30000 吨新型无机非金属材料项目、山东德川化学科技有限责任公司胶乳及离子交换树脂项目、山东科威璟源环保材料有限公司环保材料及医药中间体项目、山东金科力新能源科技有限责任公司新能源电池材料项目、坛墨质检科技有限公司 10 吨/年标准物质生产项目等。

2. 健康医药产业

山东一美生物科技有限公司高端医美项目、山东汉肽生物医药有限公司医药中试及产业化、山东恒智医创医疗器械科技有限公司高端特色医疗器械生产基地项目、淄博侨森医疗用品股份有限公司高端输液器注射器项目、山东华科药业有限公司高端特色原料药及制剂项目、山东立新制药有限公司高端特色原料药及制剂项目等。

3. 先进装备制造产业

山东透平新能源科技有限公司汽轮机总装基地项目、山东翔天重工科技有限公司水处理环保高端装备制造项目、山东钰琪智能科技有限公司工业自动化设备及机器人

安装制作项目等。

4. 电子信息产业

山东诚冠电子科技有限公司 5G 低介质电子基布项目、山东宝乘电子有限公司用于 5G 产品及智能化的 SMD 系列 DFNQFN 集成线路封测项目、山东锡耀电子有限公司复合片式环保节能半导体元器件及轴向塑封硅二极管生产项目、山东治源电子科技有限公司电子半导体载带项目等。

第三节 提升改造传统产业

围绕食品酿造、纺织服装等传统优势产业，大力实施数字化、智能化改造，推动两化融合，以绿色化、服务化、品牌化、集聚化为主攻方向，提升精细化管理水平，推动传统产业向价值链中高端迈进。“十四五”期间拟实施技改项目 200 个，完成技改投资 100 亿元。

一、食品酿造产业

抓住山东省实施“鲁酒振兴”战略机遇，按照淄博市推进白酒行业高质量发展的要求，大力扶持国井集团做大做强。坚持创新驱动发展、高端引领战略，着力提升白酒品质，打造一批国香、酱香类高品质产品，抢占高附加值的高端消费市场。实施品牌战略，深挖鲁酒及黄河文化内涵，加大市场开拓力度，深化资本运作，提升产品影响力，夯实山东高端白酒第一品牌的市场地位。积极推动白酒产业智慧化改造，运用云计算、大数据等信息技术降低生产经营成本，紧盯现代生物技术前沿，

优化生产工艺。大力发展白酒电子商务、个性化定制，探索发展功能性保健饮品，进一步优化“国井云数据中心”平台，深化与京东、天猫、拼多多、云集、酒仙网等知名电商企业的合作，大幅提高市场占有率，打造国内一流白酒品牌，力争到 2025 年达到百亿级规模。

二、纺织服装产业

以如意、鲁群、宏业等龙头企业为依托，推动纺织服装产业向品牌化、个性化、服务化方向转型，提升产品品质、功能性、差别化发展水平，加快新型绿色面料、功能性面料的研发，优化产品结构。做强补齐洗、纺、织、染、制衣全产业链，提高集群化发展水平。大力实施数字赋能，推进智能化改造；推动“互联网+”技术应用，开展面向个性化需求的服务模式和商业创新模式，提高产品定制化响应能力，提高柔性生产水平。到 2025 年，实现年产值 50 亿元以上，打造全县吸纳就业、促进增收的特色优势产业集群。

三、特色富民产业

按照“一镇一业”“一村一品”发展思路，因地制宜，加快建设标准化小微产业园、特色产业集聚区等载体，做大做强特色富民产业，打造具有市场影响力的特色产业品牌。发挥青城镇汽车蜡刷、黑里寨拖把、唐坊渔具、高城草柳编等产业规模优势，整合优势资源，引导产业向品牌化、规模化、集群化发展，稳

步推进自主品牌创建，转变经营方式，打通产销通道，提升产品附加值，扩大市场份额，推动优势特色产业发展壮大，带动就业增收，实现产业富民。

专栏 3 传统产业转型发展重点路径

1. 依托国井集团，打造百亿级白酒产业集群。“十四五”期间，继续做大做强国井、扳倒井，实施品牌战略，巩固稳定中低端市场，重点开拓中高端市场，提高市场占有率，打造省内领先、全国知名品牌，努力形成百亿级白酒产业基地。

2. 以如意纺织为龙头，推动纺织产业快速发展。依托如意纺织、鲁群纺织、宏业纺织等重点企业，提高产品定位，走中高端产品路线，加强与知名品牌合作力度，延伸产业链条，拓宽市场渠道，全力构筑一流纺织服装生产基地。

3. 推动两化融合，提升工业智能化水平。实施数字赋能工程，发展个性化定制。“十四五”期间，推动 300 家以上企业数字化、网络化、智能化改造升级，争取 5 家以上企业达标工信部“两化”融合试点企业或贯标企业，建成 10 家以上工业互联网平台、20 家智慧工厂、150 个智能车间。

4. 重点项目：国井鲁酒振兴基地项目、纯粮固态发酵技术创新项目、如意纺织 1 亿米高档牛仔面料产业园项目、中纤高端医用无纺布项目、厉拓再生资源产业园项目。

第四节 加快发展现代服务业

适应“双循环”新发展格局需要，把握服务业消费升级机遇，加强载体建设，培育现代物流业、信息服务业等生产性服务业，为产业发展提供坚实支撑。注重需求侧改革动向，瞄准消费需求，有序发展商贸服务业、社区服务业等生活性服务业。大力

培育现代服务业新业态。

一、推动生产性服务业高端化

现代物流业。以信息化、智能化、绿色化为发展方向，加强物流基础设施建设，加快布局建设小清河港航物流园、唐坊交通枢纽现代物流产业园等重点园区，融合新一代信息技术，建设信息平台，构建集信息流、资金流、物流等为一体，智慧、安全、高效的仓储和物流网络。依托交通优势、产业基础，着力培育、招引现代物流企业，提升物流市场主体经营管理水平。积极发展电商物流、冷链物流、智能仓储等新业态，加强与知名物流企业合作，建设连接京津冀、黄河流域上下游和省会经济圈的现代物流基地。

信息服务业。抓住黄河流域超高速数字同城枢纽工程建设机遇，依托黄三角物联网产业园 T3+大数据中心，完善信息存储、交易、算力服务，打造全省关键枢纽，建成区域大数据中心。加快推广大数据、云计算、物联网等新一代信息技术应用，推进国家安全监管大数据平台（黄三角）分中心、黄河 VR 产业基地、eID 认证平台、云服务众创众包平台、危化品监管平台等项目建设，扩展信息服务市场，打造独具特色和产业影响力的信息平台产业集群。

二、推动生活性服务业向高品质升级

商贸服务业。加快布局城市综合体，推进商贸中心、商品

批发市场提档升级，提高综合服务能力，打造县城核心商圈。加快农村商贸流通服务体系建设，构建以镇驻地为重点、中心村商贸店铺为支撑的农村消费网络，积极推进快递入村、电商入户。依托果蔬等绿色农产品种植优势，规划建设镇域蔬菜批发市场，打造集生产、交易、冷链物流等功能为一体，具有区域影响力的蔬菜生产批发集散地。

电子商务。深入实施“互联网+”行动计划，培育推广使用电商平台，积极发展跨境电子商务。在城区、景区、社区布局无人便利店、无人超市、智能售货机等智能零售终端，提升数字化消费体验。开设网上商城，推动传统商贸流通企业转型升级。

社区服务业。大力发展家政服务、健康服务、托幼养老、便民餐饮等服务业，提升民生服务便利化和产业化水平。引导餐饮服务、维修服务、物流终端配送服务网点布局优化，推动社区服务向新型农村社区和乡村延伸，建设新型农村社区“15分钟生活服务圈”。

三、培育壮大服务业新业态

规范提升平台经济，支持企业打造商贸物流、数据应用、人才增值等服务平台，推动无车承运、教育培训、检验检测服务、供应链管理形成产业加快发展。壮大创意经济，推动数字技术和创意产业融合创新，发展微电影、动漫等产业。提升发

展共享经济，推动教育、医疗、交通、住宿、办公等资源共享。加快生产性服务业与制造业深度融合，聚焦研发、生产、流通、消费等环节关联，提供专业、精准、优质服务。强化发展载体建设，依托温泉、慢城、农业观光采摘园区等建设现代服务业集聚区，发展康养产业，积极创建省级现代服务业融合发展试点。

专栏 4 现代服务业重点项目

1. 现代物流项目：小清河高青港物流产业园项目、高青县现代物流园项目、正茂农业农产品仓储及冷链物流基地项目、春汇控股-畅速智慧物流园项目。
2. 信息服务业项目：黄三角大数据中心“曦和云”项目、亚美科技智能交通项目。
3. 商贸服务业项目：青城古商贸文旅小镇项目、高青路通汽车配件城项目、万悦城商贸综合体项目、正茂现代农业产业园地标农产品交易中心项目、新天地高档肉牛体验交易中心项目。
4. 电子商务项目：“智慧新零售”配送交易平台项目、国井电商平台优化项目、国井电商直播基地项目。

第五节 营造良好产业生态

坚持以市场为导向，以企业为主体，稳妥有序推进企业培育，构建上下协同的产业链条，围绕产业链提升价值链、部署创新链、完善资金链，优化创新创业生态环境，促进产业、人才、资金等要素加速集聚。

打造优质产业平台。统筹考虑产业基础、创新能力、要素资源和发展潜力，进一步明晰园区产业定位和空间规划，加快

完善“一区四园”基础设施配套，推进管网、道路、标准化厂房、创新研发平台、新基建、人才公寓等建设，提升发展承载力，促进优质资源要素入区入园。推动企业进区入园，加快退城入园和搬迁改造步伐。加快僵尸企业、落后产能淘汰退出，坚持“腾笼换鸟”“凤凰涅槃”，为产业集约发展腾出空间。实行战略留白，为重大项目及可持续发展预留发展空间。力争到“十四五”末，经济开发区综合实力进入全省前 30 强，加快化工产业园扩园提升。

构造上下协同的产业链条。以优势产业、龙头企业培育为抓手，有针对性地延链、补链、强链，通过以商招商、靶向对接、定向引资等方式，形成优势突出、互补性强的产业链条。以“一区四园”载体建设为依托，以政策协同为保障，搭建产业服务平台，优化服务链条，提升价值链条，着力推进产业融合和上下游协同。

创新企业梯次培育机制。落实企业全生命周期梯次培育体系，进一步壮大科技型企业和高新技术企业队伍。实施“个转企、小升规、规升巨”企业培育计划，建立中小企业数据库，通过跟踪帮扶、专项服务，扩大中小企业发展规模，提升中小企业经营效益，培育辐射带动力强、市场效益好、发展质量优的领军企业。加快培育哪吒企业、瞪羚企业、独角兽企业、单项冠军企业等新物种企业群体。加强科技型中小企业培育，积极推动高成长创新型企业科创板上市。力争到 2025 年，全县规上工业企业达到 150 家，培育科技型中小企业 100 家以上，高新技

术企业 45 家以上；市级以上瞪羚类企业发展到 20 家，准独角兽或独角兽企业突破 1-2 家；新增 5 家省级制造业单项冠军企业。

实施金融赋能工程。建立健全市场主导、融资渠道通畅、政府管理规范的新型投融资体制。深化政银企合作，提升金融有效支持实体经济能力，实施信贷扩容工程，持续加大对重点项目、重点产业的支持保障力度。扩大产业发展引导基金、控股投资基金、应急转贷基金规模，创新政府投资方式，探讨建立新经济发展投资基金。探索合理投资回报和多样化退出机制，加快政府融资平台市场化转型。加快推进企业上市，加强对上市后备企业辅导培育，对成功上市融资的企业进行补助。鼓励上市挂牌企业优化融资结构、做大做强。大力发展新型金融业态，规范地方金融组织发展。实施金融风险防控专项行动，完善金融风险防范化解机制。

打造要素支持体系。强化发展空间保障，划定不低于全域建设用地总面积 47% 的工业用地保障红线，每年新出让的工业用地（含新型产业用地）占年度出让土地的比例不低于 80%。完善创新创业政策，加大对新经济创业者的支持，在贷款贴息、创业指导等方面给予全方位支持。创新鼓励“双招双引”政策措施，加大对骨干企业的扶持力度；全面落实税收激励政策和减税降费政策，促进民营企业和中小微企业发展。优化“飞地园区”

政策条件，创新园区开发建设管理模式和对外开放合作模式，激发各镇（街道）招引好企业、好项目落地园区的积极性。

专栏 5 园区基础设施重点项目

1. 经济开发区：黄河三角洲药谷产业园基础设施配套项目、先进装备制造产业园基础设施建设项目、医疗健康产业园基础设施建设项目、经济开发区天然气设施项目、经济开发区基础设施提升改造项目、经济开发区创新创业中心项目。
2. 化工产业园：化工产业园扩园提升基础设施建设项目、化工产业园污水处理提升改造项目、化工产业园研创中心项目、化工产业园智慧园区项目。
3. 电子信息产业园：电子信息产业园标准化厂房建设项目。
4. “一区四园”人才公寓建设项目。

第三章 增强改革创新“根本动力”

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，深入实施创新驱动战略，深化“政产学研金服用”合作，完善创新体制机制，提升企业技术创新能力，打造高素质人才队伍，全面激发创新活力。

第一节 深化重点领域改革

准确把握新时代全面深化改革总目标，加强制度设计、系统谋划和协调推动，聚合发展要素，破解瓶颈制约，持续激发全社会经济发展动力。

推进投融资体制机制改革。严格执行市场准入负面清单，加快建立企业投资市场主导、融资渠道丰富顺畅、政府管理规范的新型投融资体制。创新政府投资方式，发挥好政府投资基金的引导作用，支持重大产业项目和骨干企业发展。降低民间资本进入基础设施和公用事业等领域的各类门槛，取消和减少阻碍民间投资进入养老、医疗等领域的附加条件，进一步激发民间投资活力。支持民营企业发起设立民间资本投融资控股公司，健全 PPP 模式，完善合理投资回报和多样化退出机制。加快推动企业股改挂牌，培育上市后备企业，构建多层次全覆盖企业上市体系。

深入推进园区体制机制改革。全面推行“管委会+公司”运作模式，实现园区建设发展由政府主导向市场主导转变。加快园区投融资体制改革，鼓励和引导外资、民营资本和各类社会资本参与园区开发建设。以政府财政资金为引导，吸引社会资本参与设立园区产业发展股权投资基金。建立完善激励竞争的干部人事管理制度，实施以“亩均税收”为主的绩效评价体系。到2025年，经济开发区主营业务收入、亩均税收年均分别达到800亿元、15万元。

全面深化其他领域改革。深化资源要素市场化配置改革，着眼促进集约发展，开展“以亩产论英雄、以质效配资源”改革，倒逼企业盘活存量资源，提高资源利用效率，加速转型升级。积极落实科技研发、文化体制、户籍制度等领域改革，提高资源配置效率，释放市场发展活力。深化要素价格市场化改革，加强“米袋子”“菜篮子”等重要民生商品信息监测预警建设，完善成本保险、价格保险、收入保险等机制，健全民生基本保障机制和应急预案，增强政策协同能力，促进重要民生商品价格长期有效稳定。

第二节 打造多彩活力城市

坚持人才强县战略，重点围绕产业兴县、新兴工业化强县目标，打造5支高素质人才队伍，为高质量发展提供强有力的

动力支撑。

打造勇于担当、开拓创新的公务员队伍。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装公务员队伍，践行全心全意为人民服务的根本宗旨。深化事业单位改革，健全完善优秀人才选拔任用制度，强化培养锻炼，提升能力素质，提高公务员队伍整体素质。

打造勇立潮头、敢为人先的企业家队伍。实施企业家培育工程，加大企业家队伍建设和后备企业家培养力度，通过加强理想信念教育、完善企业家培训载体建设、开展高层次系统培训，扩展企业家眼界和格局，提高企业家现代管理水平。

打造专业精深、勇于钻研的科技创新人员队伍。着眼关键技术和前沿技术领域，落实“淄博英才计划”“人才金政 37 条”政策，建立高层次人才规划储备和成长服务机制，完善人才招引安居、医疗、子女教育、配偶安置等政策配套，优化人才发展生态，多种方式引进高层次人才，提升创新发展能力。

打造技艺精湛、精益求精的专业工匠队伍。面向新材料、健康医药、先进装备制造、电子信息等重点产业，推动职业教育调整专业和课程设置，加快建设实训基地，培育高级技能人才队伍。出台优惠政策，吸引外来务工人员落户高青，满足企业发展用工需求，解决企业“用工荒”问题。

打造充满活力，积极向上的创新创业青年队伍。面向大专

以上应届毕业生，提供优良创新创业环境，吸引优秀年青人才到高青落户创业。建立优秀年青人才创业导师制度，多渠道提供资金、技术指导服务，培厚青年创业沃土，建设青年创新创业友好型城市，打造多彩活力新高青。

第三节 提高创新主体能级

强化企业创新主体地位，引导企业增加研发投入，建设各类创新平台，进一步优化创新资源配置，加快科技成果转化和推广应用。

发挥企业创新主体作用。实施数字赋能工程，引导企业建设数字化车间、智能化工厂。建立企业创新联盟，加强与科研院所、行业机构战略合作，大力实施共性关键技术、“卡脖子”技术研发攻关和国产化替代，提升市场竞争力。引导企业加大创新研发投入，引进培养企业发展急需的紧缺实用人才，培养富有创新精神的行业领军人才和创新团队。引导人才、技术、知识等各类创新要素向重点企业集聚，实现资源高效配置和有效集成，促进产品、技术、商业模式、管理方式创新，形成良好的创新生态，激发企业创新活力。

强化创新平台建设。按照“紧盯前沿、优化生态、延链聚合、集群发展”产业组织理念，优化“一区四园”发展布局，对各专业园区精准定位、科学谋划，围绕产业链核心部分，构建创新协

作平台。突破企业边界，围绕重点产业发展需要布局建立一批科技创新平台、孵化基地，打造创新能力强、协同效应高的主导产业创新网络。积极推进校企合作，支持大专院校、科研院所针对我县优势产业建立研究院、工作站、实践基地。加快推进企业创新平台提档升级，通过完善知识产权明确、风险共担、利益共享的产学研合作机制，加强重大科技项目对上争取，打造技术成果转化高效、科技创新实力强的企业创新平台。力争到 2025 年，市级以上科技创新平台达到 45 家。

第四节 优化创新体制机制

大力营造鼓励创新、宽容失误、允许试错的良好环境，强化创新激励，构建多元化的协同创新机制，充分释放创新活力。

构建合理科学的容错纠错机制。对于发展中锐意改革、大胆创新、民主决策、处置突发事件造成的失误和损失，依规依纪予以容错纠偏，为担当者担当、为负责者负责、为干事者撑腰。

构建全方位的创新激励机制。积极探索与创新创业相适应的管理体制和激励机制，构建合理的培养、评价和成果转化应用机制，实施严格的知识产权保护制度。引导企业创新薪酬机制，建立激励创新为核心、劳动贡献合理量化、物质与精神激励互为补充的激励机制。

构建多元化的协同创新机制。建立完善科技成果转化服务体系，完善检验检测、科技孵化、成果转化等公共服务。强化“军政企产学研”科技协同创新，推动军民融合发展。加大政策、资金整合力度，促进生产要素优先向重点产业、重点领域集中。

第四章 提升城乡一体化发展水平

加快实施以人为核心的新型城镇化，大力推进城乡融合发展，全面提升城市综合承载力，做大县城规模，完善小城镇综合配套服务设施，全力打造特色鲜明的功能型城镇。力争到2025年全县城镇化率达到50%以上。

第一节 全面提升城市综合承载力

抢抓国家加快开展县城城镇化补短板强弱项工作机遇，以增强县城集聚力、带动力、辐射力为核心，进一步提高县城科学规划水平，全力推进公共服务设施提标扩面、提档升级和提质增效，通过实施城市改造和扩能升级，全面提升城市品质活力，打造宜居宜业宜游的幸福黄河滨城。

优化城市发展框架。按照“东拓、西优、南展、北控、中聚”的发展思路，高水平规划县城发展框架。持续改善东部城区生态环境，有序推进工业企业退城入园，发展文化和康养产业，打造东部宜居宜业综合片区；加快实施西部城区老旧小区和工业集聚区改造，依托黄三角大数据中心和电子信息产业园，打造西部特色产业小镇；高水平做好南部城区控制性规划，有序推进连片开发建设，高标准建设具有现代生活气息的活力城市新地标，打造南部城市客厅和生态新城；大力推进北部城区尤

其是田镇四街老旧片区改造，引入文化、休闲、商贸等元素，建设具有古商重镇色彩的城市田园综合体，打造北部复合型生态城区；中部城区重在实施城市更新和综合服务功能提升，发挥连通四方、协调发展作用，打造中部县城核心区。

专栏 6 城市空间发展方向及重点

东拓：在现状基础上进一步拓展，加快工业企业退城入园，充分考虑连接经济开发区因素，控制城市增长和园区建设边界，主要发展宜居宜业综合片区。

西优：通过城中村改造、工业用地置换进行优化提升，彰显黄三角大数据中心引领作用，建设成为具备数字经济、文化娱乐、城市居住等功能特色产业小镇。

南展：做精规划，有序发展，为城市远景发展储备空间。高标准精致性打造集温泉会议、教育培训、文化体育等功能于一体的城市客厅和生态新城。

北控：加快实施田镇四街老旧片区改造，衔接黄河绿道、国际慢城服务延伸，打造集文化旅游、商业服务、滨水休闲和生态居住等功能的复合型生态城区。

中聚：优化中部城区功能，提升公共服务配套水平，建设成为充满活力的商贸区、环境良好的宜居区和城市体验休闲区，打造县城核心示范区。

推进市政基础设施提档升级。大力优化教育、医疗卫生、养老托幼、文旅体育、社区综合服务、公共交通等基础设施，加快补齐短板弱项。实施市政公用设施提档工程，加快推进雨污管网分流工程、垃圾无害化处理工程，完善供热、燃气、供水、电力、通讯、停车场、城市公交、人防工程、消防安全等公共服务设施建设，布局 5G 基站、新能源充电桩、智慧停车场

等新型基础设施，实施芦湖路南延、黄河路西延、青城路东延等城区道路建设，提高城市品质档次。

高标准打造秀美宜居黄河滨城。坚持生态宜居，建设城市慢道、街角公园、口袋公园，开展垃圾分类行动。坚持以水绕城、以水润城，实施北支新河城区段改造提升，结合田镇四街改造连通北部水系，营造人水亲和的城市环境。提高城市精细化管理水平，控制开发强度、建筑高度和色彩风貌，布局一批文化、休闲、娱乐、健身等服务设施。突出“绿净亮序美”，实施市容市貌专项治理，开展违法建设“清零”行动，解决“城市六乱”，提升人居环境质量。

专栏 7 城市基础设施建设重点项目

1. 市政工程项目：城镇居民供热工程、老城区污水管线工程、燃气管网建设项目、城市停车场项目、城市地下综合管廊工程、智慧停车改造工程、城镇化基础设施建设项目。

2. 城市品质提升项目：老旧小区改造项目、田镇四街老旧片区改造项目、田镇四街至慢城水系建设项目、城区品质提升工程、建筑立面美化亮化工程、城区慢行步道建设工程。

第二节 打造特色鲜明功能型城镇体系

立足各镇（街道）特色优势和产业基础，通过工业强镇、商贸活镇、产业富镇等方式，提高各镇（街道）在产业发展、

吸纳就业等方面的支撑力，打造各具特色、错位发展的功能型城镇。

中心城区：打造多功能综合性城市客厅。中心城区由田镇街道和芦湖街道组成，作为全县经济、政治、文化中心，“十四五”时期以增强综合承载力、竞争力为主攻方向，完善配套设施，加快人口向城区集中，全面提升生活居住、行政办公、商贸服务、文化体育等服务功能。

常家镇：打造优质动能集聚新高地。发挥地理优势，主动与中心城区融合发展。突出黄河、湿地、慢城等资源优势，大力发展乡村旅游。依托水乡特色，发展大米、龙虾等地标产品，打造高青生态高地和鱼米之乡。围绕高青经济开发区发展需要，提供基础设施支撑和项目落地服务，发展生产性服务业。

高城镇：打造跨越发展的重要增长极。围绕高青化工产业园发展需要，补齐基础设施和公共工程建设短板，大力发展生产性服务业。提升传统农业优势，发展农产品精深加工业，打造优质原粮基地、农产品深加工基地。深挖高苑古城文化内涵，推进文旅、农旅深度融合，建设文化名镇。

青城镇：打造工贸结合型特色镇。加快古商贸文旅小镇建设，发展现代商贸业，建设商贸强镇。做大做强小微产业园，突出汽车用品，对接市场需求，强化招商引资，拓展延伸产业链条，提高镇域经济发展质量。

唐坊镇：打造多点开花型特色镇。发挥交通枢纽优势，大力发展现代物流业，推动现代物流园区项目落地。依托新天地黑牛、正茂农业，加快建设现代农业产业园，形成大宗优质农产品线上线下交易中心。做大做强以渔具生产为特色的小微产业园，发展科技型创新企业，打响唐坊渔具品牌。

花沟镇：打造三产融合发展特色镇。依托小清河复航和花沟港航物流园区建设，深化与高青化工产业园协调合作，建设交通便捷、集疏运配套完善的现代物流园区。精心打造陈庄西周遗址公园，推进文旅深度融合。发挥优质果蔬种植优势，实施品牌战略，打造优质高端农产品供应基地。

木李镇：打造沿黄生态田园特色镇。依托得益产业园，突出农牧特色，统筹推进得益田园牧业小镇、美丽宜居乡村、小微产业园等项目建设，力争建成国家级现代农业产业园，打造沿黄乡村振兴齐鲁样板示范镇。

黑里寨镇：打造优质高端农产品特色镇。以 S316 西延、济南-高青高速建设为契机，加速融入省会一小时经济圈，突出发展黑牛养殖、优质果蔬种植，新建冷链物流项目，打造面向省会城市经济圈的生鲜食品加工冷链物流基地。依托黄河滩区小微产业园，发展家政清洁用品特色产业。

第三节 稳步推进城乡融合发展

加快完善以城带乡、城乡融合的体制机制，推动城乡要素平等互换、双向流动，合理配置公共资源，不断缩小城乡发展差距和居民生活水平差距。

提升以人为核心的城镇化水平。落实户籍制度改革，搭建便捷高效公共服务平台，实现农业转移人口等非户籍人口便捷落户。推动城镇基本公共服务覆盖未落户常住人口，完善保险关系转移接续，妥善解决子女入学入园问题。完善住房保障，发展政策性租赁住房，为非户籍人口解决过渡性住房。强化农业转移人口职业技能培训，聚焦家政服务、智能制造等用工矛盾突出行业，拓展农业转移人口就业渠道。打破阻碍劳动力自由流动的不合理壁垒，促进人力资源优化配置。

推进城乡要素合理配置。加快城乡公共交通、供热、燃气、电力、通讯、供排水、教育、医疗、养老等服务配套设施一体化建设，推进城乡公共服务均等化。提升城乡基础设施承载力，实现城乡物流配送、市政环卫、园林绿化、体育文化、垃圾处理、综合防灾等设施共享。构建一体化、网络化的城乡体系，实现城镇基本公共服务常住人口全覆盖，确保进城务工人员享受同质均等服务。巩固提升农村人居环境整治成果，在农村新型社区和有条件的村居推行物业管理，努力提升物业管理规范化水平。

第五章 推进农业农村现代化发展

坚持农业农村优先发展，深化农村改革，强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，加快农业农村现代化，打造黄河流域乡村振兴齐鲁样板示范区。

第一节 推动农业高质量发展

推动农业供给侧结构性改革，大力优化生产结构和区域布局，保障粮食安全，因地制宜发展特色农业，完善产业链条，构建新型农业科技创新体系，提高农业质量效益和竞争力。

提升粮食综合生产能力。坚持最严格的耕地保护制度，坚决制止耕地“非农化”“非粮化”，深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，加快高标准农田建设，确保小麦、玉米播种面积稳定在120万亩以上，粮食年产量稳定在56万吨以上，打造淄博粮仓。实施基层农技推广体系建设，推广应用测土配方施肥、病虫害绿色防控等实用技术。加快粮食品种繁育基地建设。推行中化“MAP 现代农业技术服务平台+土地股份合作社+种植大户”生产经营模式，推行省供销社“土地股份合作+供销全程托管”模式，深化农业社会化服务体系试点县建设。

大力发展生态畜牧业。以高青黑牛、优质奶牛“两头牛”产

业为重点，做大做强龙头企业，实施全产业链培育计划，打造黄河流域一二三产融合发展生态畜牧示范区。加快老旧养殖小区改造，建设生产规范化、粪污无害化、防疫制度化养殖牧场。实施数字赋能工程，建设数字牧场。大力推进土地集中流转和规模化经营，推广“企业+农户”“企业+合作社+农户”等经营模式。依托山东新天地黑牛，构建饲草种植、犊牛繁育、养殖、屠宰加工、冷链配送、平台运营为一体的绿色循环现代畜牧业产业链，打造百亿级现代农业产业园。依托得益乳业建设 10 万亩高效农牧发展区，推进饲养示范牧场、饲料加工厂、奶牛科普文化观光园建设，构建“种-养-加-售-游”全产业链融合发展的奶牛产业经营体系。力争到 2025 年，全县黑牛存栏量达到 10 万头，奶牛存栏量达到 5 万头，形成黑牛和乳业两个 50 亿级产业集群。

培育特色水产养殖业。发挥滨临黄河、水网密布、水资源丰富优势，重点发展小龙虾、黄河鲤鱼、稻田蟹、南美白对虾等特色水产养殖业。推广“协会+企业（合作社）+养殖户”的订单养殖模式，完善养殖、销售、电商、餐饮产业链，构建产、供、销一体化发展格局。加强疫病防控体系建设，强化质量安全监管，加快标准化养殖基地建设，打造具有全国影响力的高品质小龙虾生产基地。力争到 2025 年，建成标准化水产养殖基地 15 处，养殖水面达到 3.4 万亩，优质水产品年产量 1.8 万吨。

打造优质果蔬“菜园子”。以打造高青优质果蔬品牌为抓手，

统筹现有农产品地理标志资源，以西瓜、西红柿、葡萄、雪桃、黄瓜等为重点，扩大冬暖棚、特色露地菜、食用菌种植基地规模，加快创建国家、省、市级标准化生产基地和蔬菜标准园。强化与省农科院的技术合作，加快良种良法配套技术集成，推广优质果蔬综合轮种模式应用。实施农业品牌战略，布局建设冷链物流、仓储、配送基础设施，打造具有区域影响力的果蔬批发市场。发展“互联网+农业”，建立农产品质量安全追溯信息管理平台，实施农商互联工程。力争到 2025 年，建成标准化蔬菜种植基地 60 个。

建设数字乡村。紧抓我县列入国家数字乡村试点县机遇，加速运用现代信息技术改造农业产业全链条，加快实现从传统农业县到农业强县的转变。建设数字农业农村大数据平台，推进数字化农业重点项目建设和信息接入。加快数字牧场建设，优化提升黑牛产业园、得益生态畜牧产业园，培育壮大一批数字化水平较高的家庭农场、农村合作社，实施“百企建百园”工程。大力发展农业电子商务，深化与盒马鲜生、顺丰等知名企业合作，建设冷链物流中心和农产品溯源、网上农校等服务体系，实现电商全县覆盖。深入推进农旅融合，打造集生产、垂钓休闲、观光、餐饮等为一体的现代渔业综合示范园区。

专栏 8 农业产业重点工程

1. 高青县 50 万亩品质原粮基地县建设项目。
2. 高青现代农业产业园项目。
3. 高标准农田建设项目。
4. 黑牛特色小镇项目。
5. 得益田园牧业小镇项目。
6. 山东正茂农业产业园项目。
7. 小龙虾产业示范园区建设项目。
8. 黄河流域一二三产融合生态畜牧示范区。
9. 沿黄绿色高效生态桑蚕综合开发建设项目。
10. 澳航牧业黑牛养殖示范牧场项目。
11. 十万吨大蒜精深加工项目。
12. 数字乡村公共服务平台项目。

第二节 实施乡村建设行动

持续改善农村人居环境，提升乡村公共服务水平，保护传统村落和乡村风貌，提高农民科技文化素质，夯实基层党组织建设，建设美丽宜居和谐新农村。

提升乡村公共服务水平。突出“互联网+政务服务”，强化县域综合服务和镇（街道）服务中心功能，加强农村公共服务供给县级统筹，提升城乡服务均等化水平。构建县镇教育资源信息化共享平台，健全优秀教师城乡分配机制，完善农村学校教育资源配套，高标准建设一批农村幼儿园、小学，提升乡村教学办学条件和质量。实施养老服务进村工程，加快布局农村幸福院等养老设施，力争到 2025 年实现行政村全覆盖。搭建远程

医疗信息化平台，健全乡村医疗卫生服务体系，实施镇卫生院、村卫生室标准化改造，建设一批省、市级健康村镇。推进乡村公共文化服务体系建设，强化文化产品和服务供给，完善文体活动设施。

推进美丽乡村建设。充分尊重乡村发展规律和农民意愿，统筹推进村庄规划建设。持续改善农村人居环境，实施农村人居环境整治 5 年提升行动，建设新型农村社区。补齐农村基础设施短板，巩固农村旱厕改造成果，提升改厕后续管护水平，推动粪污无害化资源化利用；稳步推进农村生活垃圾清运处置、清洁供暖，实施农村水环境综合治理及生活污水治理工程，健全长效管护机制。实施乡村美化绿化攻坚行动，积极创建森林乡村、森林乡镇。依托乡镇发展基础、资源禀赋和特色优势，打造富有地域特色的美丽乡村。持续开展美丽庭院创建活动，大力提升农村家庭卫生水平。实施乡村文明行动，突出思想铸魂和文化惠民，深入推进移风易俗，提升群众精神文明素养。

加强基层组织建设。深化“抓镇促村”责任制，强化基层党建，着力推动组织振兴。发挥农村基层党组织战斗堡垒作用，实施农村“头雁”提升行动、后备力量“育苗”工程，培养一批爱乡村、懂农业、专业技能过硬、理论素养高的基层组织干部，建设凝聚力强、组织有序的基层战斗堡垒。持续深化“五面红旗村”选树，推动软弱涣散村党组织整顿转化，推进行政村深度融合，

提升农村基层组织的战斗力、凝聚力。积极构建综治工作网格化格局，强化基层自治组织、企业、群众个体等多元主体的互动和参与。加强基层调解工作规范化建设，拓展矛盾纠纷化解途径，构建多元化纠纷化解体系。建立健全工作规范和议事规则，增强基层决策透明度和公众参与度，完善共建共治共享的基层社会治理格局。

强化乡村人才支撑。实施“三农”人才倍增计划，打造高素质农业农村人才双创队伍。积极培育乡土人才，加快乡土人才信息库建设，完善职业技能培训制度和职业农民职称制度，构建培养合作交流机制。加大乡土人才回引力度，开展“雁归兴乡”返乡创业推进行动和“乡村振兴合伙人”招募活动，引导和动员高青籍人员回乡创业发展。完善“农科驿站”等设施建设，提升农村劳动力职业素养和技能水平，加快推动农民向职业农民转变。多措并举引进人才，编制人才开发路线图，多渠道引进高层次人才。优化人才服务环境，健全人才政策体系，及时解决人才生活、工作方面的困难，营造吸引人才、留住人才的良好环境。

第三节 深化农业农村改革

用好国家农村改革试验区政策，全面梳理和盘活乡村资源资产，推动城乡要素双向流动，持续激发农业农村内生动力、

发展活力，展开现代农业发展新画卷。

深化农村土地制度改革。落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，保持农村土地承包关系稳定不变，探索农村集体经营性建设用地入市具体路径。探索落实宅基地集体所有权、资格权、使用权“三权分置”具体形式，增加村级集体收入和农民财产性收入。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自主自愿有偿转让。

深化农村集体产权制度改革。巩固完善以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制。探索以行政村为单位成立集体经济联合社，有序推进股份合作制改革。建立健全农村集体经济组织，完善内部治理机制，以盘活资产、整合资源、统筹资金为重点，创新村级集体经济发展模式、运行机制和管理机制，增强集体经济发展内生动力。继续规范农村集体“三资”清理，健全“三资”管理制度。鼓励村集体依托可支配资源，领办创办农民专业合作社，激活沉睡资源，广泛吸收农民入股，创新集体经济发展路子，壮大村集体经济。统筹城乡国土空间开发格局，持续优化农村生产生活生态空间，为村集体经济发展留足空间。积极探索宅基地使用权流转和有偿退出机制，对一户多宅超标宅基地，试行有偿使用制度，并逐步规划引导退出。

培育新型农业经营主体。实施新型农业经营主体培育工程，引导专业大户向家庭农场转型，支持家庭农场领办合作社，鼓

励经营主体向公司制企业发展。健全农业专业化社会化服务体系，积极探索引进社会化、专业化农业龙头企业和经营实体，大力发展农业生产性服务业，扶持一批代耕代种、代收代储、病虫统防统治、肥料统配统施等服务组织。发展多样化适度规模经营，鼓励土地适度规模流转，培育田园综合体和新型农业经营合作组织，实现小农户和现代农业有机衔接。依托县、镇（街道）两级农技推广体系和为农服务中心等公益性服务机构，加强对种植大户、家庭农场、合作社和龙头企业的技术骨干进行技术指导与培训。

健全农村金融服务体系。开展数字农村金融改革试点，丰富乡村金融和保险服务供给。有序扩大乡村金融基础设施覆盖面，大力发展地方金融组织，壮大地方金融力量，支持涉农金融机构向农村延伸服务点，有效满足基层群众生产生活金融需求。积极发展农业保险，提高我县特色农产品的保险支持力度。加强财政支农资金有效整合，发挥财政资金杠杆作用，引导社会资本参与“三农”建设。

第四节 巩固提升脱贫攻坚成果

建立健全监测预警机制，强化低收入人口帮扶，完善农村社会保障和救助制度，健全脱贫攻坚政策、制度、工作体系，推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

健全防止返贫监测和帮扶机制。健全预警机制，加强已脱贫群体跟踪回访，强化脱贫不稳定户、边缘易致贫户以及其他原因收入骤减或支出骤增户监测，全面及时了解脱贫群体生产生活情况。针对贫困弱势群体，分类制定帮扶措施，强化就业、教育、医疗等重点领域帮扶。鼓励引导监测预警对象通过入股新型农业经营主体增加收入。加强扶贫项目资金资产管理和监督，推动特色产业可持续发展。保持脱贫群众收入稳定增长。

建立健全低收入人口增收机制。健全产业发展帮扶项目实施机制，完善生产奖补、劳务补助、以工代赈等政策措施，持续激发低收入人口内生动力，促进低收入人口长期、稳定增收。加强低收入人口职业教育和技能培训，提升低收入人口应对市场风险、社会风险、自然风险的综合能力。完善利益联结机制，找准项目实施与低收入人口利益的结合点，探索创新利益联结方式、密切利益联结关系，切实提高低收入人口收益。

完善农村社会保障和救助制度。紧密衔接农村社会保障与保险，增加防贫保险险种，切实提高农村防灾抗灾能力和社会保障水平。大力发展慈善事业，引导个人、企业、慈善组织等社会力量资助农村社会保障和救助，推进政府救助与社会救济相结合，持续拓展资金来源渠道。充分利用大数据信息技术，提升社会保障和救助信息化水平，加强部门协同，健全救助对象动态调整机制，提高救助精准程度。

专栏9 美丽宜居新乡村建设重点

1. 加快推进美丽乡村建设。有效整合涉农资金项目，实施村庄清洁行动，广泛开展“五清三建一改”，抓好农村垃圾、生活污水、厕所革命，大力提升村容村貌。开展美丽乡村省市县三级联创，每年完成美丽乡村示范村省级3个、市级10个。

2. 开展农村闲置宅基地治理行动。严格落实“一户一宅”政策，研究制定农村闲置宅基地退出奖惩政策体系。试点农村闲置宅基地清理整治，推行残垣断壁清理和植树绿化，改善乡村人居环境。“十四五”末，县域行政村整治全覆盖。

3. 持续深化农村产权制度改革。加快推进农村“三变”改革，着力发展村党支部领办股份制合作社，引导农民以多种方式流转承包土地经营权，通过土地经营权入股、托管等方式，发展适度规模经营，健全完善持续增收机制。到“十四五”末，全县土地流转率达到70%以上，党支部领办股份制合作社村达到50%以上。

4. 实施乡村振兴示范片区连片打造行动。统筹推进农村重点工作、农村基层党组织建设、农村文明新风建设、平安乡村建设，每个镇（街道）打造至少1处产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效的乡村振兴示范片区。

5. 重点项目：高青县水环境治理及农村生活污水治理工程、常家镇美丽宜居乡村建设项目、木李镇美丽宜居乡村建设项目、高城镇美丽宜居乡村建设项目、高城镇樊林社区（一期）建设项目、青徐社区项目、唐坊镇湖南社区（二期）项目、花沟镇花沟新村项目。

第六章 积极融入“双循环”发展新格局

立足黄河流域生态保护和高质量发展战略，积极融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，激发内生活力，提高对外开放水平。

第一节 融入黄河流域高质量发展布局

落实黄河流域生态保护和高质量发展要求，抢抓政策机遇，做好生态保护和高质量发展两篇文章，打造黄河下游安澜示范带和高质量发展增长极。

加强生态保护与修复。加强河湖水域岸线保护，强化黄河高青段水环境监测和水域岸线空间用途管控。开展黄河滩区居民迁建后的滩区生态环境综合整治，兼顾防洪安全和生态建设，合理发展生态农业、绿色产业和生态旅游业。结合实施乡村建设行动，有序推进农村环境治理，提高城乡森林覆盖率，建设美丽乡村。结合流域水系治理，大力实施河湖沿线、道路沿线、水系沿线绿化工程，打造滩河林草综合生态空间。

融入黄河流域高质量发展产业布局。树立系统思维，强化区域融合发展理念，主动参与省会城市群和半岛城市群产业分工，南接优质产业转移，北连京津冀扩容发展。坚持强化基础，以新材料、健康医药、先进装备制造、电子信息等产业为重点，

加强黄河流域产业协作和优势互补。围绕上下游产业链布局项目，做好延链补链铸链，借力实现产业规模快速膨胀。坚持放大优势，统筹黄河、温泉、慢城等资源优势，发展康养产业，积极推进黄河“一河两岸”文旅融合发展示范区建设，打造周边城市“后花园”。统筹公共服务建设，积极推动形成统一开放要素市场、生态环境联防联控机制，实现区域经济社会发展的互惠共赢。

第二节 促进消费扩容提质

深化供给侧结构性改革，加快消费结构调整，强化消费品牌建设，优化特色产品供给，着力培育消费新热点，激发市场活力、释放内需潜力。

优化特色产品供给。依托优质农产品、中高端白酒等特色产品优势和温泉、湿地、黄河文旅资源禀赋，引导企业实施技改工程，优化生产工艺，提升产品品质，创新销售模式，完善服务链条，提升客户体验；深入实施提品质、创品牌、增品种的“三品”战略，大幅提高产品美誉度和市场竞争力、市场占有率，打造黄河流域优质特色农产品供应基地。

深挖文旅消费新热点。统筹各类文旅资源，探索开发科普旅游、民俗风情旅游、古商贸旅游等文化旅游产品和创意旅游产品，完善公共配套服务，建设集旅游观光、文化展演、体育

健身、康养休闲于一体的消费新场景，打造“网红打卡地”“网红旅游地”“温泉康养胜地”，吸引周边地区市民来高青旅游休闲体验。

加强消费载体建设。结合城市品质提升工程和田镇四街片区改造，优化城市综合体、核心商圈布局，培育特色鲜明、独具风貌的生活街区和文化娱乐中心。着眼新经济发展，鼓励发展新零售、首店经济、宅经济、互联网医疗、在线教育等新业态新模式。优化城乡商业网点布局，实施城乡高效配送专项行动，加强农村供应链体系建设，打通绿色农产品入超、优质工产品下乡最先和最后“一公里”。加快“智慧商店”“智慧街区”“建设，建设一批智慧消费体验馆。

繁荣发展夜间经济。实施北支新河沿岸城市绿道和休闲设施扩容提质工程，完善提升夜间经济集聚区休闲娱乐功能，丰富夜休闲项目，点亮夜经济消费场景。依托沐锶汤、御泉汤、翡骊汤泉，打造休闲、康养、美食、购物等业态集聚的夜间温泉休闲区。依托黄河百里长廊休闲观光带和天鹅湖国际慢城“消夏之夜”娱乐休闲项目，加强灯光、街景设计，打造滨水田园夜生活景区。

全面优化消费环境。实施消费放心工程，加强消费者信息保护，建立健全消费者满意度测评机制，规范商家行为，提升消费者满意度。抓住节假日消费高峰期，围绕“周末经济”热点，

针对具有高青特色的文化旅游、温泉养生、休闲购物等特色产业发行普惠性消费券，推广惠民消费，增强对周边县（市、区）居民的吸引力。

第三节 全面提升投资效益

持续完善投资促进机制，深化投融资体制改革，加大对上资金政策争取，强化精准投资，提升投资效能。

调整优化投资结构。加强“两新一重”项目策划，规划建设5G网络、工业互联网、物联网平台、新能源设施等新基础设施。系统推进县职业中专二期、人民医院南部城区等教育、卫生、养老补短板工程，提升民生服务保障能力和质量。聚焦生态修复和环境治理，推进循环经济、清洁生产和生态工业园建设。

健全投资推进机制。完善招商引资考核激励机制，针对“四强”主导产业建立产业投资基金，建立项目建设全流程服务专班制度，落实指挥部推进机制，健全“要素跟着项目走”要素保障机制，着力破解项目落地的土地、能源、环保、资金等要素制约。

强化重大政策研究对接。密切关注经济运行形势和政策动态，以政府专项债、中央投资、各类专项资金为重点，超前谋划重大事项、重点项目，主动对接黄河流域生态保护和高质量发展等重大战略，找准切入点，为县域发展创造良好外部环境。

提升重点区域重点领域投资效能。进一步优化投资审批流程，提高政务水平。引导企业实施设备更新和技术改造，扩大战略性新兴产业投资。落实“以亩产论英雄”理念，加强投资强度、亩均税收、万元产值能耗等指标审核，实施动态调整和纳统管理，提升建设质效。

第四节 塑造一流营商环境

深入实施“一号改革工程”，对标深圳营商环境评价体系推进全领域商事改革，最大限度提升服务市场主体便利度，叫响“优商高青”服务品牌。

持续深化“一次办好”改革。坚持从政府思维转向企业视角，持续深化“一次办好”改革，进一步缩减审批时限、再造业务流程，提升政务服务精准度和便利度。充分利用信息化手段，应用区块链、人工智能、大数据等技术，实现“一网通办、智慧秒办、精准服务”。加快数据资源整合共享，打破部门内部、部门之间业务壁垒。进一步清理规范行政审批中介服务收费，全面推行“多评合一”。落实权力清单、责任清单，防止政出多门、效应抵消，打造高效便捷的政务环境。

制定更加宽容的市场准入制度。减少项目落地前置条件，加强决策咨询和事中事后监管，严格执行“市场准入负面清单”，真正做到“非禁即入”。积极探索推行“沙箱”监管措施，推进审慎

包容执法，对轻微违法多采用信用承诺、提示约谈、行政告诫等柔性监管方式。

建立健全支持中小企业发展制度。落实关心关爱企业家十条措施，引导民营企业建立健全现代企业制度，提升民营企业家和高管队伍素质，依法保护企业家权益。加大知识产权保护力度，严厉打击知识产权侵权假冒违法行为。推动以诚信为核心的市场监管模式创新，探索建立企业信用和生产效益评级评价制度，倒逼企业转型升级和规范经营。优化公共资源交易平台功能，规范招投标和政府采购行为。

第五节 持续提高开放水平

用好改革开放关键一招，着眼经济发展新格局，实施新一轮全方位、高水平对外开放，积极培育开放型经济新优势。

深度融入区域协同发展。深入研究黄河流域生态保护和高质量发展政策，密切衔接济南省会经济圈和黄河三角洲高效生态经济区区域发展规划，打破资源要素流动行政区划割裂，加强与周边市、县（区）互动合作。建立产业发展协同会商机制，构建开放格局，集合要素资源形成区域产业特色，探索区域产业协同、生态联保和资源共享。加快布局建设互联互通重大交通基础设施，提升县域对外联通能力。

主动接轨外部优势资源。积极参与“一带一路”建设，促进

高青黑牛、牛奶、白酒和优质农产品等特色资源与外部市场对接，建立优质商品“走出去”通道。发挥丽村热电海外技术服务贸易基础和优势，探索建立对外技术服务贸易合作。围绕主导产业，瞄准京津冀、长三角、珠三角等优势区域，多措并举精准对接、双招双引、深度合作。

多方拓展建立合作平台。建立以特色资源禀赋为基础的开放平台，在能源、水务、环保、土地等要素资源方面加强与央企、国企合作。积极引进境外资本、社会资金，加强与金融机构合作，设立各类投资基金、担保基金和产业基金。创新招商机制，建立合作招商、委托招商平台。建立开放智库平台，积极对接国内外高水平专家学者等人才资源，为县域经济社会发展提供智力支撑。

第七章 强化优秀文化引领作用

深入实施“文化赋能”行动，以社会主义核心价值观引领文化建设，繁荣发展文化事业和文化产业，多方位挖掘黄河文化、早齐文化的内涵和时代价值，推动文旅深度融合、创新发展，建设地域特色鲜明的黄河文化名城，打造区域性文化发展和文旅融合高地。

第一节 加强精神文明建设

坚持不懈抓好理想信念教育，推动习近平新时代中国特色社会主义思想进企业、进农村、进机关、进校园、进社区、进网站，不断提升人民群众思想道德水平和文明素质。

夯实理想信念根基。深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，丰富提升“理响高青”理论学习和“黄河风”基层宣讲品牌内涵，推动理想信念教育常态化制度化。加强党史、国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，弘扬党和人民在各个历史时期形成的伟大精神，凝聚形成各行各业同心共筑伟大中国梦的宏大力量。

践行社会主义核心价值观。将社会主义核心价值体系贯穿于经济社会和精神文明建设全过程，深入实施新时代公民道德建设行动。健全文明城市建设长效机制，完善志愿服务体系，

深化新时代文明实践行动，深入开展文明创建活动和志愿服务关爱行动。持续开展“文明家庭”等系列选树活动，加强家庭、家风、家教建设。强化意识形态教育，加强网络文明建设，营造健康网络环境。开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育，推动形成艰苦奋斗的社会风尚。

提升群众思想道德水平。建设德政教育基地，发挥重点人群示范引领作用，加强道德模范评选表彰、学习宣传，提升道德认同、引导道德实践、强化道德规范构建，培育正确道德判断和道德责任。

第二节 弘扬优秀传统文化

围绕早齐文化、黄河文化、田横文化等优秀传统文化，深入挖掘优秀传统文化内涵，加强宣传推介，讲好新时代“高青故事”，不断增强高青文化影响力。

加强文化遗产系统保护。遴选、巩固一批县级文物保护单位，积极培育、报送一批国家和省市级文物保护单位。加强陈庄-唐口西周遗址文物保护利用，积极纳入淄博市齐文化保护规划，建设陈庄-唐口西周遗址考古公园。推进青城文昌阁本体修缮项目、店子南遗址保护工程，挖掘鲁仲连、田横、杨朝英等历史名人资源，讲好“高青故事”。

提高本地文化研究创新能力。开展非物质文化遗产传承保

护工作，支持仪狄酿酒等非遗项目开发为参与性、体验性旅游项目，开展国井封酒、祭酒祖大典等活动。挖掘黄河文化时代价值，讲好黄河故事，高标准建设高青黄河文化博物馆，高标准办好黄河文化节。加强历史文化名镇、名村保护，推进青城古镇、高苑古县城保护利用、振兴发展。

第三节 完善文化服务体系

统筹地域文化资源禀赋，加快构建公共文化服务体系，完善设施、优化环境，推动物质文明和精神文明协调发展。

完善文化服务设施。健全县、镇（街道）、村（居）三级公共文化服务基础设施网络，推进基本公共文化服务标准化、数字化、均等化。完善图书馆、美术馆、文化馆、科技馆、博物馆、剧院等文化设施，提高数字化、智慧化水平，打造设施完善、服务优良的文化交流平台。加快文化站和文化服务中心等向农村延伸，实现镇级综合文化站和村级文化服务中心全覆盖，打造“15分钟”公共文化服务圈。

持续优化服务环境。加强文化场馆、旅游景区服务人员技能培训，提升文旅服务水平。引入市场竞争机制，鼓励社会资本参与文化事业，开展灵活多样的公共文化服务。加大科普经费投入，推动科普场馆、学校和科技型企业面向社会开放。大力开展群众性文化活动，发展文化艺术、社会科学、

新闻出版和广播电视事业，做好文物、档案、史志等工作。

第四节 推动文旅深度融合发展

大力推动文旅深度融合，提高文旅产业对经济发展贡献率，推动文旅产业高质量发展，打造黄河文化旅游资源开发的桥头堡、示范区。

大力发展“文化+”“旅游+”产业。整合全域旅游资源，积极创建省级全域旅游示范区。优化发展布局，北部依托黄河百里绿色生态廊道、天鹅湖国际慢城，重点打造黄河安澜带、青城古商贸文旅小镇、天鹅湖罗曼园等特色景区；中心城区依托富锶温泉资源和田横城市田园综合体建设，打造面向省会经济圈和半岛城市群的温泉旅游、商务会议、文化体验等为一体的温泉综合产业园；南部依托陈庄-唐口西周遗址、胥家村遗址、曹坡-腰庄遗址等文化遗产资源，探索开设研学旅游路线。支持各镇发挥特色优势发展乡村旅游，打造“文化+农旅”新业态，加快“文化+农业+旅游”深度融合。加快推进文旅特色小镇、温泉小镇等重点项目建设，丰富优质文化产品供给。力争到2025年，建成省级文化旅游示范区1个，省级文旅特色小镇2个，省级遗址公园1个，全县文旅产业产值达到47亿元。

加快文旅产业项目建设。加快文化馆、博物馆、艺术馆、演艺馆等文化场馆设施建设，打造早齐文化、黄河文化研究中

心和产业化基地，推动黄河文化对外交流，丰富群众文化生活、发展会展经济。加快文创产品研发，开发核雕、草柳苇编、风味食品等特色旅游纪念品。大力培育工业文化旅游，提升国井酒文化博览园。加快推进高青文旅特色小镇、天鹅湖罗曼园、温泉小镇、青城古商贸小镇等重点项目建设，丰富优质文化产品供给。完善景区配套设施，创新运营管理，引导、培育一批旅游企业。

专栏 10 文旅服务业重点工程

1. 旅游片区建设：围绕黄河资源优势打造“一区一带”，即黄河生态观光产业带和天鹅湖国际慢城旅游度假区；依托温泉优势资源打造“一城一镇”，即黄河温泉城和文旅特色小镇。

2. 乡村旅游：挖掘农业多种功能，强化农业旅游龙头项目建设，推进得益牧业生态田园观光牧场、黑牛特色小镇建设；发挥果蔬采摘优势，打造 100 处左右农旅精品采摘园。

3. 景区提质升级：依托黄河安澜湾、天鹅湖国际慢城、艾李湖湿地，建设黄河文化公园。加快旅游集散中心建设和旅游停车设施改造升级，规范民宿、农家乐等乡村旅游服务标准，强化旅游市场监管；结合智慧高青建设，打造智慧景区。

4. 重点项目：陈庄西周考古遗址公园项目、天鹅湖国际慢城旅游度假区项目、天鹅湖罗曼园项目、黄河百里生态廊道项目、艾李湖湿地生态修复项目、黄河博物馆建设项目、高青文化旅游特色小镇项目、国井酒文化博览园提升项目、千乘湖生态会客厅项目、青城古商贸文旅特色小镇项目、高苑古城保护开发项目。

第八章 建设生态秀美全域公园水城

践行“绿水青山就是金山银山”理念，实施生态赋能行动，推动生产生活全面绿色转型；以黄河流域生态保护为契机，强化污染治理与生态修复，做活“水”文章，着力打造人水和谐、河畅水清、岸绿堤美的全域公园城市。

第一节 打造秀美生态空间

统筹生态、农业、城镇功能空间，以“四湖、五园、十九廊道”为重点，着力优化生态空间。

高标准打造生态节点。以“四湖”（大芦湖、千乘湖、艾李湖、天鹅湖）、“五园”（大芦湖湿地公园、艾李湖湿地公园、天鹅湖湿地公园、千乘湖湿地公园、李官湿地公园）为核心，推进区域生态系统修复和环境综合治理，完善水源涵养、雨洪调蓄、径流净化、生物多样性保护等生态功能。

高标准建设生态廊道。以十一条水系（黄河、小清河、支脉河、北支新河、干四排、青胥沟、干二排及分洪河道、东环河、杜姚沟、三号沟、东干排）组成河流型生态廊道，以八条重要通道（G25长深-S29滨莱高速、济南至高青高速、高青至商河高速、G233克黄线、S316寿高线、S309田高路、S235高淄路、赵班路）组成道路型生态廊道，加强沿线绿化，完善生物多样性保护、污染物过滤、水土流失防治、防风固沙等多种

功能，高标准建设十九条维护生态平衡的生态廊道。

推进生态空间互联互通。坚持“以廊串点，廊道相连”，充分把握水利工程建设、路网升级改造等基础设施补短板机遇，围绕生态节点和生态廊道建设，促进生态空间的互联互通，加快“河河连通、河湖连通、河湿连通”，建设全域公园水城，打造河网交错、绿道成荫、水清树绿的北国水乡。

第二节 推动生产生活绿色转型

贯彻落实新发展理念，积极推进产业绿色低碳循环发展，引导全社会绿色生活、绿色消费，加快形成绿色发展方式和生活方式。

大力发展绿色生产方式。优化煤电产业布局，淘汰落后机组。实施高耗能行业能效提升行动，开展产业园区和重点企业能耗分类评估，积极推动生态化、绿色化、循环化升级改造，完善绿色制造体系，推广绿色循环生产。鼓励绿色技术创新，推动环保产业发展。完善再生资源回收制度，构建废旧物资循环利用体系，促进废旧物品回收和循环利用。

集约节约利用资源。推动能源结构优化调整，严控煤炭等化石能源消费总量。实行“煤改电、煤改气”煤炭减量替代，推进清洁生产。持续淘汰落后产能，推行产业准入负面清单制度。拓展资源综合利用方式，探索能源循环利用模式和能

源梯级利用路径，提高能源资源综合利用水平。落实国家节水行动，全面推行节水型社会建设，实施农业节水灌溉、工业节水、非常规水资源开发利用等工程。严格控制建设用地总量，多层次盘活闲置低效土地，推进工业用地“亩均效益”评价，鼓励低效用地增容和深度开发，稳步推进农村集体建设用地节约集约利用。

倡导推行绿色生活方式。加强生态环保知识宣传教育，倡导绿色低碳、文明健康的生活方式。推广绿色出行行动，健全城市绿色公共交通体系。积极创建“无废城市”，深入推进垃圾分类处理，实现生活垃圾分类处理全覆盖。推广绿色建筑与绿色建材，拓展设计、选材、施工和运行等多个环节的绿色化。

第三节 强化生态保护与修复

落实黄河流域生态保护和高质量发展要求，全面实施森林、河湖、湿地、道路等生态系统修复，提升生态环境质量与生态承载能力。

强化森林系统保护与修复。实施“绿满高青”全域绿化工程，大力实施城区增绿、水系绿化、沿路植绿和黄河生态廊道、湿地保护、森林乡村、高标准农田林网建设。科学筛选绿化苗木和经济林品种，维护好绿化成果。科学合理开展病

虫害防控，全面推行“林长制”，逐步实现“林长制”运行管理常态化，多措并举筑牢森林安全防火墙。

加强河湖生态保护与修复。加强河湖水域岸线保护，落实“河长制”，加强黄河高青段水环境监测，强化水域岸线空间用途管控。加强大芦湖饮用水水源地生态保护与修复，保障人民群众饮水安全。实施马扎子、刘春家两处引黄渠首综合治理，实施生态修复工程。加强天鹅湖、艾李湖、支脉河、北支新河、杜姚沟流域生态治理，建设人工湿地，保护生物多样性，提升支脉河、北支新河及支流的生态功能。

第四节 坚决打好污染防治攻坚战

统筹大气、水、土壤等污染防治，加快解决突出环境问题，坚决保护好蓝天、碧水、净土，持续改善环境质量，打造天高水清生态高地。

强化大气污染防治。全面加强 PM₁₀、PM_{2.5}、O₃ 等成因分析，建立完善污染源防控、监测、治理机制，抓好重点园区、重点行业、重点企业和重点时段的监测与防治。深入开展燃煤压减行动，推进冬季清洁取暖工程。实施无组织排放整治工程，加强化工、制药等企业挥发性有机物治理。强化网格化监管，持续加强移动污染源防控，健全建筑施工工地、露天堆场等场所扬尘防治措施，提高城镇绿化、硬化面积，

严控露天焚烧，推动空气环境质量持续改善。

加强水环境污染治理。全面落实“河长制”“湖长制”，强化巡查管理，排查封堵入河湖排污口。加强工业水污染综合治理，强化工业园区、企业及周边地下水监测，严密监控地下水水质。加快建设城区雨污分流设施，完善镇（街道）污水管网、氧化塘等设施，推动农村污水处理设施扩面提标。强化黑臭水体治理，因地制宜营造湿地、生态岸带，提升水体自身净化能力。

强化土壤污染防治。深入实施土壤污染防治行动，全面梳理受污染和疑似污染地块，推进风险防控和治理修复。加强农用地土壤污染源头管控和安全利用，推进农作物秸秆综合利用，强化“白色污染”治理，巩固农业面源污染攻坚战成果。

持续做好固体废弃物污染防治。加强涉铬等重金属工业企业减排和污染防治，强化一般固废、危废和医疗废弃物处置监管。健全废物产生、收集、运输、贮存、处置等环节的全过程监管，稳妥有序推进危险废物处理和综合利用项目建设。定期开展废气坑塘、闲置院落等易发生固废倾倒地点的排查及进口“洋垃圾”的清理工作。

专栏 11 污染防控和治理重点工程

1. 大气环境质量改善工程：实施涉气企业深度治理，以控制 O₃、PM₁₀、PM_{2.5} 指标为重点，对重点行业企业开展 VOCs、颗粒物、NO₂、SO₂ 等污染治理工程等；推动燃煤压减，开展冬季清洁取暖工程；加大扬尘污染管控力度，实施城镇居住区绿化硬化扩面提标工程，推进工业涉尘物料生产运输等环节全密闭操作。

2. 水环境质量改善工程：以支脉河、北支新河、杜姚沟、东干排等河道治理提升为抓手，对农村生活污水、畜禽养殖废水进行全面整治，消除黑臭水体及小河道污染，确保水体出境断面水质达到《地表水环境质量标准》IV 类标准。

3. 土壤污染防治工程：开展土壤重金属、持久性有机物污染调查，建立受污染和疑似污染地块清单，加大治理力度，推进污染地块达到再开发利用的土壤环境质量标准。

4. 固废处理处置工程：建设危险废物区域性收集网络，依托“互联网+”，逐步建立集定位、查询、跟踪、预警、考核于一体的危险废物全过程自动化监管体系；实施高青化工产业园危险废物集中处置设施建设。

5. 湿地保护和修复工程：实施马扎子、刘春家引黄渠首综合治理，大芦湖水源地保护工程，支脉河、北支新河骨干河道生态治理，青胥沟、干二排等河道沿岸人工湿地湖泊工程，涵养水源、保护生态。

第五节 健全环境保护监管体系

落实企业环境保护主体责任，优化环境监管体制机制，强化联合执法力度，提高信息化、智能化监管水平，消除环境监督盲点，为生态文明建设提供坚强保障。

守牢自然生态安全边界。完善国土空间规划体系，科学划定生态保护红线、永久基本农田和城镇开发边界三条控制线，构建全域城镇体系结构、空间格局、基础设施网络格局以及生态、农业、文化保护和发展格局，实现“多规合一”。严格实施国土空间监测预警机制，建立实施以生态保护红线、环境质量底线、自然资源利用上线和生态环境准入清单为核心的生态空间源头管控制度体系。

健全环境监管机制。健全环境监管联合执法制度，推进环保、公安、住建、城市综合执法等多部门统筹协调联动，构建全域各行业领域环境污染执法监管网络。探索建立信用监管机制，拓展“信用+行业管理”覆盖生态环境领域，建立健全守信联合激励和失信联合惩戒机制，提高市场主体环境保护意识，加强生态环境安全源头保障。

提升环境监管能效。打造智慧监管平台，完善监管设施建设，扩大信息采集覆盖面，搭建信息共享平台，加快监管信息公示共享，提高环保信息透明度。发挥各类媒介宣传、引导作用，加强环境保护宣传教育，调动广大群众和社会组织参与环境监督的积极性和主动性，切实提高监管效率。

第九章 开创基础设施建设新局面

以促进区域融合、产业发展、民生改善为目的，推动实施一批利长远、管全局的重大基础设施项目，为县域经济高质量发展提供有力支撑。

第一节 打造互联互通交通网络

抓住黄河流域生态保护和高质量发展机遇，积极推进综合交通体系建设，大幅提升对外交通运输能力，加快形成高青发展区位新优势。

打开对外交通新通道。加快济南至高青高速公路建设，实施高青至商河高速公路、庆云至章丘高速公路（高青段）、滨莱高速改扩建、上海路北延高青段、济南至高青高速公路黑里寨出入口连接线、G233 克黄线改线、S309 田高线改扩建等重大交通项目，促进融入省会经济圈。争取滨淄临高铁过境设站，结束高青无铁路过境历史。规划建设滨淄黄河大桥、惠高黄河大桥、黑里寨小清河大桥、高城小清河大桥、芦湖路南延等工程，完成赵班路与滨州城区互联互通，提升与济南、滨州等城市的联通能力。实施高青-文昌湖公路修建、姜萌路北延工程，进一步融入淄博市中心城区。推进刘杨路改建、李中路改建等工程建设，提升县乡路通行能力。实施城区交通干道扩建、延伸项目，全面打通城区断头路。巩固“四好农

村路”建设成果，加强养护管理、清扫抑尘，逐步对乡村道路升级改造。

提升综合运输服务能力。聚焦小清河复航工程，增强陆海联运物流通道功能，加快高青港区配套泊位、物流园区、疏港道路基础设施建设。根据发展需要，规划布局货运铁路专线、通用机场机场。充分发挥交通枢纽及重要节点优势，布局现代物流产业园，将高青打造成为区域性物流中心。

加快推进智慧交通建设。依托华润物联网大数据中心，强化交通信息采集，搭建集交通地理信息系统、动态运行信息分析处理系统、监控系统、交通诱导中心管理系统为一体的智慧交通平台，探索“车智能+路智能”车路协同的交通发展新路径，实现资源整合、数据整合、一站式运营管理。

专栏 12 重大交通基础设施工程

1. 水运：小清河复航工程、小清河高青港工程、港区综合物流园区工程、疏港道路工程。
2. 铁路：滨淄临高铁过境高青并设站、高青港花沟作业区专用铁路。
3. 国省道：济南-高青高速公路、高青-商河高速公路、滨莱高速改扩建、庆云至章丘高速公路（高青段）、S309 田高线改扩建、赵班路高青段改建、G233 克黄线改线新西南外环建设、济南至高青高速公路黑里寨出入口连接线等项目。
4. 县乡道路：姜萌路北延工程，高青-文昌湖公路项目，李中路改建工程，刘杨路改建工程、开泰大道北延工程、县道赵孟路梁孙至东环段改扩建工程。
5. 桥梁：滨淄黄河大桥、惠高黄河大桥、黑里寨小清河大桥、高城小清河大桥。

第二节 重塑水利基础设施体系

以水资源有效供给、节水高效利用、防洪减灾、水利信息化为重点，加快推进水系贯通、水利设施重构，提升水资源优化配置水平，打造黄河流域节水高效综合利用示范区。

完善水资源供应保障体系。实施引黄济淄供水升级改造、引黄灌区应急供水、大芦湖水库扩容等项目，优化水资源调配设施建设，为高质量发展提供水资源保障。巩固城乡居民供水一体化成果，实施城乡居民供水改造提升工程，新建老官庄自来水厂，改造黄河水厂和芦湖水厂，提升化工产业园供水质量，升级供水管网，满足全县居民生产生活用水需求。

系统提升防洪减灾能力。实施小清河防洪综合治理工程、涝区治理项目、水系连通及农村水系综合整治工程，完善河道清淤、河道拦蓄、生态塘湖建设、拦河闸坝功能，提高防洪排涝能力。完善防汛减灾预警系统，构建防洪减灾协同体系，提高防洪排涝设施信息化水平。加强城市内涝治理，加快城市排水设施建设，完善城市排水系统。

推进农田水利工程建设。实施全域水利综合治理改造项目、引黄灌区节水工程，加快骨干渠道整治，推进泵站提水管道、机井管道节水改造，建设水利信息化平台，着力打造现代水网体系。实施马扎子灌区、刘春家灌区配套与现代化改造和引黄涵闸改建项目，打造水资源利用节约高效、生态绿色的现代化

灌区。

实施水利智慧化改造。加快构建覆盖县域中小河流、水库的雨水情监测站网，实现涉水信息动态监测和智能感知。建立水利信息共享平台，实现防洪减灾平台与水资源水环境监测系统联网，全面提高水利自动化、智能化和科学化管理水平。

专栏 13 水利建设重点工程

1. 水资源供应保障：引黄济淄供水升级改造、引黄灌区应急供水工程、大芦湖水库扩容项目、自来水厂改造升级工程、城乡居民供水改造提升工程。

2. 防洪排涝工程：小清河防洪综合治理工程、涝区治理项目、水系连通及农村水系综合整治项目。

3. 农田水利工程：全域水利综合治理改造项目、引黄灌区节水工程。

4. 引黄灌区改造：马扎子灌区续建配套与现代化改造项目，刘春家灌区续建配套与现代化改造项目，马扎子、刘春家引黄闸改建项目。

5. 水生态修复：马扎子沉沙条渠工程，支脉河、北支新河流域生态系统修复项目。

第三节 加快完善能源基础设施

大力推进“能源革命”，完善能源基础设施建设，积极发展新能源和清洁能源，提高能源安全保障水平，优化能源结构，为经济社会发展提供稳定安全能源保障。

完善电网建设。针对城区扩容和经济开发区、化工产业园项目建设需求，新建输变电站工程，增强县域安全用电保障能力。实施农村电网改造升级工程，解决农村电网户均供电容量

低、“卡脖子”“低电压”等问题。加快智能电网规划建设，提升智能电网覆盖率。优化抗灾保障电源及储能布局，强化新能源微电网建设，为城市核心区域、关键用户极端自然灾害情况下的用电需求提供保障。

优化能源布局。积极发展新能源和清洁能源，因地制宜推进太阳能、风能、生物质能、地热能等可再生能源开发利用，合理布局光伏发电基地，加快氢能开发利用，规划建设天然气等储能设施。进一步优化能源布局，加快推进化工产业园能源中心建设，规划实施县城区能源中心建设，提高能源供应综合保障水平。

加快智慧能源设施建设。全面推广智慧能源设施，合理布局智能充电桩、充电站、加氢站。建设全程在线、精准检测、自动处置、智慧高效的能源管家。科学分析产业发展、人民生活的用能需求，优化调整能源结构，提高能源安全保障水平。

专栏 14 能源基础设施建设重点工程

1. 热源点：高青化工产业园能源中心项目、县城区能源中心建设项目、腾飞生物质热电升级改造项目。

2. 清洁能源：华能高青唐坊牧光互补 100MW 光伏发电项目、华电淄博高青 60MW 渔光互补示范项目、通威新能源 30MW “农光互补”光伏发电项目、淄博汇祥新能源有限公司芦湖 100MW “渔（农）光一体”光伏发电项目、高青金元木李 40MW 农光互补+渔光互补光储一体化项目、高青金元常家 40MW 农光互补+渔光互补光储一体化项目、纳百川能源 30MW 光伏农业综合体项目、华润 200MW 风电项目、中机 300MW 风力发电项目。

3. 输变电站工程：文苑 110kV 输变电工程，南田 110kV 输变电工程，凤鸣（唐坊）110kV 输变电工程，高青忠信（园区）110kV 输变电工程，高青芦湖-木李、芦湖-孟李改接千乘变电站 110kV 线路新建工程。

第十章 切实增进民生福祉

坚持以人民为中心，聚焦满足人民群众对美好生活的向往，加快补齐民生短板，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，打造幸福和谐新高青。

第一节 促进居民就业增收

坚持经济发展就业导向，实施就业优先战略，千方百计稳定和扩大就业，构建全方位、广覆盖的就业创业服务体系，提供多层次、多元化的公共就业创业服务，推动实现更充分更高质量就业，促进居民收入稳定增长。到 2025 年，全县累计新增就业 1 万人，城镇登记失业率控制在 4% 以下；居民人均可支配收入年均增长 8% 左右。

实施积极就业创业行动。完善就业创业扶持政策。促进创业带动就业，为创业者提供创业补贴、担保贷款贴息、税收优惠等支持。加强创业创新孵化园建设，为初创业者提供线上线下创业全生命周期服务。落实农民工、退役军人、大学生等返乡创业优惠政策，支持微商电商、网络直播等新型自主创业。深入开展“名校直通车”等活动，吸引优秀高校毕业生来高青就业创业。完善重点群体就业支持体系，多渠道开发就业岗位，统筹做好农村转移劳动力等重点群体就业。健全困难群体就业援助制度，加大公益性岗位开发力度，帮扶残疾人、零就业家

庭等困难群体就业。统筹城乡就业政策，健全劳动关系协调机制，保障劳动者待遇和权益。

强化就业培训力度。统筹整合就业创业培训资源，建立以职业院校、社会培训机构为载体的技能培训体系，培养适应高青产业发展的技术人才。扩展不同群体的培训与教育渠道，实施终身职业技能培训，强化对农民工、失业人员、贫困劳动力等重点群体的职业技能培训。建设“退役军人就业创业园”“军民融合产业园”，提高退役军人就业创业能力。

促进城乡居民持续增收。健全劳动关系协调机制，完善劳动用工备案制度，保障劳动者和用人单位合法权益。深化收入再分配体制机制改革，稳步推进居民增收。严格落实国家和省市决策部署，多措并举提升低收入群体收入、壮大中等收入群体。探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体要素收入，多渠道增加城乡居民财产性收入，鼓励发展社会捐助等慈善事业，提高收入分配质量、缩小收入差距，实现低收入群体收入增长超过全体居民的平均收入增长水平。

第二节 坚持教育优先发展

全面贯彻党的教育方针，落实立德树人根本任务，持续提升教育事业水平，加强师德师风建设，完善教育设施，实现全县教育更高质量、更加公平发展。

提升基础教育水平。全面推进学前教育普及普惠，建设公益普惠、安全优质均衡的学前教育公共服务体系，实施农村幼儿园质量提升工程，争创国家学前教育普及普惠县。优化中小学布局，新建东部城区小学和初中学校，推动义务教育均衡化发展和城乡一体化，争创国家义务教育优质均衡发展县。大力提升普通高中办学水平，积极打造优质高中教育。进一步改善特殊教育办学条件。积极引进民办高端教育，满足多元化市场需求。持续加强教师队伍建设，实施“三名”工程，培养名校长、名师、名班主任，加大师资培训力度，提升教师队伍专业素质能力，推动优秀校长、教师到乡村学校、薄弱学校交流任职。

重视职业教育发展。依托高青中等职业学校，紧盯市场人才需求，科学设置教学学科，建设实训基地，争创省级优质示范职业学校。围绕新材料、健康医药、先进装备制造、电子信息等主导产业，开展职业学校与企业联合办学、委托培养。深化产教融合，推进校企合作，支持有实力的企业举办职业教育，培育更多符合“四强”产业发展需要的技能人才。探索“企校双制、工学一体”培养模式，全方位、多层次培养技能型人才，为产业发展提供“蓝领”资源支持。支持引进高等职业教育资源，推进职业教育高级化发展。

健全现代教育体系。深入推进教育信息化建设，建设一批智慧校园。建立全县教育资源公共服务体系，全面完成全县中

小学教育城域网宽带升级工程。实施优质教育资源共建共享工程，建立互联互通的数字资源体系，大力推广专递课堂、名师课堂、名校网络课堂“三个课堂”，加快城乡教育均等化发展。健全学校家庭社会协同育人机制，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

第三节 提高卫生健康水平

把保障群众健康放在优先发展的战略位置，构建全方位全周期生命健康服务体系，大力提升医疗卫生服务水平，补齐公共卫生服务短板，合理配置医疗卫生资源，为人民群众提供更高质量的健康服务。

完善公共卫生体系。完成县人民医院南部城区新建、县中医医院综合病房楼新建、精神卫生中心新建、疾控中心改造升级项目建设。深化县域医共体建设，提升县人民医院综合服务能力，达到三级医院水平。健全中医医疗服务体系，加快建设国医堂、名医馆、中医药文化广场。有序推动镇级卫生院改造、村级卫生室标准化建设，加强医疗、急救设备配备。加快社会心理服务体系建设，引导医疗机构、精神专科医院开设心理门诊。加强卫生应急工作规范化建设，健全流行性传染疾病响应机制，增加应急医疗物资储备。支持县内医疗机构与国内外优秀医疗机构开展合作，建设一批群众满意、医疗技术高端的特

色诊疗和专业诊室。

加强医疗人才队伍建设。大力提升改善医疗服务条件，制定优惠政策，吸引高端医疗人才来我县就业。通过柔性引进、挂职合作等多种方式引进名医，通过转岗培训、注册培训等打造全科医生队伍。加强乡村医生队伍建设，加强村医培训和继续教育，提高村医服务能力，提高村医待遇，严格村医准入，探索建立村医退出机制。

提高卫生健康数字化水平。大力推进“互联网医院”建设，建立覆盖全县2家社区卫生服务中心、7家镇卫生院和4家县级公立医院的远程医疗会诊和区域影像、心电、检验平台。依托全民健康信息平台，推进全生命周期医疗健康服务管理。加强与北京三〇一医院等三甲级医院的远程会诊合作，推行信息化分级会诊，提高智慧医疗服务水平。

开展爱国卫生运动。建立全民动员开展爱国卫生运动新机制，推动爱国卫生运动从环境卫生整治向全面社会健康管理转变。加强城乡环境卫生综合整治，全面做好国家卫生城市成果巩固工作。健全完善病媒生物预防控制监测体系，加强病媒生物孳生地治理，降低病媒生物密度。扎实推进健康城市和健康村镇建设，倡导文明健康生活方式。

大力发展体育运动。加快构建覆盖城乡的体育健身体系，加快公共体育场馆设施建设，结合城市公园建设，布局建设

一批小型足球场、篮球场、门球场。大力推动全民健身，打造市民“10分钟健身圈”。积极开展体育赛事，依托门球赛、马拉松等，打造具有区域影响力的知名赛事活动。实施体育人才计划，强化体育技能培训，发展竞技体育。

第四节 健全社会保障体系

按照“兜底线、织密网、建机制”要求，健全完善覆盖全民、城乡统筹、保障适度、可持续、多层次的社会保障体系，提升社会基本保障服务水平。

健全社会保险体系。深入实施全民参保计划，落实城镇职工和城乡居民基本养老、城乡居民基本医疗和大病、失业、工伤等保险制度，推进法定人群应保尽保。完善失业、工伤保险制度，积极发展商业养老保险和医疗保险，健全多元化社会保险体系。

积极应对人口老龄化。大力发展老龄服务事业和养老服务业，健全完善“居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养有机结合”的多层次养老服务体系，加快建立健全以高龄、失能老年人为重点的长期照护服务体系。鼓励社会资本举办养老机构，推动具备条件的公办养老机构公建民营或改制为国有企业。加快完善社区养老服务设施建设，发展志愿服务，提升农村幸福院和日间照料中心运营水平。鼓励各类养老机构改造或新建护

理型床位。

保障重点人员权益。加强托育服务设施建设，完善 0-3 岁婴幼儿托育服务。坚持男女平等基本国策，保障妇女儿童合法权益。抓好未成年人保护工作，加强未成年人思想道德建设。健全妇女儿童、老年人、残障人员等重点群体关爱保护体系，推进农村留守妇女关爱服务体系建设，依法落实残疾人救助、补贴等政策。维护军人军属、退役军人合法权益。全力做好双拥共建工作，贯彻落实优抚政策，提高优抚对象保障水平。落实退役军人就业创业政策，推进移交安置制度改革，进一步拓宽安置渠道。

完善住房保障体系。坚持“房子是用来住的”定位，加快构建多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房体系，确保人民群众住有所居。有序推进城中村和老旧小区改造，提升居住环境品质。统筹推进保障性住房、商品房建设、棚户区改造，积极培育发展住房租赁市场，清理盘活存量住房，多层次保障居民住房需求。加快推进人才公寓建设，保障各类人才的住房需求。

完善社会救助体系。按照中央、省、市要求，建立健全以基本生活救助、专项社会救助、临时救助为主体，社会力量参与为补充的社会救助体系。健全完善城乡最低生活保障、特困救助供养标准动态调整机制，不断提高救助保障标准。积极推

行政府购买社会救助服务。加快建立县、镇、村（居）三级衔接互通的社会救助工作网络，配齐配强县、镇、村（居）三级社会救助工作力量，提高基层服务能力。

专栏 15 社会事业建设重点工程

1. 教育：县城东学校（第二实验小学、第七中学）新建项目、高青燕园教育续建项目、城区幼儿园新建项目、职业中等专业学校二期项目、中小学教学楼改建和运动场改造工程、城区中学艺体馆建设项目、农村小学艺体馆建设项目、中小学生艺体健康促进工程、特殊教育及劳动实践基地提升项目、智慧教育建设工程、鲁才高级中学扩建项目。

2. 卫生：县人民医院南部城区新建项目、县人民医院发热门诊病房楼及科研综合楼项目、县精神卫生中心新院区建设项目、县中医医院新院区建设项目、县疾控中心改造提升项目、县妇幼保健院搬迁项目、县基层公共卫生设施建设项目。

3. 体育：南部新区体育场馆项目、城市公园群众体育设施项目、全民健身工程、农村群众体育健身场地建设项目、城东综合体育场馆项目（一中）。

4. 民政：医养结合项目、民福养护中心项目、烈士陵园改建及军人公墓建设项目、殡葬服务改扩建项目。

第十一章 推进社会治理现代化

深入贯彻落实总体国家安全观，统筹发展和安全，全面加强民主法治建设，把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，提升食品安全和安全生产保障水平，提高公共应急响应能力、防灾救灾减灾能力、社会治安防控能力，建设平安祥和高青。

第一节 全面推进依法治县

坚持依法行政、民主决策，持续深化法治政府建设，巩固山东省法治政府建设示范县创建成果，加强法治宣传，营造诚信法治社会环境。

加快建设法治政府。依法全面履行政府职能，优化政府组织结构，完善依法行政制度体系，建立重大决策和重大事项科学决策、风险评估、合法性审查机制，将重大行政决策活动全面纳入法治化轨道。规范和加强行政执法监督工作，加快推进行政执法信息化建设，健全完善行政执法监督机制，建立常态化行政执法案例通报机制。加强法治化营商环境，构建清明政治生态。

全面建设法治社会。加大“八五”普法宣传力度，组织开展“12·4”国家宪法日、宪法宣传周和法治宣传教育月活动。加强法治文化建设，把法治教育纳入国民教育体系，提高政府工作人员、公民和社会组织守法自觉性。擦亮“法韵千乘 律行高青”普

法依法治理工作品牌，以全民普法促进全民守法，形成知法、懂法、守法的良好社会风尚。

第二节 优化社会治理模式

提高社会治理智能化、精细化水平，强化精准分析、精准服务、精准治理，不断提升社会治理效能。

深化数字政府建设。加快政务体系现代化建设，按照“应上尽上”原则，推动各部门非涉密业务系统迁移上云。强化政务数据统筹管理，推进历史数据电子化和业务数据规范化，畅通数据流通渠道，推动数据共享开放。完善政务服务统一身份认证系统，推进“一号认证，全网通行”。完善电子证照、电子印章等认证服务，推动证照、证明等相关数据的共享应用。

健全网格化管理体系。合理划分网格单元，完善网格联动机制，加强社区网格管理人员配备。实行“多网融合、一网统筹”，将基层党建、文明创建、治安管理、安全生产、生态环境、城市管理、市场监管等工作事项纳入网格化管理，推动管理触角向网格延伸、资源向网格下沉、责任在网格落实，提升网格管理效能。

加快完善社会信用体系。健全守信奖励和失信惩戒联动机制，围绕政府采购、医药卫生、社会保障、教育科研、知识产权、安全生产、金融信贷、节能环保等各个领域，全面推进信

用体系建设。依托数字化、智慧化技术手段，采用“互联网+信用监管”方式，持续提升全社会信用水平。

第三节 加强重点领域安全保障

加强食品药品安全监管。落实食品药品监管制度，强化安全监督检查。健全安全监测体系，进一步提升农产品和食品检测中心、快检室等基础设施水平，提高快检能力和保障能力。强化食品生产经营企业分级分类信用监管和药品经营企业分级分类信用监管，确保食品药品安全。加大对重点产品、重点场所的抽检力度，提升安全风险识别、评估和防控能力。结合数字乡村建设，健全农产品质量监管追溯平台，建立县-镇-村三级监管体系、县-镇-基地三级检测网络，实现生产、流通、消费全过程监管。

建立安全环保现代化治理体系。健全完善“党政同责、一岗双责、齐抓共管”的责任体系，落实企业安全生产主体责任。强化安全生产宣传，分行业分领域开展安全生产教育。加强人员技能培训和教育管理，完善安全环保基础设施。深化风险排查和隐患治理，深入排查企业生产、建筑施工、道路交通领域各环节安全生产隐患，推广第三方安全生产专业机构和“环保管家”服务模式。加强监管信息化建设，实施关键岗位“机械化换人、自动化减人、智能化改造”。发挥智慧应急平台作用，完善重大

风险源在线监控、全流程监管，积极防范和化解重大风险。强化监管执法和安全服务，坚持系统治理、精准施策，突出抓好重点行业领域安全环保监管整治。

优化治安防控体系。健全维护国家政治安全工作机制，坚决打好反奸防谍、反恐维稳、反渗透、反邪教等维护政治安全攻坚战。深化“平安高青”建设，完善立体化社会治安防控体系，提升治安管理水平。完善“雪亮工程”网络，实现城区和农村关键点位视频监控全覆盖，构建立体化社会治安防控体系。深入开展扫黑除恶专项斗争，严厉打击黑恶势力、宗族势力，始终保持对刑事犯罪的高压态势。严厉打击“两抢一盗”等严重影响群众安全感的刑事犯罪，加大对“黄赌毒”等违法犯罪的查处打击力度。完善信息预警、动态监控、矛盾排查调处“三大机制”，加强重点区域安全防范机制建设，持续提升治安管控水平。

第四节 建立现代应急管理体系

健全应急管理组织指挥体系，建设应急物资储备体系，搭建应急管理智慧平台，有效应对各类突发事故灾害。

提升防灾减灾综合能力。完善应急指挥体系，建立上下贯通的事故灾害应急指挥网络，增强应急综合指挥能力。开展各类风险调查评估，建立自然灾害综合风险和综合减灾能力数据

库，加强灾害风险分类评估。强化河流湖库治理工程、森林防火工程、水利防汛工程、地震灾害工程建设，提升防灾减灾抗灾设施保障能力。整合气象、消防、水文、地震、地质等灾害监测预警系统，构建自然灾害综合监测预警平台，增强灾害防控工作的有效性和科学性。

加强应急救援能力建设。健全应急预案系统，加快形成覆盖全区域、全灾种、全行业、全过程的应急预案体系。加强安全科普教育，广泛组织应急预案演练，加速应急预案演练向实战化、常态化转变，提高应急反应能力。提升部门应急救援协同水平，完善军地协调联动机制，增强应急联动能力。健全公共应急物资保障体系，完善公共应急医药用品、防控物资采购储备工作机制。提升灾后恢复与重建能力，鼓励社会机构参与救灾救助工作，形成政府救助、保险保障、社会救济、自救互救的救灾救助体系。

专栏 16 社会治理现代化重点项目

1. 智慧城市体系建设

智慧城管综合平台：集合城市管理、市场监管、安全监管功能。

智慧政务服务平台：集合智能办公、智能监管、智能服务、智能决策功能。

智慧民生服务平台：集合婚育服务、教育服务、医疗服务、社区信息发布、应急管理、重大信息通知等功能。

智慧景区服务平台：实现景区内实时导航、景点介绍、实时语音讲解等；黄河 AR 基地，增添 5G+AI 景区导览服务、VR 服务；建设旅游服务信息平台，提

供车辆管理、天气预报、住宿餐饮预订等多种服务。

智慧交通信息平台：集合交通地理信息系统、动态运行信息分析处理系统、智慧交通监控智慧系统、交通诱导中心管理系统等功能，实现精准有效路网管理、交通疏导等。

智慧产业发展信息平台：集合智慧感知、安全管理、能源监测、招商引资、物业管理等功能；中小企业服务平台，提供融资、资助、创业辅导等服务。

2. 应急管理

主要实施应急救援指挥体系建设、危险化学品道路运输全过程信息化监管平台、自然灾害综合风险普查、应急物资储备体系、消防站及消防车通道建设等项目。

第十二章 强化规划实施保障

发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，汇聚形成全县上下奋发拼搏的强大动能，全力推动美好蓝图变为现实。

第一节 全面加强党的领导

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。认真落实中央、省、市关于经济社会发展重大事项部署要求，严格执行重大事项向党委报告制度，建立重大事项集体决策和专家审议制度。全面贯彻落实新时代党的组织路线，大力优化干部队伍结构。持之以恒落实中央八项规定精神，坚决纠治形式主义、官僚主义。持续强化政治监督，全面强化对公权力运行的制约和监督。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的良好政治生态。

第二节 充分调动和激发各方面积极性

始终坚持党的领导、人民当家作主、依法治县相统一，坚持完善人民代表大会制度和中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。坚持人民主体地位，尊重群众意愿和群众

首创精神，激发群众积极性、主动性、创造性。发挥工、青、妇等人民团体作用，深入做好新时代统一战线工作，扎实做好民族宗教工作，增强侨务工作实效，广泛团结港澳台爱国力量，巩固发展大团结大联合局面。加强国防教育，深化军民融合发展，巩固军政军民团结。

第三节 建设统一规划体系

完善规划编制体系，坚持以规划纲要为统领，空间规划为基础，专项规划、区域规划为支撑，探索形成覆盖全县域、定位准确、分层管理、边界清晰、分类指导、功能互补、统一衔接、多规合一的规划体系。落实规划编制目录清单管理制度，借力新一代科技成果，探索建立规划综合管理大数据平台，更好发挥数字化支撑作用，推动全县规划基础数据有机整合、互通共享，加强规划衔接协调，合理安排规划实施时序。

第四节 健全规划实施机制

健全重大目标任务责任考核机制，确保规划目标顺利完成。完善项目化、清单式规划实施机制，细化时间表和路线图，通过年度计划分解主要目标和重点工作。认真落实国家、省、市重大决策部署，确保规划实施的方向和效率。建立健

全规划与财政、金融、产业等政策的协同协调和实施机制，全面强化规划实施保障。

第五节 加强规划实施监督

加强规划实施督促检查，建立健全年度进展报告和检查巡察制度，完善规划实施评估机制，自觉接受人大常委会和政协监督。探索创新民主监督形式，更好发挥民主党派、工商联和无党派人士的民主监督作用，视情聘请第三方评估。全面推行政务公开，畅通公众参与渠道，及时公开规划实施信息，自觉接受群众监督和舆论监督，营造全社会共同参与和支持规划实施的良好氛围。

抄送：县委各部门，人大常委会办公室，县政协办公室，县监委，
县法院，县检察院

高青县人民政府办公室

2021年6月12日印发
