

# 高青县国土空间总体规划

TERRITORIAL SPATIAL PLANNING OF GAOQING

【 2021-2035 】

【 公示稿 】

2021

2035



# 前言

## Preface

高青位于北纬37° 黄金线上，处于鲁北平原地带，镶嵌黄河之滨，是淄博市唯一沿黄区县，黄河行万里至高青安澜。高青历史悠久、底蕴深厚，属龙山文化、大汶口文化缓冲带，有五千余年的文明史，是姜太公首封之地，义士田横、酒祖仪狄故里，齐国八百年自高青起步，是齐文化发祥地。

将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，实现“多规合一”，是党中央、国务院作出的重大决策部署。根据《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》、自然资源部《关于全面开展国土空间规划工作的通知》以及省、市的有关文件精神和技术规范，落实《淄博市国土空间总体规划（2021—2035年）》的管控要求，高青县人民政府组织编制了《高青县国土空间总体规划（2021—2035年）》。本规划是对高青县全域范围内国土空间开发保护作出的总体安排和综合部署，是县域国土空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。



# 1. 规划总则

- 1.1 指导思想
- 1.2 规划原则
- 1.3 规划范围与期限

# 2. 目标战略

- 2.1 区域关联
- 2.2 城市性质
- 2.3 目标愿景
- 2.4 空间战略

# 3. 总体格局

- 3.1 统筹划定落实三条控制线
- 3.2 优化国土空间总体格局
- 3.3 保护碧水绿廊的生态空间
- 3.4 培育优质增效的农业空间
- 3.5 建设集约高效的城镇空间
- 3.6 拓展绿色低碳的产业空间

# 4. 活力城区

- 4.1 优化城区空间发展结构
- 4.2 构建绿地开敞空间体系
- 4.3 塑造山水相融城区风貌
- 4.4 着力统筹老城有机更新

# 目录 Contents

# 5. 支撑体系

- 5.1 构建四通八达交通系统
- 5.2 完善全民共享公服体系
- 5.3 建设绿色韧性基础设施
- 5.4 彰显深厚悠久历史文化

# 6. 保障机制

- 6.1 规划落实和传导
- 6.2 国土空间规划“一张图”
- 6.3 统筹近期行动计划
- 6.4 完善规划保障机制



# 01

## 规划总则

General rules of planning

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划范围与期限



## 1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，按照党中央对全面建成社会主义现代化强国的总体战略安排，围绕统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，践行新发展理念，坚持以人民为中心，按照高质量发展要求，立足高青县自然地理格局，深化落实黄河流域生态保护和高质量发展战略，推进新旧动能转换，优化县域生态、农业和城镇空间格局，转变国土空间开发保护方式，落实统一行使所有国土空间用途管制和生态保护修复职责，实现县域国土空间开发保护更高质量、更有效率、更加公平、更可持续。

## 1.2 规划原则

生态优先 绿色发展

全域统筹 融合发展

以人为本 品质发展

因地制宜 彰显特色

管控落地 高效治理



## 1.3 规划范围与期限



### 规划范围

本次规划范围为高青县行政辖区，国土总面积为830.75平方公里，包括2个街道办事处、7个镇。其中，中心城区总面积25.22平方公里。



### 规划期限

规划期限为2021-2035年。其中近期至2025年，远期至2035年，远景展望至2050年。



# 02

## 目标战略 Target policy

2.1 区域关联

2.2 城市性质

2.3 目标愿景

2.4 空间战略



## 2.1 区域关联

抢抓黄河战略机遇，全面融入黄河流域上下游、左右岸协调发展新格局。

“九曲回转安澜处、万里黄河最高青”。黄河行万里，至高青安澜，高青位于黄河流域下游，安澜湾是黄河九曲的第九湾，自然地理区位优势凸显。

黄河流域生态保护和高质量发展上升为国家战略，为高青未来发展提供了广阔空间。随着推动黄河流域高质量发展的一系列政策陆续推出、黄河流域治理与保护的力度不断加大，黄河流域上下游、左右岸协调发展的水平不断提高，我县将迎来前所未有的历史发展机遇。





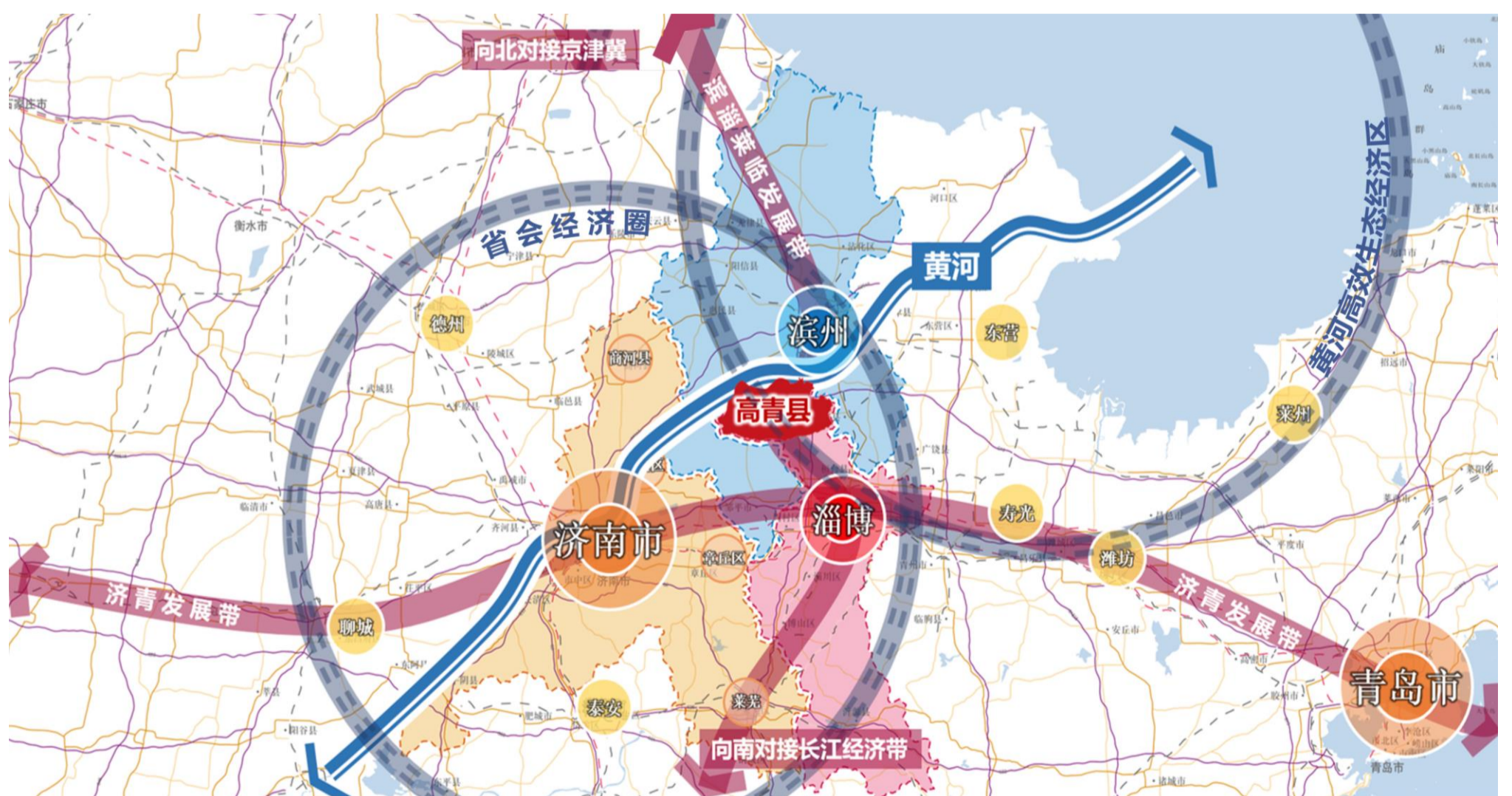
## 2.1 区域关联

高青是淄博市的北大门，处于多条经济发展带的交点，是省会经济圈和黄河高效生态经济区的叠加区

省会经济圈包括济南、淄博、泰安、聊城、德州、滨州、东营七市。

黄河高效生态经济区，包括东营、滨州两个市和潍坊北部寒亭区、寿光市、昌邑市，德州乐陵市、庆云县，淄博高青县，烟台莱州市，共涉及6个市的19个县（市、区）。

加快融入省会经济圈。高青至济南高速公路的建设，打通融入省会经济圈的资源要素流通通道。打造省会经济圈文化旅游休闲目的地、绿色农产品供应基地。



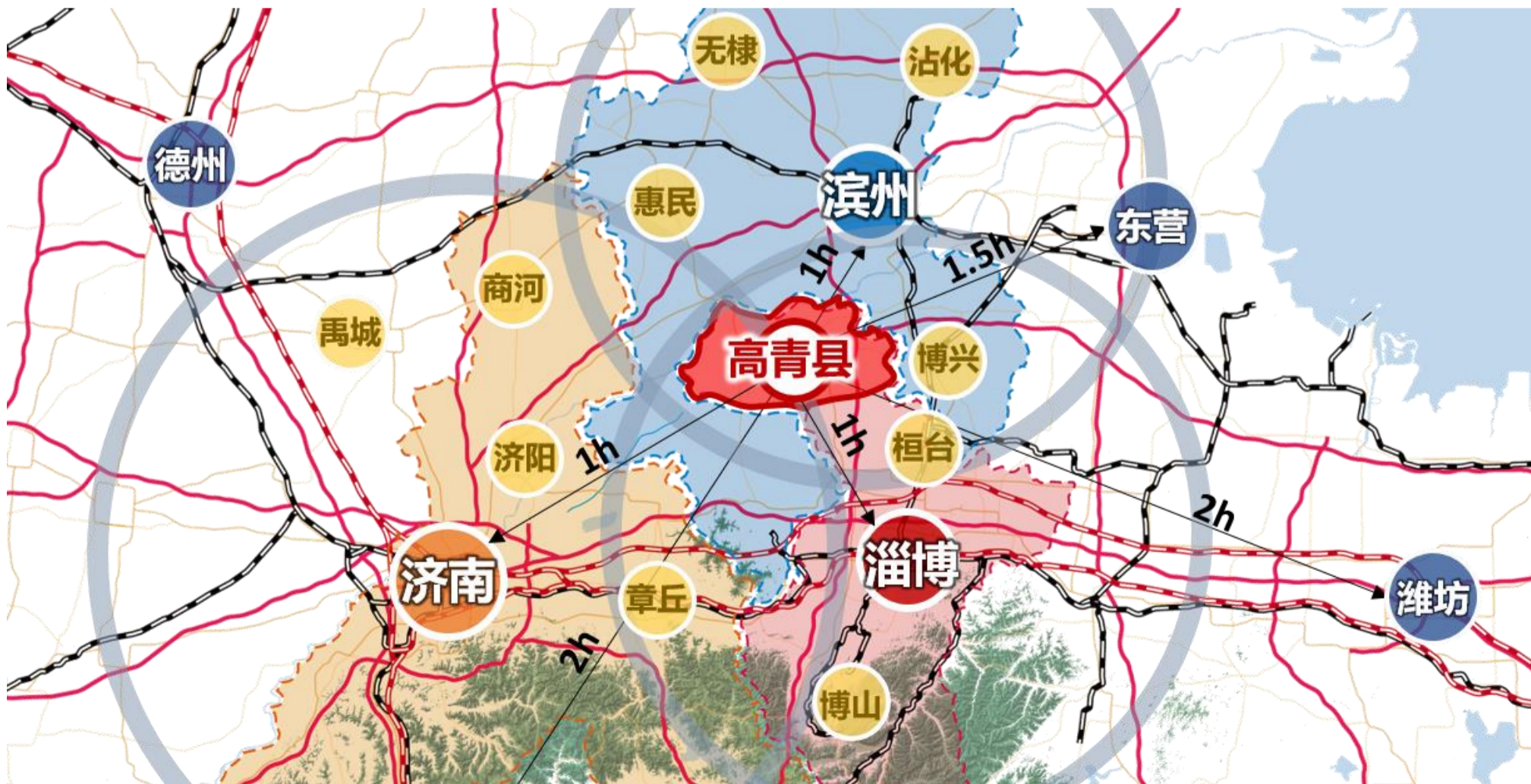
## 2.1 区域关联

融入济南、滨州、淄博三城一小时城市圈区域发展大格局。沿小清河“黄金水道”，加强海陆统筹。

高青位于淄博市最北端，北部、西北部隔黄河与滨州市滨城区、惠民县相望。境内S309、S316横贯东西，G233、滨莱高速纵穿南北。

济南、淄博、滨州均已提出构建自身的都市圈，三者之间构建发展走廊，形成鲁中北未来发展的“金三角”区域，高青处于该区域几何中心，区位优势得到明显强化和提升。

依托港区建设，发展多式联运，小清河复航，从潍坊洋口港入海，可直接实现“河海直达”。积极发挥高青省级化工产业园优势，深化与周边区县的产业协同发展。



## 2.2 城市性质

“九曲回转安澜处、万里黄河最高青”。黄河行万里，至高青安澜，黄河流域生态保护和高质量发展上升为国家战略，高青抢抓黄河战略机遇，打造成为黄河九曲回转安澜之乡。

济高高速的建设，打通融入省会经济圈的资源要素流通通道，聚焦吸引承接省会经济圈大市场，打造省会城市后花园是高青的重要布局。

高青具备较好的农业生产条件，以提供农产品为主体功能。根据《山东省主体功能区规划》，高青县级主体功能区类型为农产品主产区。

**黄河九曲回转安澜之乡**

**省会经济圈城市后花园**

**国家级农产品主产区**



## 2.3 目标愿景

立足县域定位，抓住国家全面推进和拓展中国式现代化，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展的历史机遇，实施黄河流域生态保护与高质量发展国家重大战略，贯彻山东省新旧动能转换、省会经济圈以及淄博市产业布局战略调整的新要求，拓展县域自然资源整合与空间集中建设的新境界，锚固生态本底，以新型城镇化、城乡融合发展和产业转型为抓手，将高青建设为：

**美丽富裕、品质活力、幸福和谐的黄河明珠**

**黄河流域优美宜居生态“绿洲”**

**黄河流域文化旅游融合发展示范区**

**新旧动能转换与乡村振兴齐鲁样板示范区**



## 2.4 空间战略

在实施黄河流域生态保护与高质量发展国家重大战略和“济淄一体化”发展背景下，聚焦高青的特色自然和文化资源优势，实施国土空间发展五大战略，以点带面，促进全域资源整合和高质量发展，实现高青绿色崛起，成为独具特色的区域发展极。

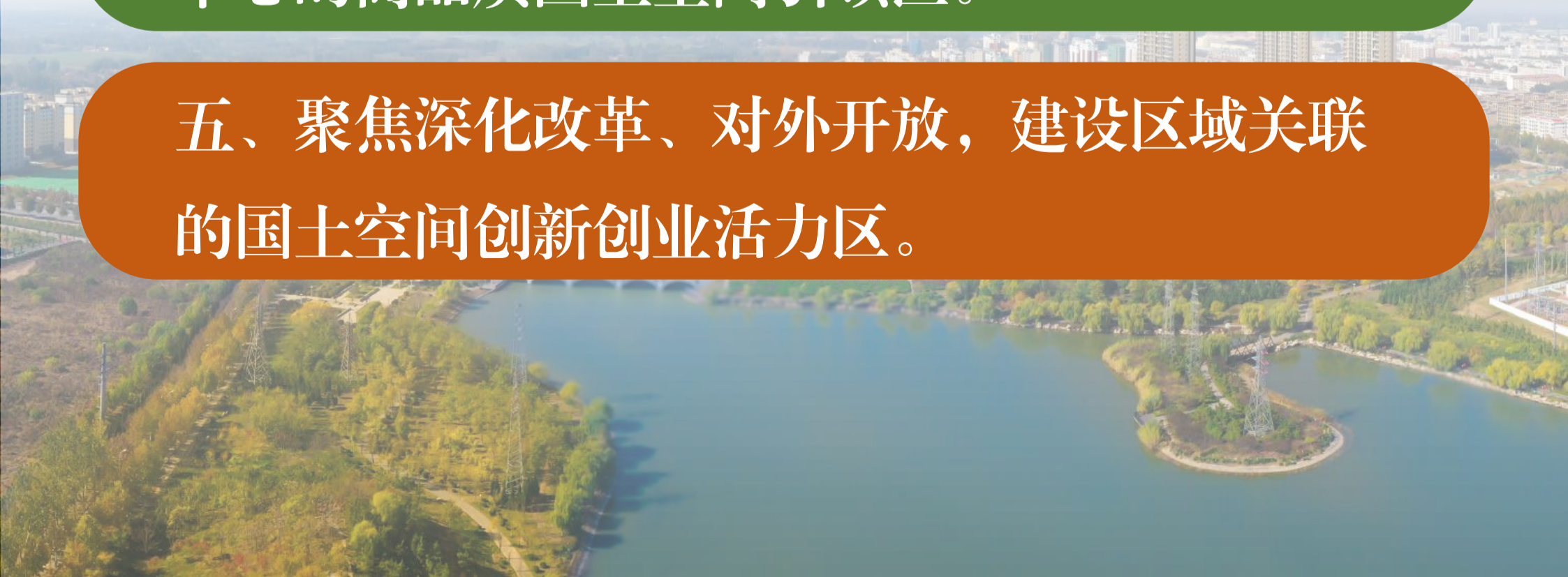
一、聚焦产业兴县、量质双升，建设绿色发展的国土空间先行区。

二、聚焦城乡统筹、一体发展，建设城乡融合的国土空间样板区。

三、聚焦生态立县、水绿相融，建设低碳国土空间示范区。

四、聚焦执政为民、共治共享，建设以人民为中心的高品质国土空间引领区。

五、聚焦深化改革、对外开放，建设区域关联的国土空间创新创业活力区。



# 03

## 总体格局 Overall pattern

3.1 统筹划定落实三条控制线

3.2 优化国土空间总体格局

3.3 保护碧水绿廊的生态空间

3.4 培育优质增效的农业空间

3.5 建设集约高效的城镇空间

3.6 拓展绿色低碳的产业空间



## 3.1 统筹划定落实三条控制线



### 严保永久基本农田

严格按照永久基本农田划定保护的相关法律法规及政策标准，落实永久基本农田保护任务。永久基本农田经依法划定后，任何单位和个人不得擅自占用或者改变其用途。**高青县划定永久基本农田面积424.74平方公里。**



### 严守生态保护红线

生态保护红线是生态空间范围内具有特殊重要生态功能、必须强制性严格保护的区域。实行分级管控，生态保护红线内核心区原则上禁止人为活动，其他区域严格禁止开发性、生产性建设活动。**高青县划定生态保护红线面积12.08平方公里。**



### 严控城镇开发边界

按照节约优先、保护优先、因地制宜，顺应城镇发展需求、上下联动等原则，基于全国“三区三线”划定规则，划定城镇开发边界。城镇开发边界一经划定，规划期内原则上不得调整，因国家重大战略实施等原因确需调整的，报国土空间规划原审批机关审批。**高青县划定城镇开发边界面积41.52平方公里。**



## 3.2 优化国土空间总体格局

### “一体两翼，双轴多脉”的总体格局

#### 一体两翼

**一体。**以中心城区为核心，南北纵向联合“常家镇-慢城”以及“高城镇-化工园区”两大板块，构建县域中部发展“主体”。

**两翼。**分别以唐坊镇、青城镇为次中心，发挥重点小城镇带动作用，从独立向网络转变，构建两大城镇簇群，形成县域协同发展“东翼”和“西翼”。

#### 双轴两河

**双轴。**南北向滨淄发展轴、东西向济高发展轴。通过“双轴”联动县域经济增长极，对接区域，带动全域提升。

**两河。**抢抓“国家黄河流域生态保护高质量发展战略”和“小清河通航发展机遇”；沿黄河打造“沿黄生态发展带”，沿小清河打造“小清河绿色发展带”。





### 3.3 保护碧水绿廊的生态空间

## “两河、多廊、四湖、六园”生态格局

#### 两河多廊织环网

**双轴。**南北向滨淄发展轴、东西向济高发展轴。通过“双轴”联动县域经济增长极，对接区域，带动全域提升。

**两河。**抢抓“国家黄河流域生态保护高质量发展战略”和“小清河通航发展机遇”；沿黄河打造“沿黄生态发展带”，沿小清河打造“小清河绿色发展带”。

#### 四湖六园嵌城村

**四湖：**大芦湖、千乘湖、艾李湖、天鹅湖。

**六园：**大芦湖湿地公园、天鹅湖湿地公园、艾李湖生态公园、千乘湖生态公园、李官生态公园、文昌生态公园。

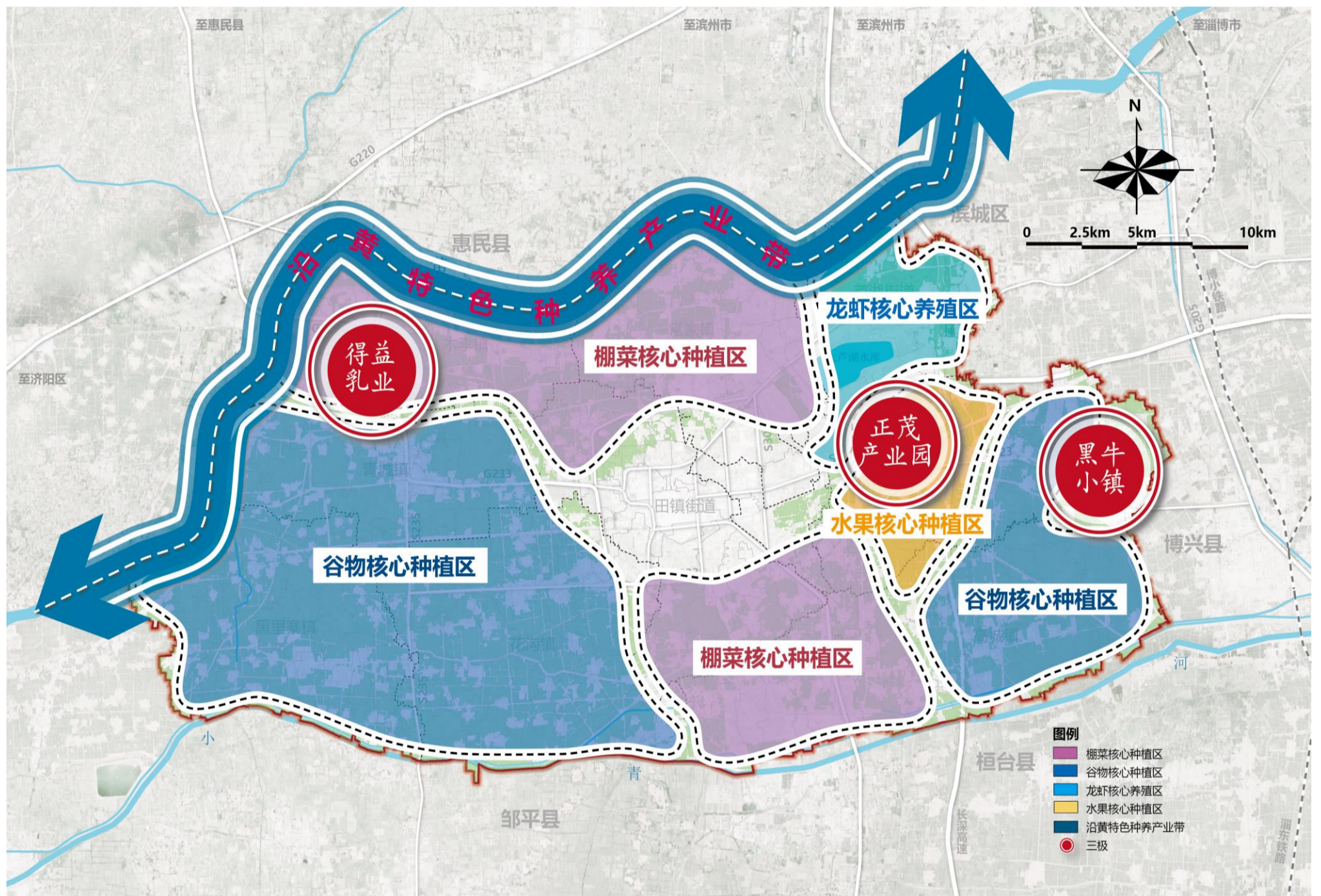
**嵌城村：**推进生态系统修复和环境综合治理，完善水源涵养、雨洪调蓄、生物多样性等生态功能，高标准打造生态节点，与城镇、村庄形成水印交相辉映的格局。



## 3.4 培育优质增效的农业空间

### “一廊四区，三极引领”的农业格局

依托高青农业资源禀赋优势，优化种养业布局，形成“一廊四区，三极引领”的种养一体化农业发展格局。



#### “一廊四区”

一廊。沿黄特色种养产业带。

四区。谷物核心种植区、棚菜核心种植区、龙虾核心养殖区、水果核心种植区。

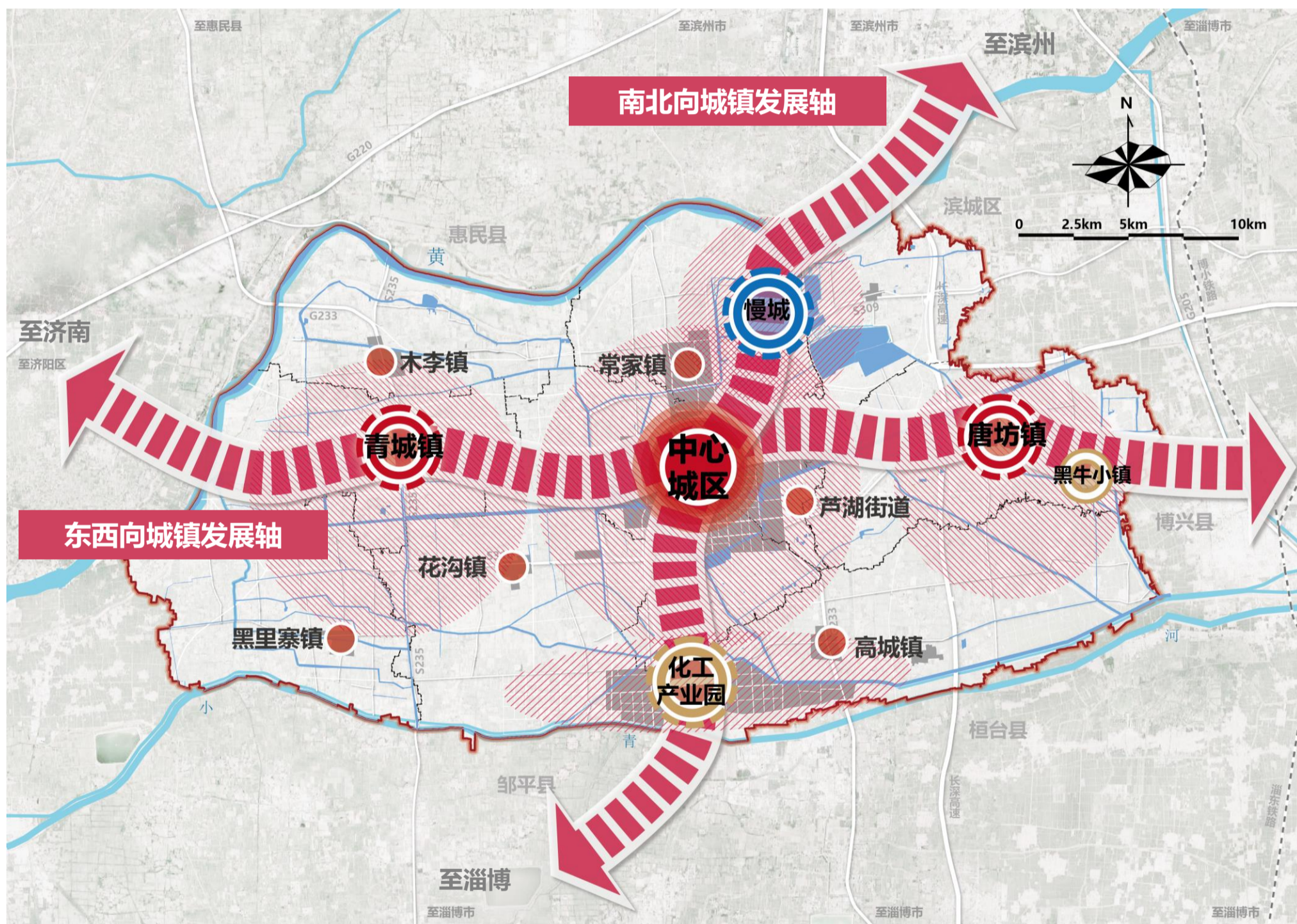
#### “三区引领”

唐坊镇的黑牛小镇、正茂农业产业园，木李镇的得益乳业。

## 3.5 建设集约高效的城镇空间

### “两轴汇一心，两极带多点”的城镇村空间格局

分析高青县各镇、街道发展阶段特征和人口总量、结构、分布及流动趋势等各方面的特征，规划形成“两轴汇一心，两极带多点”的城镇村空间格局。



#### 双轴汇一心

**一心：**中心城区

**双轴：**沿广青路和316省道的东西向发展轴线（滨淄），233国道、309省道形成的南北向发展轴（济青）。

#### 两极带多点

**两极：**唐坊镇和青城镇两个县域副中心

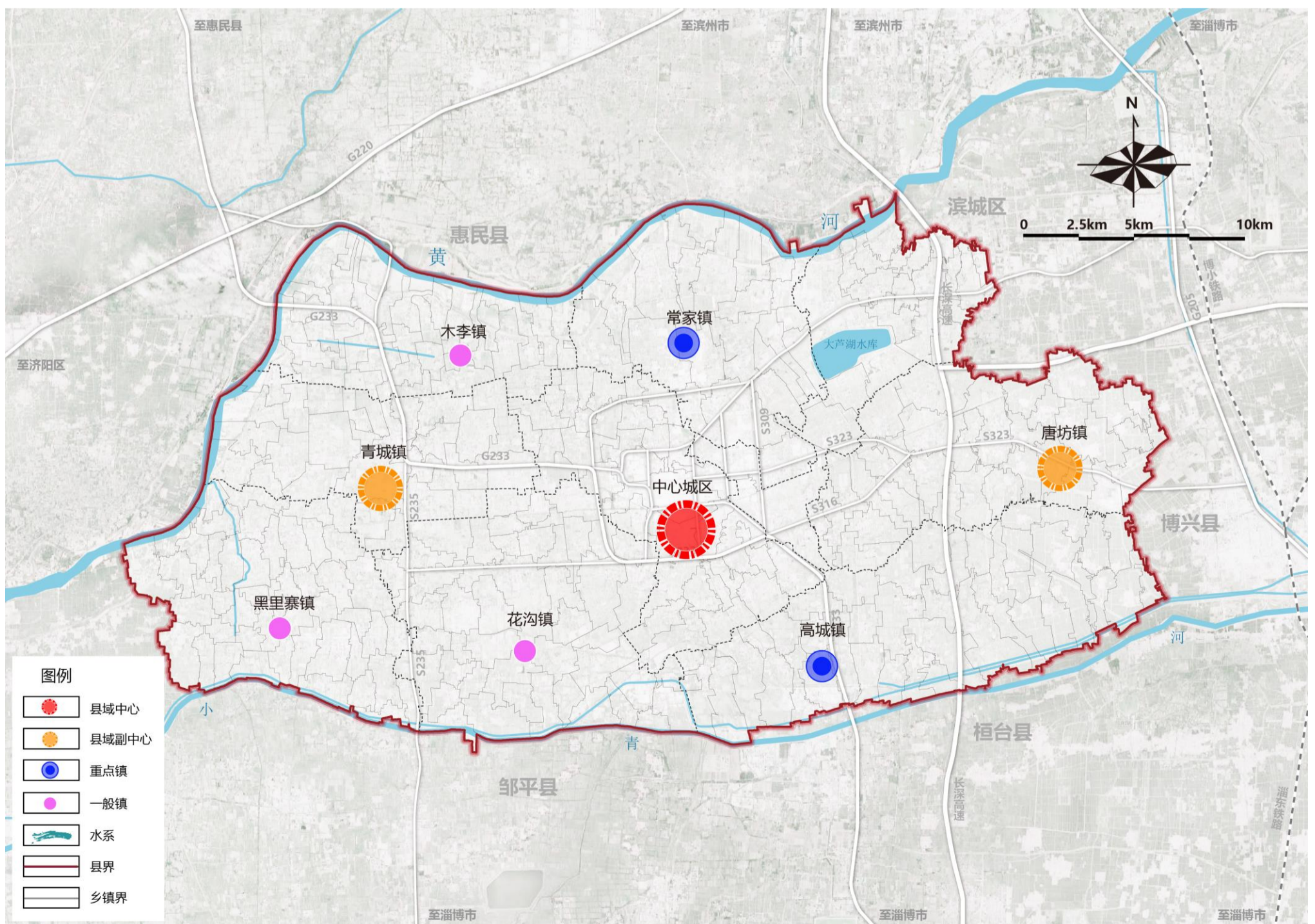
**多点：**常家镇、木李镇、高城镇、黑里寨镇、花沟镇、芦湖街道、慢城、化工产业园及黑牛小镇等。

## 3.5 建设集约高效的城镇空间

### 优化城镇规模等级体系

以县城为重要载体推进新型城镇化，把乡镇建设成为服务农民的区域中心，规划形成“县城—副中心—重点镇—一般镇”的四级城镇等级结构体系。

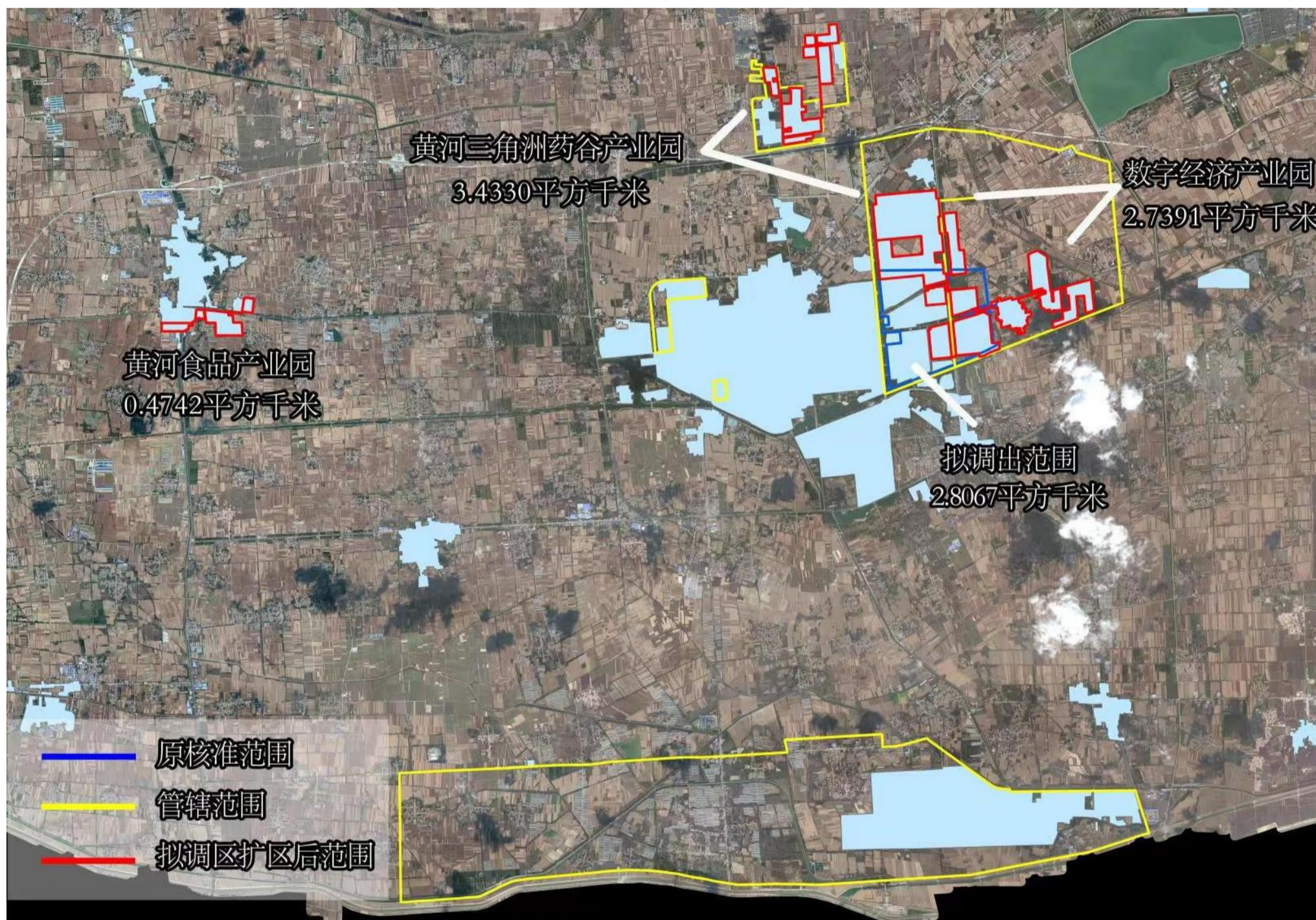
城镇等级	城镇个数	名称
县城（中心城区）	2	中心城区（田镇街道、芦湖街道）
县域副中心	2	青城镇、唐坊镇
重点镇	2	常家镇、高城镇
一般镇	3	黑里寨镇、花沟镇、木李镇
合计	9	-



## 3.6 拓展绿色低碳的产业空间

### “一区三园”的产业空间

依托园区平台，推动主导产业蓬勃发展。构建“一核引领、三园突破、融合互动”的“一区三园”的新型工业化发展布局。



#### “一区”

**经济开发区：**管辖范围61.82平方公里，拟调区扩区后范围为6.76平方公里，原核准范围为4.45平方公里。管辖范围及扩区后共划定城镇开发边界规模为16.97平方公里。

#### “三园”

**化工产业园：**管辖范围约36平方公里，审核范围约5.05平方公里。划定开发边界总规模为6.99平方公里。

**黄三角药谷产业园：**管辖范围约14.29平方公里。划定开发边界规模11.20平方公里。

**数字经济产业园。**管辖范围约10.63平方公里。划定开发边界规模2.44平方公里。

# 04

## 活力城区 Vibrant urban area

4.1 优化城区空间发展结构

4.2 构建绿地开敞空间体系

4.3 塑造水绿相融城区风貌

4.4 着力统筹老城有机更新



## 4.1 优化城区空间发展结构

### 构建“两心、两轴、三片区”的城市空间布局结构



老城发展中心  
新城发展中心



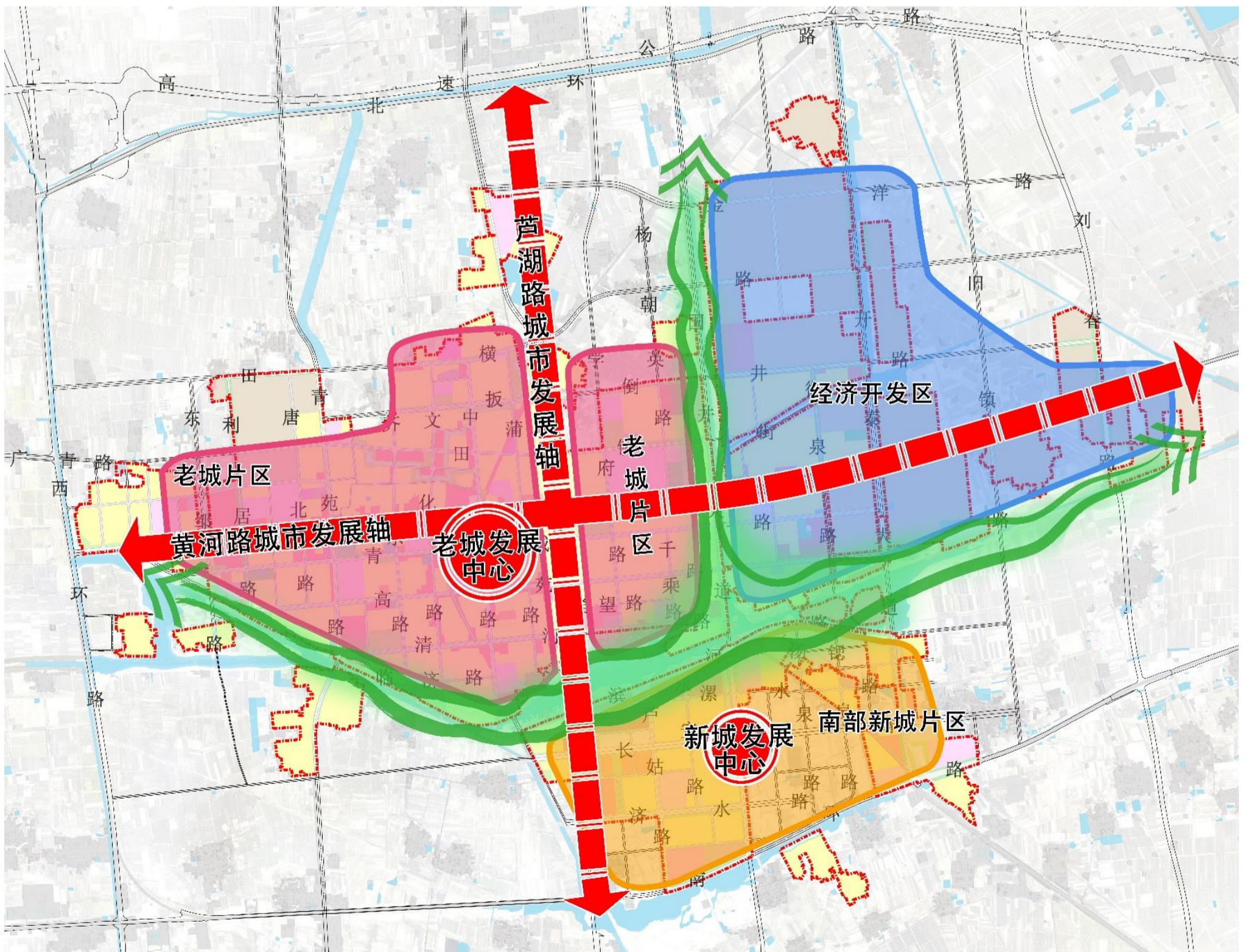
黄河路城市发展轴  
芦湖路城市发展轴



老城片区：黄河路为发展轴线，主要发展商贸服务、文化娱乐、生活居住的城市功能片区。

经济开发区：实行“一区三园”布局，下辖黄三角药谷产业园、数字经济产业园、化工产业园三个产业园。

南部新城片区：城市空间重点拓展区域，以行政文化、商业金融、生活居住、温泉旅游服务为主。



## 4.2 构建绿地开敞空间体系

### 规划形成“一带、两轴、多点”的绿地系统结构

#### 一带

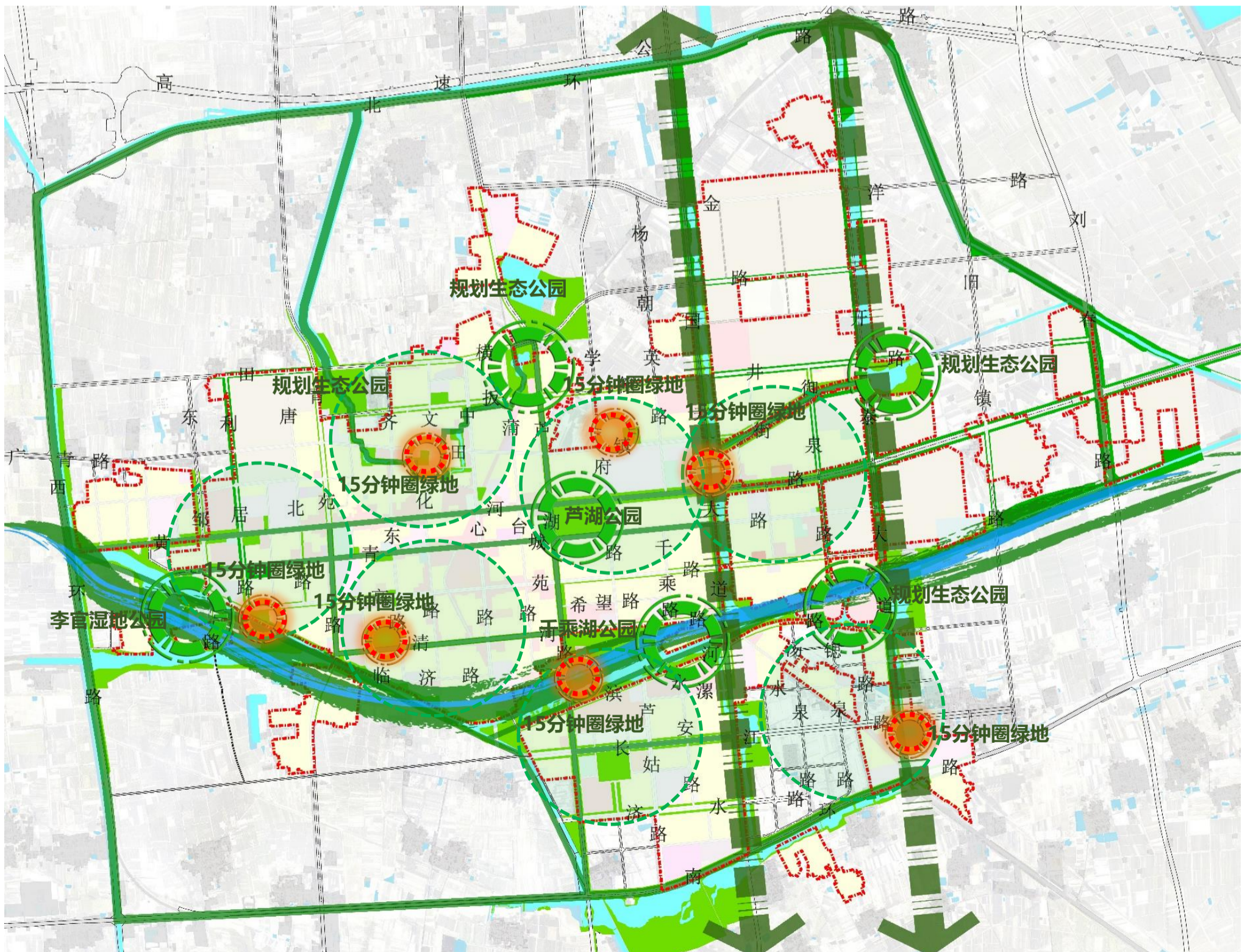
北支新河绿化景观带；  
结合城区河流水系形成滨河景观带。

#### 两轴

利用现状水系资源结合道路绿化形成沿国井大道、开泰大道两条滨河景观轴；  
结合城区河流水系和道路形成生态型绿道、都市型绿道、郊野型绿道。

#### 多点

多个城市公园+社区公园。构建以“城市公园-社区公园-微型公园（口袋公园）”三级城市公园体系。





## 4.3 塑造水绿相融城区风貌

中心城区形成“两心三区、两带三轴、多点辉映”的景观风貌格局

### 两心 三区

三大景观风貌片区：老城风貌区、新城风貌区和开发区风貌区。

两大景观中心：老城商贸景观中心，新城区行政中心。

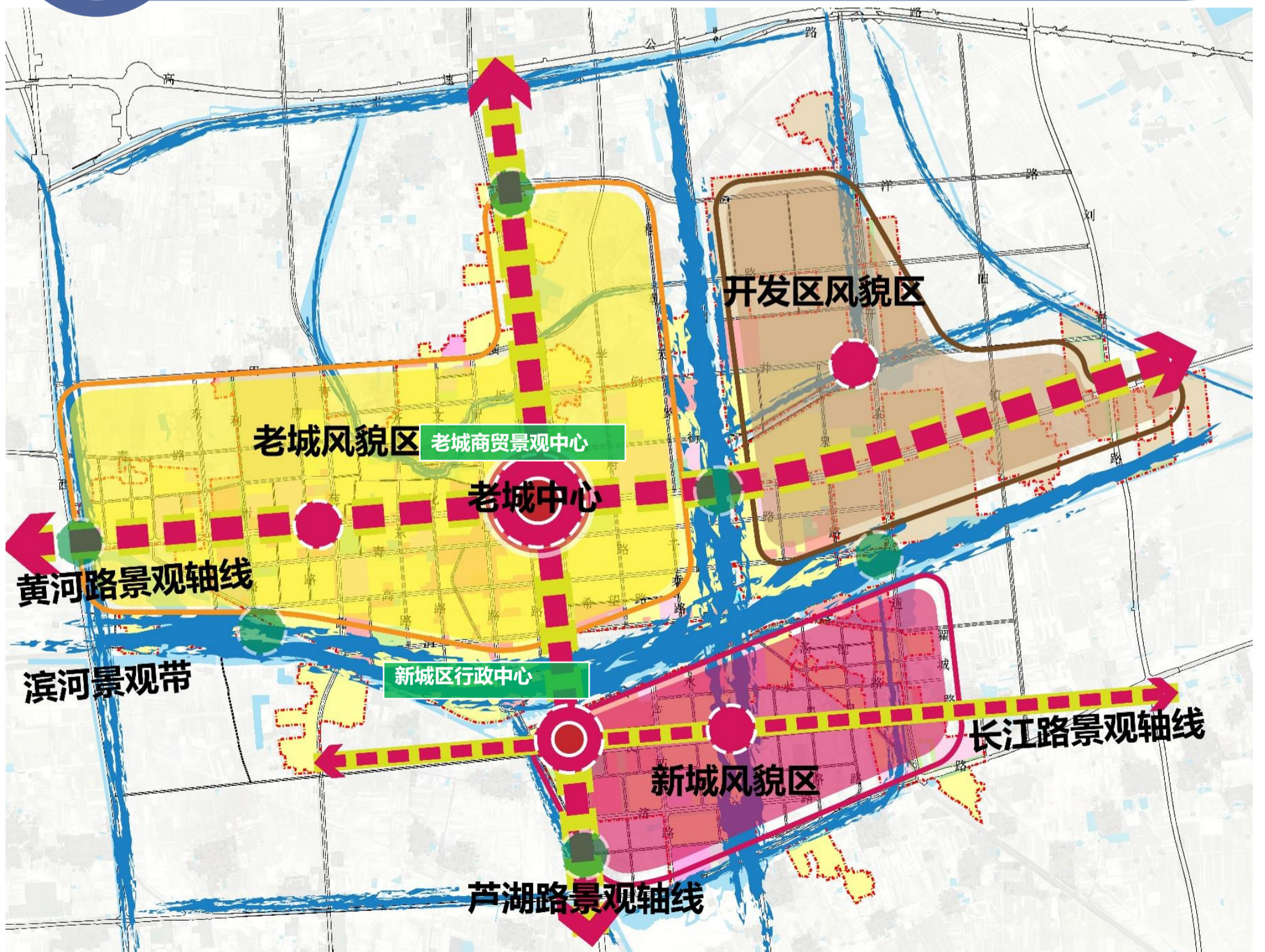
两带：沿北支新河、国井大道沿路水系的两条滨水生态景观轴线。

三轴：沿黄河路、长江路、芦湖路的三条城市景观展示轴线。

### 两带 三轴

### 多点 辉映

营造多个城市入口景观节点和片区景观节点。



## 4.4 着力统筹老城有机更新

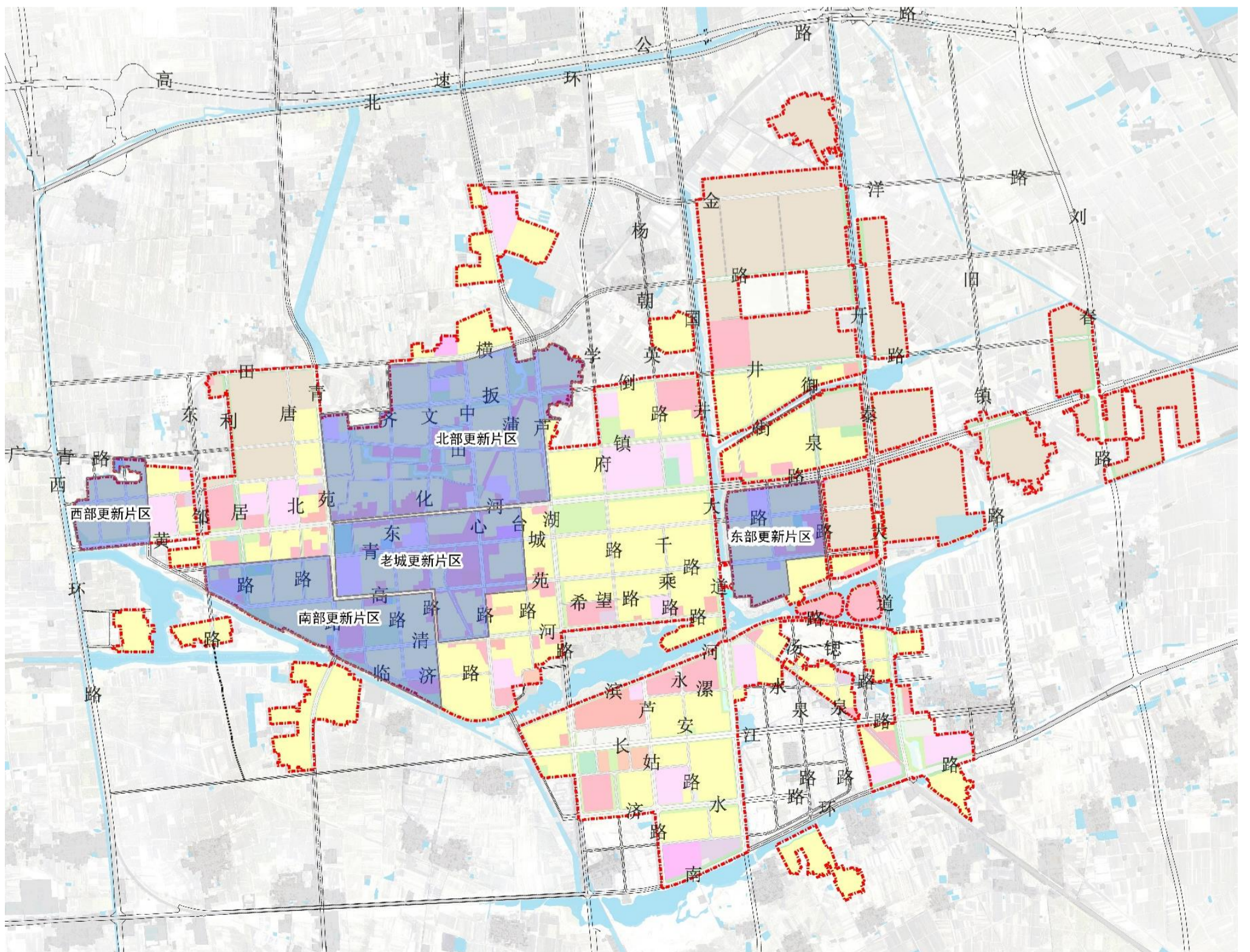
以“提质增效”为核心，优化功能及布局，完善公共服务设施，提升空间品质，提高土地利用效率，增强城市发展活力，促进经济、社会、文化、生态全面协调发展。到2035年，基本建立城市更新的长效机制，实现城市更新内涵不断丰富，实现城市有机更新。

### 四大城市更新策略

城市更新实施与管控体系  
产业更新与历史文化遗产  
公益优先、保障民生  
精致营城、有机更新

### 三类、五片城市更新片区

旧居住区更新为主：老城更新片区  
旧村更新为主：北部更新片区、西部更新片区  
产业更新为主：老城南部更新片区、东部更新片区



# 05

## 支撑体系 Support system

5.1 构建四通八达交通系统

5.2 完善全民共享公服体系

5.3 建设绿色韧性基础设施

5.4 彰显深厚悠久历史文化



## 5.1 构建四通八达交通系统

“通达、集约、绿色、安全、智慧”的综合交通体系

### 铁路



新增滨淄莱临高铁通道，打通南北通道瓶颈，融入淄博“十字形”铁路枢纽格局。预留青岛-淄博-雄安城际铁路及高青港专用铁路通道接入条件。

### 高速

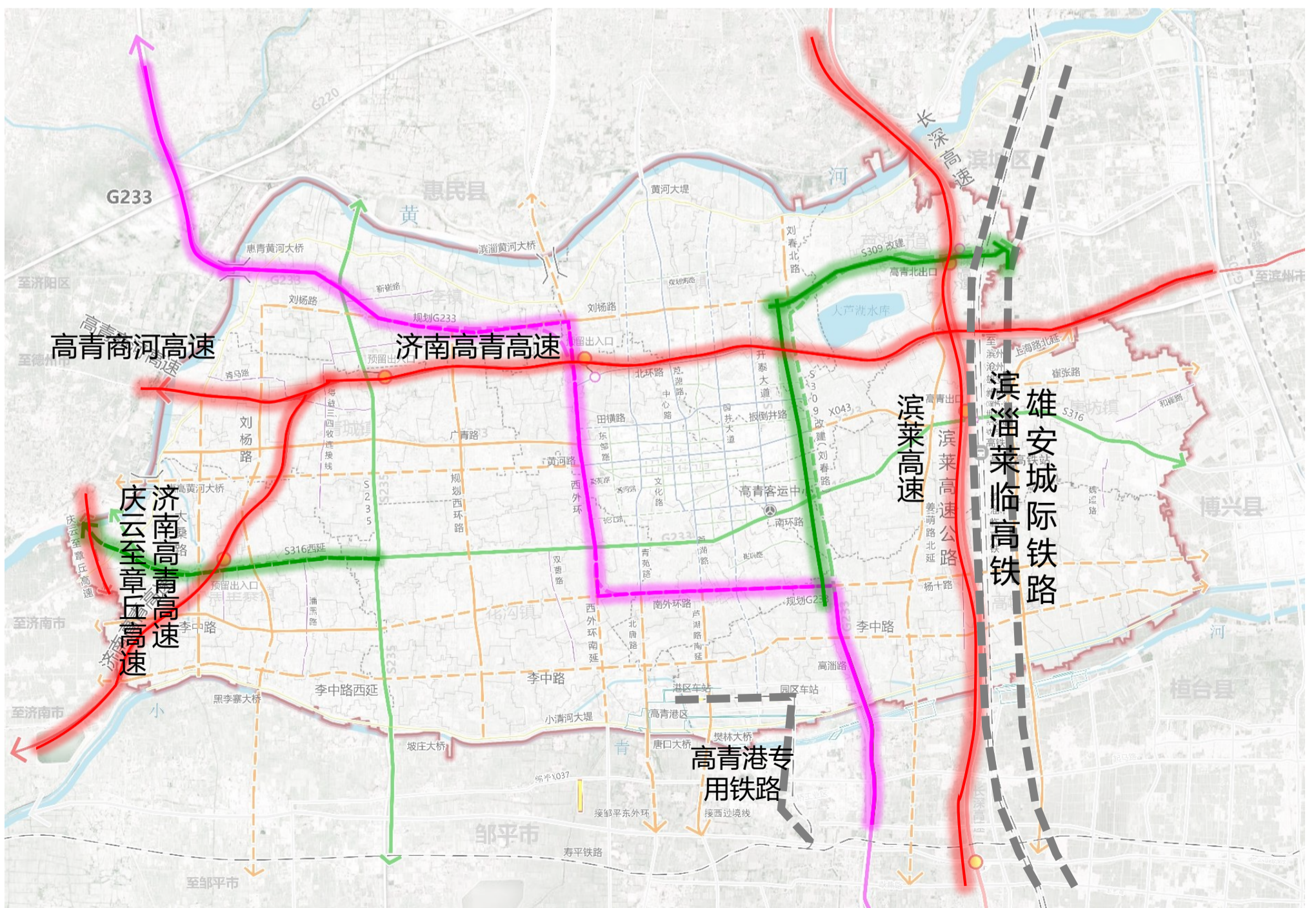
G25

高青商河高速公路联络线、济南高青高速、滨莱高速改扩建、庆云章丘高速。

### 国道&省道

G233

G233改线，S309改线，S316西延。



## 5.1 构建四通八达交通系统

### “两环、十横、十纵”的规划骨架路网

#### 两环

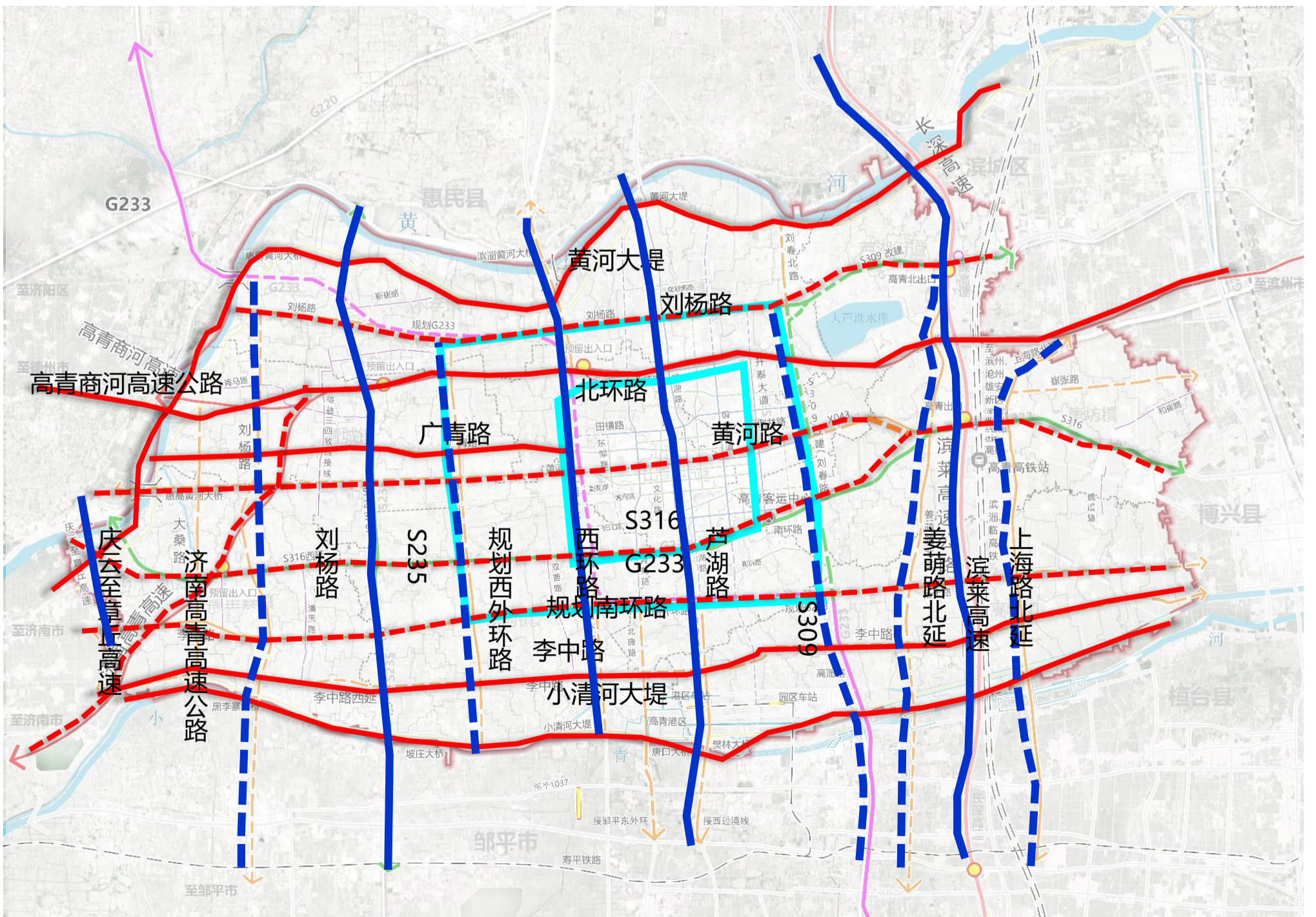
现状内环；由规划改线G233、规划改线S309、刘杨路、规划西外环围合的新外环。

#### 十横

黄河大堤、刘杨路、济南高青高速公路、高青商河高速公路、广青路、黄河路、S316、规划南外环路、李中路、小清河大堤。

#### 十纵

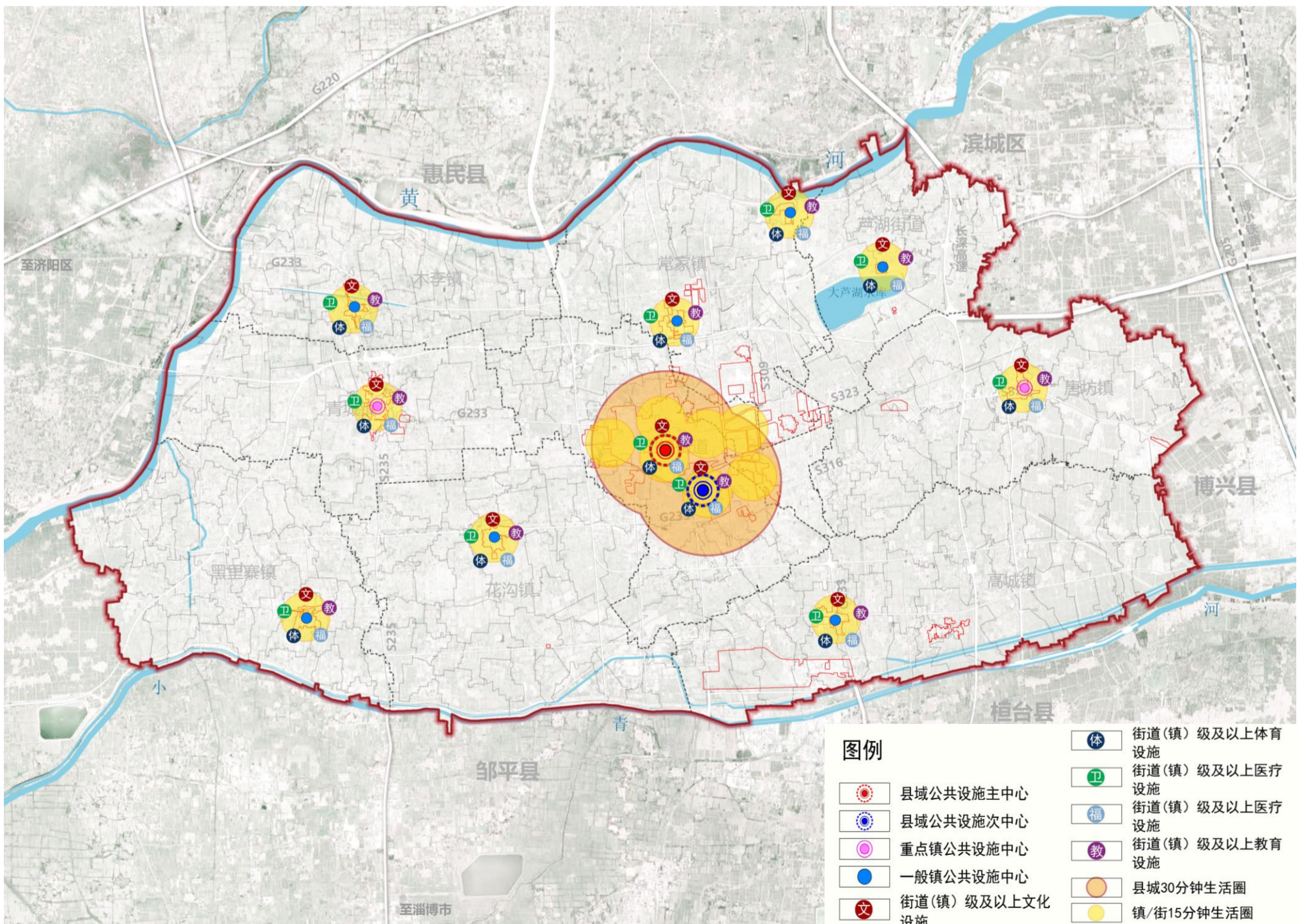
庆云至章丘高速公路、刘杨路、S235、规划西环路、西环路、芦湖路、S309、姜萌路北延、滨莱高速公路、上海路北延。



## 5.2 完善全民共享公服体系

# 构建“县级—镇级—村级（社区）”三级县域公共服务设施体系。

项目类型	分级配置单元			
	农村社区生活圈	城镇社区生活圈 (15分钟生活圈)	中心城区（县级设施）	
配置中心	中心村	镇驻地、街道	中心城区	
服务半径	3-5km	1-2km	5-8km	
服务范围	自行车30分钟	15分钟步行	15分钟车行	
服务人口	0.3-1万人	3-5万人	50万人以上	
公共服务设施	行政办公	村委会	乡镇政府部门、街道综合服务中心	县级政府部门
	教育设施	小学、幼儿园	初中、小学	高中、中等教育、特殊教育、职业教育
	公共文化设施	文化活动室、文化广场	综合文化站、社区文化活动中心	文化馆、工人文化宫、青少年宫、妇女儿童活动中心、博物馆、美术馆、科技馆、规划展览馆、老干部活动中心。
	医疗卫生设施	卫生室	卫生院/社区卫生服务中心	综合医院、中医医院
	公共体育设施	文化健身广场	全民健身活动中心、综合健身活动广场	综合体育场、体育馆、游泳馆
	社会福利设施	农村幸福院	养老院、老年养护院、助残所	社会福利中心、养老院、救助管理站、助残所



## 5.3 建设绿色韧性基础设施



### 供水设施规划

2035年中心城区最高日人均综合用水量标准采用482升/（人·日）。实施引黄济淄供水升级改造、引黄灌区应急供水、大芦湖水库扩容等项目，优化水资源调配设施建设，为高质量发展提供水资源保障。



### 排水设施规划

城区：规划城区的污水通过污水管网系统全面收集到污水处理厂进行处理，污水处理率2035年达到99%。

城区以外的其他区域：村镇污水应就近纳入城市污水系统，不能纳入的要因地制宜采取措施，对污水进行收集和处理。



### 电力设施规划

规划建设变电站共计7座，其中220千伏汇集站1座，110千伏变电站6座。

规划建设泉城站-烟台站1000千伏线路2回。规划建设淄川-滨州线路接入高青500kV线路2回，规划新建渤海500千伏线路。规划建设220千伏线路7回，110千伏线路13回。



### 电信设施规划

2035年高青县固定电话主线普及率预测指标采用40线/百人，移动电话普及率预测指标采用95卡号/百人，家庭宽带用户普及率达100%，有线电视入户率达到100%。到2035年高青县固定电话用户18万门，移动电话用户43万门，宽带用户17万户，有线电视用户17万户。

## 5.3 建设绿色韧性基础设施



### 燃气设施规划

远期天然气需求量为19693.95万 $m^3/a$ 。“山东中油沧淄线管道”的高青支线仍将是高青县城的天然气来源；LNG气源有天津LNG码头、青岛董家口LNG码头等进口LNG以及周边的液化厂供应。



### 热力设施规划

规划整合丽村热电、联昱纺织现有小机组，替代建设化工产业园能源中心，采用循环流化床锅炉+背压机组以降低能源使用成本。虹桥热电机组在原址进行升级改造，新建背压机组。



### 环卫设施规划

采取“村收集、镇转运、县处理”垃圾处理体系。远期高青县垃圾产生量为320t/d。设置厨余垃圾处理设施、建筑垃圾消纳场各一处。规划设置生活垃圾转运站17处，其中中心城区9处。



### 消防工程规划

构建“以公安消防队伍为主体，地方和企业专职消防力量为补充，民间消防组织为基础”的多种消防力量并存的消防救助体系。完善各乡镇消防设施，加快城市路网建设，保障消防通道数量，结合其他防灾规划建立城市防灾避难场所。



### 抗震工程规划

高青县地震基本烈度为Ⅶ度（0.10g），学校、医院、幼儿园等人员密集场所的建设工程抗震设防要求应当提高至Ⅶ度（0.15g），重要建（构）筑物设计烈度应当提高一度设防。



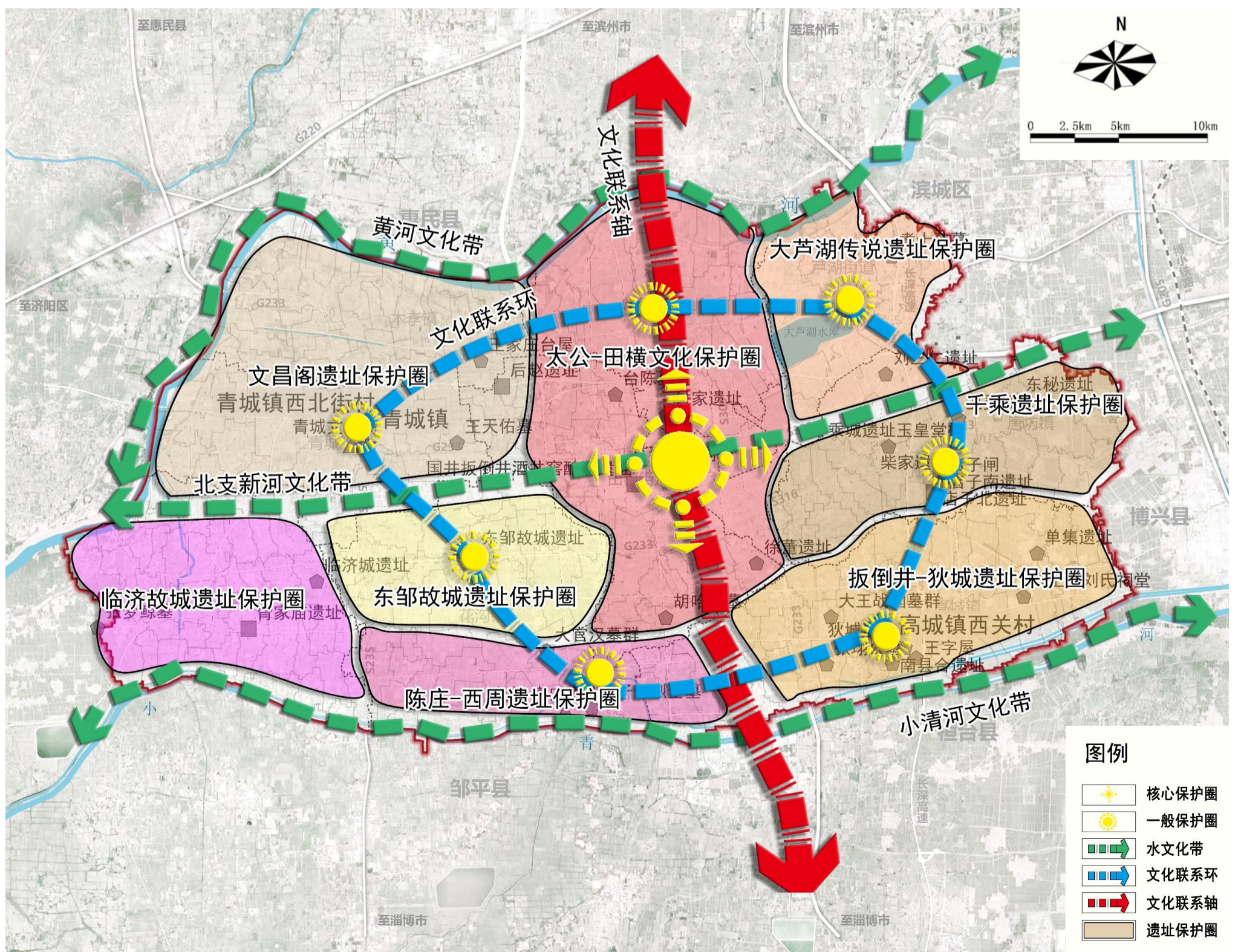
## 5.4 彰显深厚悠久历史文化

**一核：** 县城历史文化保护综合服务中心。 **一轴：** 县域南北文化与自然联系轴线。

**一环：** 县域历史文化保护圈联系环。 **三带：** 黄河自然与文化保护带、北支新河自然与文化保护带、小清河自然与文化保护带。

**八圈：** 大芦湖传说遗址保护圈、千乘遗址保护圈、扳倒井-狄城遗址保护圈、陈庄-西周遗址保护圈、东邹故城遗址保护圈、临济故城遗址保护圈、文昌阁遗址保护圈、太公-田横遗址保护圈。

**多点** 37处文物保护单位，其中全国重点文物保护单位2处、省级文物保护单位8处、市级重点文物保护单位27处。



# 06

## 保障机制 safeguard mechanism

6.1 规划落实和传导

6.2 国土空间规划“一张图”


6.3 统筹近期行动计划

6.4 完善规划保障机制



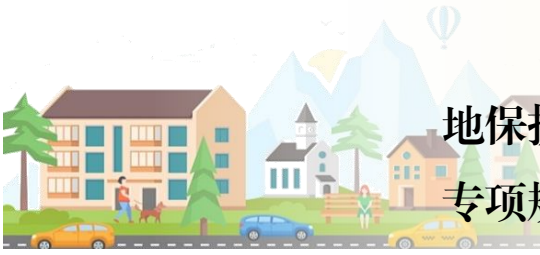
## 6.1 规划落实和传导

### 乡镇规划指引




各乡镇均独立编制乡镇国土空间规划。乡镇国土空间规划接受县级总规确定的“三线”约束，传导落实县级总规确定指标等要求。

### 相关专项规划指引



编制高青县公共服务设施、高标准农田建设、生态环境保护修复、湿地保护、历史文化和文物保护、城市更新、村庄布局、国土整治等专项规划。专项规划落实县级总规的要求，接受县级总规的指导和约束。

### 详细规划指引



结合中心城区城镇开发边界划定，以及单元内产业或生活服务等主导功能相对完整的原则，将中心城区进行详细规划编制单元划分。

## 6.2 国土空间规划“一张图”



**建立完善上下贯通、联动共享的国土空间基础信息平台。**

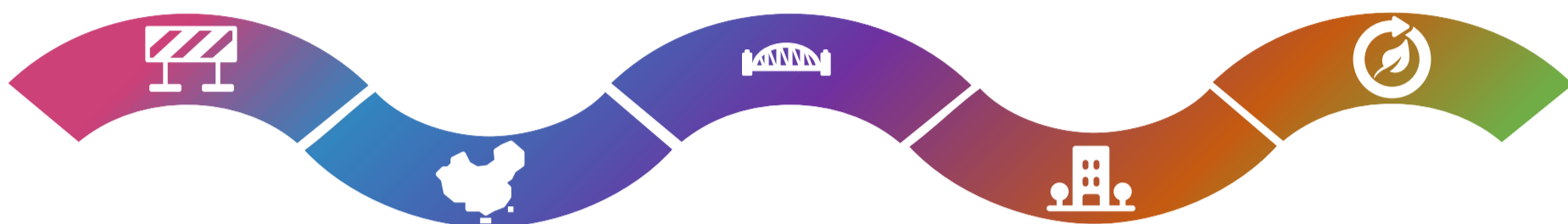
同步建设国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，为城市体检评估和规划生命周期管理奠定基础。

## 6.3 统筹近期行动计划

01 落实底线控制

03 保障重大项目落地

05 推进国土治理修复



02 强化区域协调

04 调整完善老城功能

## 6.4 完善规划保障机制



完善区域协调机制



强化部门联动机制



完善公众参与机制



建立体检评估制度

# 黄河明珠·魅力高青

- 1、公示日期：自发布之日起30天。
- 2、本次成果为公众征求意见稿，所有数据和内容以最终批复为准。
- 3、部分图片来源于网络，如涉及版权问题，请及时联系。

高青县自然资源局

联系电话：0533-6967741

电子邮箱：gbghk7741@126.com